

## Beleidsnota stranden 2006 - 2007

*.....de stranden met het aangrenzende Nollebos/Westduingebied zijn kansrijk. Het maakt een sterke afzonderlijke positionering van De gemeente Vlissingen binnen de Zeeuwse recreatie- en toeristenmarkt mogelijk. De juiste keuzes geven De gemeente Vlissingen alle kansen om uit te groeien tot een “badplaats met allure”.....**stadscoers 2010***



## INHOUDSOPGAVE

<b>1. INLEIDING .....</b>	<b>4</b>
<i>Beleidskeuze 1.....</i>	<i>5</i>
<b>2. TYPEN STRAND.....</b>	<b>5</b>
<i>Beleidskeuze 2.....</i>	<i>5</i>
<b>3. VOORZIENINGEN.....</b>	<b>5</b>
<b>3.1 NIVEAUS.....</b>	<b>5</b>
<i>Beleidskeuze 3.....</i>	<i>6</i>
<i>Beleidskeuze 4.....</i>	<i>6</i>
<b>3.2 REDDINGSFACILITEITEN.....</b>	<b>6</b>
<b>3.3 VENTEN EN STANDPLAATSEN.....</b>	<b>7</b>
<i>Beleidskeuze 5.....</i>	<i>7</i>
<b>4. EVENEMENTEN.....</b>	<b>7</b>
<i>Beleidskeuze 6.....</i>	<i>7</i>
<b>5. NAAKTRECREATIE.....</b>	<b>7</b>
<i>Beleidskeuze 7.....</i>	<i>7</i>
<b>6. PROJECT ZWAKKE SCHAKELS ZEELAND.....</b>	<b>8</b>
<i>Beleidskeuze 10.....</i>	<i>8</i>
<b>7. NAMEN STRANDEN.....</b>	<b>8</b>
<i>Beleidskeuze 11.....</i>	<i>9</i>
<b>8. BADSTRAND.....</b>	<b>9</b>
<i>Beleidsdoelstelling A.....</i>	<i>11</i>
<i>Beleidsdoelstelling B.....</i>	<i>11</i>
<i>Beleidsdoelstelling C.....</i>	<i>11</i>
<b>9. NOLLESTRAND .....</b>	<b>11</b>
<i>Beleidskeuze 12.....</i>	<i>12</i>
<b>10. DUINSTRAND .....</b>	<b>12</b>
<i>Beleidskeuze 13.....</i>	<i>13</i>
<b>11. WESTDUIN.....</b>	<b>13</b>
<b>11.1 ALGEMEEN .....</b>	<b>13</b>
<b>11.2 RUIMTEBESLAG STRAND DOOR SLAAPHUISJES .....</b>	<b>14</b>
<i>Beleidskeuze 14.....</i>	<i>14</i>
<i>Beleidskeuze 15.....</i>	<i>14</i>
<b>11.3 RIOLERING .....</b>	<b>15</b>
<i>Beleidskeuze 16.....</i>	<i>15</i>
<b>11.4 DE BLAUWE VLAG .....</b>	<b>16</b>
<i>Beleidskeuze 17.....</i>	<i>16</i>
<b>11.5 OPENBAAR TOILET EN POST STRANDBEWAKING .....</b>	<b>16</b>
<i>Beleidskeuze 18.....</i>	<i>17</i>
<b>11.6 OMWISSELING DAGCABINES VOOR SLAAPHUISJES .....</b>	<b>17</b>
<i>Beleidskeuze 19.....</i>	<i>17</i>
<b>12. STRAND RITTHEM .....</b>	<b>17</b>
<i>Beleidskeuze 20.....</i>	<i>17</i>
<b>13. BIJ EB DROOGVALLENDE STRANDJES EN DE KALOOT.....</b>	<b>17</b>
<i>Beleidskeuze 21.....</i>	<i>18</i>

<b>14.</b>	<b>PERSONELE PARAGRAAF.....</b>	<b>18</b>
	<i>Beleidskeuze 22.....</i>	19
	<i>Beleidskeuze 23.....</i>	19
<b>15.</b>	<b>FINANCIËLE PARAGRAAF.....</b>	<b>19</b>
	<b>15.1 BEGROTING 2005.....</b>	<b>19</b>
	<b>15.2 KOSTENDEKKENDE STRANDEXPLOITATIE .....</b>	<b>21</b>
	<i>Beleidsdoelstelling D.....</i>	21
	<b>15.3 HUURPRIJZEN .....</b>	<b>21</b>
	<b>15.3.1 SLAAPHUISJES .....</b>	<b>21</b>
	<i>Beleidskeuze 24.....</i>	23
	<b>15.3.2 DAGCABINES .....</b>	<b>23</b>
	<i>Beleidskeuze 25.....</i>	23
	<b>15.3.3 KLEEDCABINES IN HET BADCAISSON .....</b>	<b>23</b>
	<i>Beleidskeuze 26.....</i>	24
	<b>15.3.4 PAVILJOENS .....</b>	<b>24</b>
	<i>Beleidskeuze 27.....</i>	25
	<b>15.4 OPENBAAR TOILET EN POST STRANDBEWAKING WESTDUIN. ....</b>	<b>25</b>
	<b>15.5 SAMENVATTING FINANCIËLE PARAGRAAF / MEERJARENBEGRADING 2005 – 2009.....</b>	<b>26</b>
<b>16.</b>	<b>CONCLUSIES.....</b>	<b>28</b>
<b>17.</b>	<b>SAMENVATTING BELEIDSKEUZES EN –DOELSTELLINGEN.....</b>	<b>29</b>

## 1. Inleiding

Voor de stranden in de gemeente Vlissingen is tot nu toe nooit een beleidsmatig kader vastgesteld. Te nemen besluiten kunnen niet worden getoetst aan beleidsuitgangspunten en worden op ad hoc basis genomen. Het is noodzakelijk om een aantal beleidskeuzes te maken. Daarnaast is het noodzakelijk om beleidsdoelstellingen te formuleren, zodat op gestructureerde wijze richting gegeven kan worden aan de ontwikkeling van de strandexploitatie.

In deze nota worden alle stranden behandeld in de gemeente Vlissingen. De ontwikkelingsmogelijkheden van de glooiingen voor de boulevards en het Westduingebied worden in deze nota niet behandeld. Hiervoor worden afzonderlijke studies verricht. ( *Zie de Strategische Visie "De Toeristische Stad"* )

In dit verband wordt ook verwezen naar paragraaf 6 waarin uitgelegd wordt dat de zuidwest kust van Walcheren in het kader van de kustverdediging een zwakke schakel is. Om de kust te versterken zullen werkzaamheden worden uitgevoerd die ook consequenties kunnen hebben voor de landzijde van de dijken en de duinen.

Deze nota richt zich uitsluitend op de stranden. De beleidskeuzes die in deze nota worden voorgesteld brengen geen betekende aantrekking van verkeer met zich mee. Om deze reden worden vraagstukken met betrekking tot verkeer en parkeren niet behandeld en worden geen civieltechnische maatregelen voorgesteld zoals het aanpassen van de bewegwijzering en het verbeteren en aanleggen van parkeerplaatsen.

Indien uit andere onderzoeken blijkt dat er op dit terrein maatregelen moeten worden getroffen zijn hiervoor vanaf 2008 middelen beschikbaar. ( *Zie hiervoor de financiële paragraaf.* )

Met deze nota legt de gemeente voor een periode van twee jaar het voorzieningenniveau en de ontwikkelingsmogelijkheden vast van de verschillende stranden voor de recreërende burger, de toerist en de ondernemer. Door het kader en het beleid wil de gemeente komen tot een toeristische productverbetering.

### **NOTA BENE**

*De gemeenteraad heeft tijdens de behandeling van deze nota bepaald dat de werkingsduur van deze nota beperkt wordt tot twee jaar en dat bij de behandeling van de voorjaarsnota 2007 een nieuw ambitieus en compleet beleidsplan stranden voorligt.*

Er werd in het raadsvoorstel gekozen voor een periode van vijf jaar omdat bepaalde ontwikkelingen voortvloeiend uit de Strategische Visie "De Toeristische Stad" binnen 5 jaar hun beslag kunnen krijgen.

Na 3 jaar zal een tussenevaluatie worden uitgevoerd waarbij alle betrokken partijen geïnterviewd zullen worden. Daarnaast zal onder de strandbezoekers een enquête worden gehouden.

Elk strand afzonderlijk wordt in deze nota behandeld t.a.v. de huidige status, de specifieke problemen, de kansen en de ontwikkelingsmogelijkheden.

Daarnaast moet deze nota de recreant, de paviljoenhouders, de exploitanten van slaaphuisjes en dagcabines zekerheden bieden ten aanzien van het voorzieningenniveau.

Als voorbeeld mag De Blauwe Vlag dienen. Het beleidsstandpunt van de gemeente om de Blauwe Vlag te kunnen voeren is van belang voor ondernemers ten aanzien van investeringen, klantwerving en prijsstelling.

Bescherming van kwetsbare natuur en behoud van openheid van het strand zijn randvoorwaarden van het bovengenoemde kader.

### **Beleidskeuze 1**

*Deze nota vormt voor een periode van twee jaar het beleidsmatige kader om de producten strand en strandaccommodaties te verbeteren en het voorzieningenniveau te waarborgen.*

## **2. Typen strand**

In de gemeente Vlissingen zijn de volgende typen stranden te onderscheiden;

1. luxe- sport- en activiteitenstrand
2. familie- en toerismestrand
3. natuurstrand met dagrecreatie
4. delen van de kust die als strand worden gebruikt.

Deze typeringen zijn nodig om het verzorgings- en voorzieningenniveau vast te stellen per strandtype.

### **Beleidskeuze 2**

Met deze nota worden 4 typen strand vastgelegd.

## **3. Voorzieningen**

### **3.1 Niveaus**

Ten aanzien van de noodzakelijke voorzieningen zijn drie niveaus aan te geven.

**1<sup>e</sup> niveau:** Stranden met hoogwaardige voorzieningen die voldoen aan de wensen van de kritische toerist. Uitgangspunt is het kwaliteitsniveau van De Blauwe Vlag. Hiermee kan Vlissingen zich als kwalitatief hoogwaardige badplaats profileren. Voor de strandtypen 1 en 2 dienen in de periode van 15 mei t/m 15 september de volgende voorzieningen aanwezig te zijn / te worden uitgevoerd;

- voldoende en veilige toegang tot het strand
- permanent / dagelijks toezicht gedurende het strandseizoen door gespecialiseerde strandwachten.
- dagelijkse strandreiniging, waarbij de norm schoon / zeer schoon van de St. Nederland Schoon wordt nagestreefd.
- openbare toiletten
- riolering waarop de slaaphuisjes worden aangesloten
- voldoende afvalbakken
- informatieborden
- seinvlaggen
- loopplanken
- strandrolstoelen
- EHBO / reddingspost
- horecavoorziening
- mogelijkheden tot huur van strandattributen zoals strandstoelen, windschermen en parasols
- verdwaaipalen voor kinderen
- openbare douches
- drinkwaterbron



(foto Ruben Oreeel)

- periodieke controles en publicatie van kwaliteit zwemwater

**2<sup>e</sup> niveau:** strand met weinig voorzieningen.

Voor strandtype 3 dienen de volgende voorzieningen aanwezig te zijn;

- informatieborden
- afvalbakken
- incidentele strandreiniging

**3<sup>e</sup> niveau:** delen van de kust die bij eb als strand worden gebruikt

Voor strandtype 4 geldt dat er geen voorzieningen zijn.

### **Beleidskeuze 3**

*Met deze nota worden voor de 4 strandtypen de noodzakelijke voorzieningen vastgelegd. Voorzieningen dienen toegankelijk te zijn voor mensen met een functiebeperking.*

### **Beleidskeuze 4**

*Voor de strandtypen 1 en 2 wordt het voorzieningenniveau doorlopend getoetst aan de normen van De Blauwe Vlag.*

## **3.2 Reddingsfaciliteiten**

Om mensen te kunnen redden die in het water in moeilijkheden komen is een goed communicatiesysteem, een commandopost, een snelle reddingsboot en een terreinvoertuig beschikbaar. Naast deze technische middelen worden strandwachten ingeschakeld die toezicht houden en hulp bieden aan de badgasten. Op de Nollewijk wordt jaarlijks een unit geplaatst voor de strandbewaking van waaruit het Badstrand, het Nollestrand en verderop gelegen zwemmersgedeelten goed overzien kunnen worden.



**Mohawk II**

( foto strandbewaking Vlissingen )

Het komt ook voor dat er reddingsacties voor het strand van Ritthem moeten worden uitgevoerd. Er kan dus een situatie ontstaan dat er op een drukke stranddag gelijktijdig of kort na elkaar op twee plaatsen een reddingsactie moet worden uitgevoerd.

Omdat het te lang duurt om bij een calamiteit van Ritthem naar de gemeentegrens op Westduin te varen zijn er afspraken gemaakt met de reddingsbrigade op Dishoek: Wanneer de Vlissingse boot naar Ritthem gaat in verband met een calamiteit zal de reddingsbrigade van Dishoek het Duinstrand en Westduin "afdekken".

Het hele gebied kan op deze wijze doorlopend worden onder controle worden gehouden op grond van deze afspraak. Voor stranden met een Blauwe Vlag zal de St. FEEN m.i.v. het seizoen 2006 de norm vaststellen dat binnen 3 minuten na de melding van een calamiteit een reddingsactie uitgevoerd moet kunnen worden. Dit hoeft niet persé met een boot te gebeuren, maar kan ook zwemmend door een strandwacht worden uitgevoerd.



Aan deze norm kan met de beschikbare middelen en mensen op grond van de afspraak met de reddingsbrigade van Dishoek worden voldaan.

### 3.3 Venten en standplaatsen

Het geformuleerde beleid t.a.v. standplaatsen richt zich niet op de stranden. In de directe nabijheid van de stranden ( overgang Zwanenburg en de Boulevard ) zijn mogelijkheden aanwezig om producten te kopen, terwijl op de stranden paviljoens aanwezig zijn. Naar aanleiding hiervan is er geen reden om dit beleid te wijzigen. Hetzelfde geldt voor het venten. Op grond van het ventbeleid kan geen ventvergunning worden verleend voor de verkoop van geringe etenswaren, alcoholvrije dranken en verpakt consumptie-ijs. De strandpaviljoens voorzien hier in voldoende mate in. Er is geen aanleiding om dit beleid te wijzigen.

#### **Beleidskeuze 5**

*Het standplaatsenbeleid en het ventbeleid worden niet aangepast.*

### 4. Evenementen

Het is van belang dat de stranden naast hun dagrecreatieve functie in zijn algemeenheid geschikt en beschikbaar blijven voor diverse uiteenlopende evenementen zoals de Rescue, de Nieuwjaars snorkeltocht, Kustcross, Side Out 2005, Barbecue HZ, Volleybaltoernooi VVS '92, Alfonds Hippique en de Strandmotorcross. Deze evenementen zijn van belang voor de stad en trekken veel bezoekers. V.w.b de strandcross dient opgemerkt te worden dat deze pas georganiseerd kan worden na afloop van het strandseizoen ( vanaf 16 september ) omdat de voorschriften van de Blauwe Vlag het verhinderen om tijdens het strandseizoen motorwedstrijden op het strand te organiseren.



Rescue ( foto Ruben Oreel )

#### **Beleidskeuze 6**

*De stranden blijven naast hun dagrecreatieve functie in zijn algemeenheid geschikt en beschikbaar voor diverse uiteenlopende evenementen.*

*De strandcross wordt na 15 september gehouden in verband met de bepalingen van de Blauwe Vlag.*

### 5. Naaktrecreatie

#### **NOTA BENE**

*De gemeenteraad heeft tijdens de behandeling van deze nota op 23 februari 2006 de beleidskeuzes om naaktrecreatie mogelijk te maken niet overgenomen.*

*Hieruit volgt dat naaktrecreatie in de gemeente Vlissingen niet toegestaan is.*

#### **Beleidskeuze 7**

*Naaktrecreatie wordt in heel de gemeente verboden.*

## 6. Project Zwakke Schakels Zeeland

In het kader van de Nota "Ruimte" is de zuidwest kust van Walcheren aangemerkt als zwakke schakel in de kustverdediging. Het rijk heeft de provincie opgedragen om de hoogste prioriteit toe te kennen aan het opstellen van een integraal plan dat gericht is op de kustverdediging en op de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit van het achterland. Voor dit kustgebied is inmiddels een planstudie gestart. De regierol is weggelegd bij de Provincie.

De aanleiding hiervan is de constatering dat bepaalde kustvakken naar de nieuwste inzichten niet meer voldoen aan de veiligheidsnormen.

De gemeente Vlissingen is vertegenwoordigd in de Projectgroep Zwakke Schakels die onder leiding staat van de provincie.

Diverse bestuurlijke en maatschappelijke organisaties hebben deelgenomen aan het planproces in zgn. ateliers.

De projectgroep heeft op basis van een matrix ruimtelijke kwaliteit een startnotitie opgesteld ten behoeve van de Strategische Milieu Beoordelings-procedure ( SMB ). In deze matrix worden de gebruikswaarde, de belevingswaarde en de toekomstwaarde gerelateerd aan het economisch belang, het sociaal belang, het ecologisch belang en het cultureel belang.

Volgens de planning zullen in 2006 werkzaamheden worden uitgevoerd aan de kustverdediging aan het duin van het Nollestrand, het Duinstrand en Westduin.

Voor de methode van het versterken van de kust zijn drie uitgangspunten mogelijk, te weten;

1. de kust in zeewaartse richting versterken.
2. de kust in landwaartse richting versterken.
3. een consoliderende kustversterking ( deels ook landwaarts ).

In het kader van deze strandnota is het van belang dat de gemeente Vlissingen opteert voor een kustverdediging waarbij veiligheid centraal staat maar waarbij ook de kwaliteit en de functionaliteit van de Vlissingse stranden optimaal worden benut.

### **Beleidskeuze 10**

*De gemeentelijke inbreng in het atelier Walcheren zal zich richten op het aspect veiligheid en het behoud of verdere verbetering van de stranden, duinen, overgangen en natuurontwikkeling ( Westduingebied ) voor zover dat mogelijk is.*

## 7. Namen stranden

De namen van het Badstrand, Nollestrand, Ritthem en de Kaloot zijn genoegzaam bekend en kunnen onveranderd blijven.

Er zijn ook bij eb droogvallende stukken kust waar gerecreëerd wordt. Deze worden aangeduid met de plaats waar deze strandjes zich bevinden; voor de Coosje Buskenstraat, bij de Oranjemolen, bij de westelijke havendam van de Sloehaven te Ritthem ( in de volksmond de konijnendijk ) en voor de Eilanddijk.

Met betrekking tot de stranden ten noorden van het Nollestrand is het noodzakelijk om de naamgeving vast te leggen omdat in deze nota voorstellen worden gedaan die betrekking hebben op deze twee strandgedeelten.

Het gedeelte tussen het Nollestrand en de oude gemeentegrens ( ter hoogte van de Vijgheter ) wordt Duinstrand genoemd. ( In de volksmond wordt dit het hondenstrand genoemd.)

Het gedeelte tussen de oude gemeentegrens ( Vijgheter ) en de nieuwe gemeentegrens ( de Galgeweg ) heet Westduin.



**Beleidskeuze 11**

*Het strandgedeelte tussen de Vijgheter en de gemeentegrens ( Galgeweg ) houdt de naam Westduin en het strandgedeelte tussen het Nollestrand en de Vijgheter krijgt de naam Duinstrand.*

**8. Badstrand**

Het badstrand is strandtype 1: het is een luxe strand waar families en toeristen komen. Er worden sportwedstrijden georganiseerd en er vinden toeristisch-recreatieve activiteiten plaats. Het strand is toegankelijk voor mensen met een functiebeperking.



( foto Sky Pictures )

Alle voorzieningen zijn op dit strand aanwezig met uitzondering van een uitgebreide horecafunctie. Het voorzieningenniveau is in 2003 getoetst door de ANWB in het kader van de Blauwe Vlag. De ANWB voert deze activiteiten uit voor de Foundation For Environmental Education ( St. FEEN ). Dit heeft geresulteerd in het feit dat de Blauwe Vlag inmiddels vanaf 2004 toegekend is.

Op dit strand bevindt zich het badcaisson waarin de uitrukpost met de kledruimte voor de strandwachten, de toiletten, de opslagruimte voor materialen, de EHBO post, de strandterreinauto en de reddingsboot zijn ondergebracht.

De gemeente verhuurt er kleeedcabines, stoelen en parasols.

De coördinator beheer stranden, twee medewerkers binnen de organisatie en ingehuurd strandwachten verrichten deze werkzaamheden.

Aangezien dit geen kerntaak van de gemeente betreft, is het wenselijk om de taken van de coördinator en de strandwachten hiervan uit te zuiveren, zodat zij zich kunnen beperken tot hun eigenlijke taken zoals;

- het houden van toezicht ( handhaving APV ),
- het waarborgen van de veiligheid ( het redden van drenkelingen ),
- het verlenen van eerste hulp ( EHBO ) en
- het verzorgen van de inrichting van het strand, zoals het leggen van loopplanken, het plaatsen van vlaggenmasten en het leggen van markeringsboeien.

Op dagen met mooi strandweer met veel badgasten is het combineren van beide taken zeer belastend. De ANWB heeft bij de beoordeling van de aanvraag voor de Blauwe Vlag geadviseerd om de oneigenlijke werkzaamheden gescheiden uit te laten voeren van de toezicht- en hulpverleningstaken van de gemeente. Het is noodzakelijk dat deze twee taken van elkaar gescheiden worden en dat de exploitatie van het badcaisson wordt geprivatiseerd.

Er is een voorlopig onderzoek uitgevoerd naar de mogelijkheden die het badcaisson biedt. In dit onderzoek zijn de hypothetische mogelijkheden van het badcaisson getoetst aan alle regels op het gebied van de drank- en horecawet en aanverwante regelgeving. Er is gebleken dat het mogelijk moet zijn om er met de nodige aanpassingen een horecavoorziening in te realiseren.

Voor het caisson kan een stuk strand van een terras worden voorzien.

Om dit te kunnen realiseren zal de bestemming van het badcaisson moeten worden aangepast. Het badcaisson heeft nu de bestemming van zeewering, deze zal moeten worden uitgebreid met een horecabestemming, waarna het kan worden verpacht aan een ondernemer.

Indien dit gerealiseerd wordt zal de kwaliteit van het badstrand aanzienlijk verbeteren omdat de service niet beperkt blijft tot de openingstijden van het badcaisson van 10.00 tot 18.00. Nu moet de badgast voor 18.00 uur zijn strandstoel of parasol inleveren en/of douchen en verkleeden. Wanneer een ondernemer het badcaisson exploiteert en het is een mooie stranddag betekent dit dat de badgasten ook na 18.00 uur kunnen blijven en dat men op het terras op het strand iets kan drinken of een kleine maaltijd kan gebruiken. Dit verhoogt de mate van service in flinke mate.

Er zal een nader definitief onderzoek worden uitgevoerd waarbij alle randvoorwaarden voor de exploitatie zullen worden vastgesteld waarna het caisson met een stuk strand kan worden verpacht aan een ondernemer.

Het verpachten dient via inschrijving of een openbare aanbesteding te gebeuren zodat alle geïnteresseerde ondernemers de kans krijgen om hun bedrijf te starten of uit te breiden.

In deze aanbestedingsprocedure zal uitgegaan worden van de stelling dat de pachtsom op een marktconform niveau dient te worden vastgesteld.

Ambtelijk overleg met vertegenwoordigers van het waterschap heeft uitgewezen dat zij zich kunnen vinden in dit voornemen als voldaan wordt aan de voorwaarde dat de primaire functie van het badcaisson in stand blijft. Deze functie houdt in dat de buitenmuur met de achterliggende constructie onderdeel is van de zeewering. Aanpassingen aan het inwendige van het caisson mogen alleen gerealiseerd worden als de constructie in stand blijft. De voorwaarde dat het badcaisson gedurende het stormseizoen ( van 15 oktober tot 1 april ) gesloten moet zijn blijft van kracht.

Met betrekking tot een terras op het strand is door vertegenwoordigers van het waterschap aangegeven dat dit uitsluitend mag worden aangelegd met houten vlonders en niet met betonnen platen.

Voor alle duidelijkheid wordt benadrukt dat indien verpachting van het badcaisson met een stuk strand ( op grond van het privaatrecht ) gerealiseerd kan worden, de publiekrechtelijke verantwoordelijkheid van de gemeente volledig in stand blijft: De ondernemer is uitsluitend bevoegd op het terras dat hij pacht, terwijl de strandcoördinator verantwoordelijk blijft voor de handhaving aspecten op het strand.

**Beleidsdoelstelling A**

*Er wordt naar gestreefd om de exploitatie van het badcaisson af te stoten, zodat de strandcoördinator en de strandtoezichthouders zich kunnen beperken tot hun corebusiness zoals handhaving, het waarborgen van de veiligheid en het verlenen van eerste hulp.*

**Beleidsdoelstelling B**

*Er wordt een nader onderzoek uitgevoerd naar de mogelijkheden om in het badcaisson een horecavoorziening te realiseren die met een stuk strand verpacht kan worden aan een ondernemer.*

De beleidsdoelstellingen A en B hebben tot gevolg dat de centrale post van de strandcoördinator, die tevens de thuisbasis is van de strandwachten verplaatst dient te worden. De meest geschikte plek om dit te ontwikkelen is op het Nollehoofd. In deze post dient ruimte te worden opgenomen voor de opslag van diverse materialen en materieel ten behoeve van de hulpverlening. De vraag of ook strandterreinauto en de reddingsboten hier een plek zullen moeten krijgen is nog niet beantwoord. Het is wellicht mogelijk om hiervoor op geringe afstand van het strand een geschikte ruimte te gebruiken. Hier zal nader onderzoek naar worden gedaan.

In de strategische visie ( De Toeristische Stad ) wordt het Nollehoofd voorgesteld als een flaneergebied waar een trekpleister is opgenomen in de vorm van een nieuw paviljoen.



( foto Strandbewaking  
Vlissingen )

Het ligt voor de hand om bij de ontwikkeling van het Nollehoofd dit paviljoen te combineren met een centrale toezichtpost voor strandbewaking.

De locatie is uitstekend geschikt omdat zowel het Badstrand als het Nollestrand overzien kunnen worden. Naast bovenvermelde argumenten is er op dit moment een vereiste o.g.v. de Arbo-wetgeving om m.b.t. het badcaisson een besluit te nemen; in het badcaisson ontbreekt namelijk een gescheiden kleed- en doucheruimte alsmede een personeelsverblijf voor de strandwachten.

Dit is in strijd met de ARBO wetgeving.

**Beleidsdoelstelling C**

*Er wordt naar gestreefd om de strandbewaking te situeren op een meer centrale plaats op het Nollehoofd. Indien de plannen voor een nieuw paviljoen op de Nollehoofd haalbaar blijken, wordt bezien of de post van de strandbewaking gecombineerd kan worden in dit paviljoen.*

**9. Nollestrand**

Het Nollestrand is strandtype 2. Het is een familiestrand waar ook sportwedstrijden en toeristische activiteiten georganiseerd worden.

Op dit strand bevinden zich minimaal 140 en maximaal 153 dagcabines en 32 slaaphuisjes die door 1 ondernemer bedrijfsmatig verhuurd worden.

De dagcabines geven dit strand een bijzonder familiaal karakter. Er is een huurdersvereniging van de dagcabines waarmee op bestuurlijk niveau gecommuniceerd wordt.

Naast deze dagcabines worden er ook slaaphuisjes geëxploiteerd die aan toeristen worden verhuurd. Deze vorm van verblijfsaccommodatie is een welkome aanvulling op het Vlissingse toeristisch product. Om het familiale karakter van dit strand in stand te houden is het nodig om vast te leggen dat het aantal slaaphuisjes dat nu 32 bedraagt niet verder wordt uitgebreid ten koste van de dagcabines.



( foto Sky Pictures )

op dit strand bevindt zich ook 1 paviljoen ( Panta Rhei ). Met betrekking tot het paviljoen wordt verwezen naar de paragraaf over het Badstrand waar gerapporteerd wordt over het streefbeeld van een nieuwe centrale post voor de strandcoördinatie in combinatie met een nieuw paviljoen op het Nollestrand.

De voorzieningen op dit strand zijn op het niveau gebracht van de Blauwe Vlag. Evenals voor het Badstrand heeft de St. FEEN de Blauwe Vlag toegekend voor het Nollestrand vanaf het seizoen 2004. Samenvattend kan worden gesteld dat het Nollestrand niet verder hoeft te worden ontwikkeld.

#### **Beleidskeuze 12**

*Om het familiale karakter van het Nollestrand niet aan te tasten wordt het aantal slaaphuisjes ( 32 ) niet verder uitgebreid ten koste van het aantal dagcabines ( plusminus 140 ). Dit strand wordt niet verder ontwikkeld.*

### **10. Duinstrand**

Het Duinstrand is strandtype 3 ( natuurstrand met dagrecreatie ). Dit stuk strand dat een lengte heeft van 1.600 meter ligt tussen het Nollestrand en de oude gemeentegrens ( Vijgheter ). Het wordt in de volksmond het hondenstrand genoemd. Er is geen bebouwing en het vormt een natuurlijke omgeving.



( foto Sky Pictures )

Ondanks het feit dat er op dit strand ontwikkelingsmogelijkheden zijn zullen deze niet worden voorgesteld: Dit deel van de kust is een rustige omgeving waar dagrecreanten en wandelaars met honden van komen genieten.

***“Dit geldt niet op het Duinstrand”***



( foto Ruben Oreel )

Tijdens het strandseizoen is het verplicht om honden aan te lijnen.

Uit de inspraakreacties die zijn gegeven op de eerste versie van deze nota is een aantal keren gebleken dat gedacht wordt dat honden niet meer welkom zijn op dit stuk strand.

Er is geen aanleiding om dit te verbieden; deze ruimte is geschikt om met honden te wandelen.

Wel is het van belang dat er geen uitwerpselen achter blijven. Om die reden worden vanaf het seizoen 2005 hondenpoepzakjes aangeboden bij de overgangen.

Dit stuk van de kust is een zogenaamde “zwakke schakel”, die versterkt moet worden. In de nabije toekomst zullen hier kustverdedigings werkzaamheden worden uitgevoerd. Voor dit aspect wordt verwezen naar paragraaf 6.

### **Beleidskeuze 13**

*Het Duinstrand wordt niet ontwikkeld en blijft toegankelijk voor honden.*

*Ontwikkelingen binnen het project Zwakke Schakels om het natuurlijk karakter van dit strandvak uit te breiden worden wel uitgevoerd.*

## **11. Westduin**

### **11.1 Algemeen**

Het strand Westduin is strandtype 2. Het is 350 meter lang en bijna volledig bebouwd met 60 slaaphuisjes, 8 dagcabines en 2 paviljoens.

Op dit strand staan 55 slaaphuisjes in particulier eigendom en 5 slaaphuisjes die door een ondernemer aan toeristen verhuurd worden.

Het strandbezoek varieert van druk ( in de nabijheid van de duinovergangen ) tot rustig ( tussen de duinovergangen ).

Tot 1996 was dit stuk strand ( tussen de Galgeweg en de Vijgheter ) van de gemeente Veere. Er waren weinig voorzieningen.

Na de grenscorrectie per 1-1-1997 is het beheer van dit stuk strand door de Stichting Strandexploitatie Walcheren ( SSW ) uitgevoerd.

Vanaf het seizoen 2004 wordt dit strand beheerd en geëxploiteerd door de gemeente Vlissingen.

Het voorzieningenniveau dat reeds door de SSW was aangebracht, is op enkele punten verbeterd.

Ook zal, in samenwerking met de SSW, gestreefd worden naar een volwaardige strandpost met een openbaar toilet. ( Vanaf 2004 is er een hulppost geplaatst voor de strandbewaking op dit strand. )

De 55 particulieren hebben zich verenigd in de strandvereniging “Westduin”, die de ruimte voor de slaaphuisjes huurt van de gemeente.

Met deze vereniging wordt een samenwerkingsovereenkomst gesloten op grond waarvan een aantal gemeentelijke taken door de vereniging worden uitgevoerd.

Het gaat om het uitzetten van de huisjes, het innen van de huursommen en het communiceren met de gemeente namens individuele eigenaren.



De vereniging ontvangt hiervoor een korting op de huursom.



( foto Sky Pictures )

## 11.2 Ruimtebeslag strand door slaaphuisjes

Op verzoek van de duinbeheerder, het Waterschap Zeeuwse Eilanden, wordt tussen de duinvoet en de achterzijde van de strandhuisjes een vaste afstand aangehouden. Het bestuur van de strandvereniging Westduin heeft er voor gekozen, omwille van de kwaliteit van het aanzicht, om de strandhuisjes aan de voorzijde op één lijn te plaatsen. Daarbij is de maximaal toegestane lengtemaat ( 9.80 meter ) maatgevend voor alle strandhuisjes.

Voor het merendeel van de strandhuisjes geldt de maximaal toegestane lengtemaat van 9.80 meter. Slechts enkele eigenaren hebben in het verleden toestemming gekregen voor een beperkte, grotere lengtemaat van het strandhuisje ( al of niet als overgangssituatie ). Deze rechten dienen gerespecteerd te worden tot het moment waarop zo'n langer huisje vernieuwd wordt.

Omdat het strand smal is dient het zo economisch mogelijk te worden ingedeeld zodat zoveel mogelijk openbaar strand voor de dagtoerist beschikbaar is.

Om die reden zal in de huurovereenkomst / samenwerkingsovereenkomst met de strandvereniging Westduin het volgende worden vastgelegd:

"De huisjes zullen zodanig worden geplaatst dat de grootte van het publieke deel van het strand zo groot mogelijk is.

Indien daar aanleiding voor is houdt dat in dat huisjes die langer zijn dan de standaardmaat niet op de gebruikelijke plaats komen te staan, maar op een plaats waar de duinvoet terugwijkt."

### **Beleidskeuze 14**

*Voor de slaaphuisjes geldt een maximaal toegestane lengtemaat van 9.80 meter, tenzij toestemming is verleend voor een grotere lengte. Bij vernieuwing van een langer slaaphuisje dient de lengte teruggebracht te worden tot 9.80 m.*

### **Beleidskeuze 15**

*In de huurovereenkomst / samenwerkingsovereenkomst met de strandvereniging Westduin wordt vastgelegd dat de slaaphuisjes zodanig worden geplaatst dat het openbaar deel van het strand zo groot mogelijk is.*

### 11.3 Riolering

Met uitzondering van de paviljoens Piet Hein en Kon-Tiki en 6 slaaphuisjes die aangesloten zijn op het rioolnetwerk is er geen riolering op dit stuk strand. Het huishoudelijk afvalwater van de bestaande slaaphuisjes wordt rechtstreeks geloosd in bodemloze tonnen die in het zand zijn ingegraven onder de huisjes.

Vanaf 2005 is er voor de eigenaren van slaaphuisjes een wettelijk verbod om deze manier van lozing van huishoudelijk afvalwater voort te zetten. Gemeenten hebben in dit verband een zorgplicht riolering; zij zijn verplicht om het huishoudelijk afvalwater in te zamelen en te transporteren. De gemeente Vlissingen heeft hiervoor een ontheffing gekregen bij de Provincie Zeeland voor het jaar 2005. Het argument om deze ontheffing aan te vragen was dat de voorbereidende werkzaamheden en de feitelijke aanleg van de riolering niet tijdig ( vóór het jaar 2005 ) konden worden uitgevoerd.

Inmiddels is bekend dat de gemeente Veere een ontheffing heeft gekregen van de provincie voor de periode van 2005 tot 2010. De provincie hanteert bij deze ontheffingsaanvraag de volgende overwegingen:

- 1) De strandhuisjes worden jaarlijks opgebouwd en afgebroken en staan daardoor niet steeds op exact dezelfde plaats. De rioolaansluitingen moeten elk jaar opnieuw worden aangelegd en afgesloten worden.
- 2) Het waterverbruik is verhoudingsgewijs zeer gering ( ca. 5 m<sup>3</sup> per jaar tegen 100-200 m<sup>3</sup> bij een normaal huishouden ).
- 3) Het strand heeft op het betreffende traject regelmatig te maken met afslag waardoor het risico op beschadiging van een rioolleiding groot is.
- 4) Door de inwerking van zand en zout zal het systeem naar verwachting zeer onderhouds- en storingsgevoelig zijn.
- 5) De milieubelasting van deze afvalwaterlozingen is naar verwachting zeer gering. Aan deze ontheffing is de voorwaarde verbonden dat de gemeente Veere onderzoek doet naar zowel de milieubelasting als van mogelijke alternatieven voor de huishoudelijke afvalwaterlozingen van de strandhuisjes.

De uitkomsten van dit onderzoek dient de gemeente Veere voor 1 januari 2007 te presenteren aan het college van GS van de Provincie Zeeland.

Naar aanleiding van deze informatie heeft de strandvereniging "Westduin" de gemeente Vlissingen verzocht om nog niet over te gaan tot de aanleg van de riolering en om de uitkomsten van het "Veerse" onderzoek af te wachten. Als argument wordt aangedragen dat het aanbeveling verdient dat buurgemeenten zoveel als mogelijk is op dezelfde manier met dit soort vraagstukken omgaan. Daarnaast is de investering wellicht onnodig is als uit het onderzoek blijkt dat er goede en/of goedkopere alternatieven zijn. Dit vraagstuk behelst naast een financieel - en een beheersaspect ook een milieutechnische kosten/baten afweging. Het zou kunnen zijn dat de aanleg en het beheer van een rioleringssysteem meer milieuoverlast overlast gaan veroorzaken dan de geringe hoeveelheid afvalwater die nu geloosd wordt.

Om deze reden wordt voorgesteld om de uitkomsten van het onderzoek in de gemeente Veere af te wachten en om de provincie te verzoeken om de ontheffing van de zorgplicht riolering te verlengen tot 1-1-2010, zoals die ook aan de gemeente Veere is verleend.

#### **Beleidskeuze 16**

*De provincie Zeeland wordt verzocht om de ontheffing van de zorgplicht riolering voor het strand Westduin te verlengen tot 1 januari 2010.*



## 11.4 De Blauwe Vlag

Op grond van de beleidskeuze 4 zal het voorzieningenniveau op het peil van de Blauwe Vlag moeten worden gebracht.

Met ingang van het seizoen 2004 is een start gemaakt met het op niveau brengen van de voorzieningen.

De belangrijkste voorzieningen die nog getroffen moeten worden om voor de Blauwe Vlag in aanmerking te komen, betreffen een toezichtpost voor de strandbewaking, een openbaar toilet en het aansluiten van de slaaphuisjes op de riolering. Voor de kosten van deze voorzieningen wordt verwezen naar de financiële paragraaf.

In verband met de beleidskeuze 15 op grond waarvan de provincie Zeeland zal worden verzocht om de ontheffing van de zorgplicht riolering op dit strand te verlengen tot 1-1-2010, kan de Blauwe Vlag nog niet aangevraagd worden. Afhankelijk van de uitkomsten van het bodemonderzoek naar de milieubelasting door de lozing van huishoudelijk afvalwater zal nader gerapporteerd worden over de consequenties hiervan voor de Blauwe Vlag.

Wanneer blijkt dat de milieubelasting naar het oordeel van de provincie zo hoog is dat gemeenten aan de zorgplicht riolering moeten voldoen, zal hieraan voldaan worden en kan de Blauwe Vlag worden aangevraagd met ingang van het jaar 2008. ( Het jaar 2007 is nodig als voorbereidingsperiode voor de aanleg van de riolering.) Indien uit het onderzoek blijkt dat de milieubelasting te verwaarlozen is en de provincie dit bevestigt en om die reden de zorgplicht niet afdwingt, zal hierover contact worden opgenomen de St. FEEN. Het doel van dit contact zal zijn om deze stichting er van te overtuigen dat de eis om een riolering aan te leggen op het strand om voor de Blauwe Vlag in aanmerking te komen niet realistisch is. Indien de St. FEEN overtuigd kan worden met de onderzoeksresultaten die dan beschikbaar zijn kan de Blauwe Vlag aangevraagd worden voor het jaar 2008. Indien de St. FEEN niet overtuigd kan worden en de criteria onveranderd blijven zal de afweging gemaakt moeten worden of de aanleg en de beheersproblematiek van de riolering opwegen tegen het belang van het voeren van de Blauwe Vlag. Hierover zal nader gerapporteerd worden.

### **Beleidskeuze 17**

*Afhankelijk van de uitkomsten van het bodemonderzoek naar de milieubelasting op het strand Westduin wordt nadere rapportage over de aanleg van de riolering en de consequenties voor de Blauwe Vlag afgewacht.*

## 11.5 Openbaar toilet en post strandbewaking

Op het strand Westduin is geen openbaar toilet. Het dichtstbijzijnde openbaar toilet bevindt zich bij de overgang Kaapduin te Dishoek.

Omdat het strand aan beide zijden van de gemeentegrens zeer druk bezocht wordt is het zowel voor de SSW als voor de gemeente Vlissingen noodzakelijk om een openbaar toilet te realiseren op Westduin.

Direct naast de gemeentegrens bij strandpaviljoen Piet Hein is ruimte beschikbaar waar dit toilet in combinatie met een post voor de strandbewaking gerealiseerd kan worden.

Met de SSW is op ambtelijk niveau overleg gevoerd om met ingang van het seizoen 2007 gezamenlijk een openbaar toilet te plaatsen. De kosten hiervan zullen worden gedeeld. In verband met het feit dat hiervoor pas middelen beschikbaar zijn in 2007

wordt deze voorziening nog niet gerealiseerd in 2006. Voor de financiële consequenties wordt verwezen naar de financiële paragraaf.

#### **Beleidskeuze 18**

*Met ingang van het seizoen 2007 wordt in samenwerking met de SSW een openbaar toilet en een toezichtpost voor de strandbewaking gerealiseerd op Westduin. Het openbaar toilet dient geschikt te zijn voor mensen met een functiebeperking.*

### **11.6 Omwisseling dagcabines voor slaaphuisjes**

De ondernemer die 5 slaaphuisjes aan toeristen verhuurt heeft ook 6 dagcabines. Hij heeft het verzoek gedaan om op de plaats van deze dagcabines slaaphuisjes te mogen plaatsen. Op de plaats van 6 dagcabines kunnen 3 slaaphuisjes worden geplaatst.

Omdat de verblijfsrecreatie hierdoor toeneemt wordt voorgesteld om dit verzoek in te willigen.

Een tweede argument om dit toe te staan is dat de strandexploitatie hierdoor verbetert omdat de huuropbrengst hierdoor hoger wordt.

#### **Beleidskeuze 19**

*Op het strand van Westduin kunnen dagcabines omgewisseld worden voor slaaphuisjes.*

### **12. Strand Ritthem**

Op grond van beleidskeuze 3 behoort het strand van Ritthem tot strandtype 3. Het betreft een strand in een natuurlijke omgeving en het voorzieningenniveau is laag. Incidenteel worden er schoonmaakwerkzaamheden verricht. De afvalbakken worden naarmate de drukte toeneemt frequenter geledigd.

Er zijn twee informatieborden geplaatst waarop wordt geadviseerd om waterschoenen te dragen omdat men zich kan bezeren aan oesterschelpen en stenen.

Jarenlang werd dit strandje uitsluitend bezocht door lokale bevolking.

In verband met het feit dat de kwaliteit van het zwemwater bij Rammekens de laatste jaren is verbeterd en door de komst van camping "Rammekenshoek" te Ritthem is het strandbezoek toegenomen.

Er wordt voor gekozen om dit natuurstrand niet te ontwikkelen.

#### **Beleidskeuze 20**

*Het strand van Ritthem wordt niet ontwikkeld.*

### **13. Bij eb droogvallende strandjes en de Kaloot.**



Bij eb vallen diverse stukken kust bloot die als strand worden gebruikt.

Het gaat om stukken bij de Oranjemolen, voor de Eilanddijk, voor de Coosje Buskenstraat en de havendam bij Fort Rammekens

Er zijn geen voorzieningen. In verband met de onveilige en moeilijke toegankelijkheid van het strand bij de

Oranjemolen is er een waarschuwingsbord geplaatst dat het strandje niet geschikt is om te recreëren.

Bij het strandje voor de Coosje Buskenstraat zal een bord geplaatst worden waarop aangegeven wordt dat er geen bewaking is en dat er een gevaarlijke stroming staat. Geadviseerd zal worden om uitsluitend te zwemmen in voor zwemmers afgebakende gebieden waar wel bewaking is.

Omdat het op deze plaats gevaarlijk is wordt er wel gesurveilleerd met de reddingsboot .

Met betrekking tot De Kaloot laat de Provincie een onderzoek uitvoeren naar de mogelijkheden voor de aanleg van een containerterminal.

In afwachting van de uitkomst van dit onderzoek en de besluitvorming hierover blijft de status van dit strand onveranderd.

### **Beleidskeuze 21**

*De bij eb droogvallende strandjes en de Kaloot worden niet ontwikkeld.*

## **14. Personele paragraaf**

De werkzaamheden op het strand zijn divers. Onder directe leiding van de strandcoördinator houden de strandwachten toezicht op de badgasten. Zij fungeren als vraagbaak en treden op ter voorkoming van gevaarlijke situaties die kunnen ontstaan. Daarnaast verlenen zij eerste hulp en assisteren bij ongelukken. Indien daar aanleiding voor is spreken zij mensen aan op hun gedrag. Zij handhaven



( foto Ruben Oreel )

de regels, maar beschikken niet over opsporingsbevoegdheid; alleen de strandcoördinator heeft deze bevoegdheid. Ook verrichten de strandwachten schoonmaak- en onderhoudswerkzaamheden. De strandwachten worden tot op heden gerekruteerd uit studenten. Het werk is populair en er is voldoende aanbod. Deze mensen worden door de strandcoördinator opgeleid. De volledige opleiding duurt drie jaar waarna alle taken zelfstandig kunnen worden verricht. Deze mensen worden

normaal gesproken via een uitzendbureau ingehuurd. Het is noodzakelijk dat er een vaste kern beschikbaar is zodat de bedrijfsvoering gewaarborgd is.

In verband met de gemeentelijke verantwoordelijkheid voor de arbeidsmarkttrajecten van uitkeringsgerechtigden in het kader van de Wet Werk en Bijstand ( WWB ) is onderzocht is of het mogelijk is om uitkeringsgerechtigden te betrekken bij de werkzaamheden op het strand. Er is een werving- en selectieprocedure uitgevoerd die als resultaat heeft opgeleverd dat met ingang van het seizoen 2005 een proef gestart is met 3 mensen die aan het werk zijn gegaan op het strand. Aangezien de periode van de werkstage o.g.v. de WWB niet langer kan zijn dan 6 maanden worden deze mensen niet opgeleid tot strandwacht, maar worden zij ingeschakeld bij andere voorkomende werkzaamheden.

Deze werkervaring kan een waardevolle fase zijn in het traject naar volledige participatie in het arbeidsproces.

Naast de groep strandwachten en de WWB-krachten begeleidt de strandcoördinator taakgestrafte jongeren die voorkomende werkzaamheden verrichten. ( Zodra de taakstraf van een jongere uitgevoerd is, wordt een volgende jongere geplaatst. )

Bij de inzet van personeel op het strand geldt als algemeen uitgangspunt dat het huidige, goede niveau van de bedrijfsvoering, inclusief de handhaving van de veiligheid en de hulpverlening gewaarborgd moeten blijven. Een belangrijk aandachtspunt is het bereiken en bewaken van een evenwicht tussen de taakrijpheid van de individuele medewerkers in relatie tot de span of control van de strandcoördinator die verantwoordelijk is voor de aansturing en begeleiding van het personeel.

#### **Beleidskeuze 22**

*Bij het werven en selecteren van personeel voor overige voorkomende werkzaamheden ( anders dan de taken van strandwachten ) worden uitkeringsgerechtigden o.g.v. de Wet Werk en Bijstand bij gebleken geschiktheid ingezet.*

Zoals eerder is vermeld beschikt de strandcoördinator over opsporingsbevoegdheid. Deze bevoegdheid is vanaf 2001 toegekend en heeft geresulteerd in een forse afname van het aantal overtredingen omdat overtredingen direct gesanctioneerd kunnen worden. Eén opsporingsambtenaar op de stranden is echter onvoldoende omdat de mogelijkheid om te sanctioneren wegvalt zodra de strandcoördinator niet aanwezig is.

Indien de beleidskeuzes om naakt recreëren op een strandvak toe te staan wordt bekrachtigd en handhaving dus mogelijk wordt, zal dit tekort nadrukkelijk blijken. Er zullen voldoende BOA's op de stranden moeten worden ingezet.

#### **Beleidskeuze 23**

*Er worden voldoende BOA's ingezet op de stranden voor de handhaving van de regels.*

### **15. Financiële paragraaf**

#### **15.1 Begroting 2005**

In de strandexploitatie worden de kosten gespecificeerd per kostensoort en niet per strand. Hiervoor is gekozen omdat uitgegaan wordt van de stelling dat de opbrengsten uit verhuur van stranden waar dit aan de orde is, gebruikt worden voor dekking van de kosten van alle stranden.

De begroting van de strandexploitatie was t/m 2004 niet op orde voor wat betreft de kosten van de strandwachten, de kosten van de strandreiniging en de overige diensten. Daarnaast worden voor sommige kostensoorten al een aantal jaren te lage bedragen geraamd. Uit de jaarcijfers over 2004 is gebleken dat de begroting € 80.000,-- te laag is.

Hierover is gerapporteerd in de eerste bestuursrapportage van 2005.

Dit heeft ertoe geleid dat de gemeenteraad op 24 november 2005 de 3<sup>e</sup> wijziging van de programmabegroting 2005 heeft vastgesteld waarin € 60.000,-- is toegevoegd aan de strandexploitatie. Dit besluit noopte tot een bezuiniging van € 20.000,-- ten opzichte van de voorgaande jaren.

In de programmabegroting 2005 was ook een taakstellende bezuiniging opgenomen ad € 10.000,--.

Hieruit volgt dat de strandexploitatie in 2005 met € 30.000,-- is verlaagd:

Compensatie overschrijding van € 80.000,-- met € 60.000,-- =	€ 20.000,--
Taakstelling programmabegroting 2005	<u>€ 10.000,--</u>
Totaal	€ 30.000,--

Hieronder volgt de aangepaste begroting voor 2005.

Voor de meerjarenbegroting over de periode 2005 t/m 2009 wordt verwezen naar het eind van deze paragraaf.

### **Begroting 2005 strandexploitatie**

	begroting 2005	Verwachte werkelijke kosten	verschil
Uitzendkrachten * 1	€ 15.000,00	€ 43.500,00	€ 28.500,00-
Energie	€ 3.330,00	€ 3.860,00	€ 530,00-
Motorbrandst.	€ 1.920,00	€ 2.100,00	€ 180,00-
Belastingen etc * 2	€ 610,00	€ 3.900,00	€ 3.290,00-
Pachten en erfpachten * 3	€ 7.995,00	€ 3.500,00	€ 4.495,00
onderh. Onr zaken * 4	€ 14.010,00	€ 12.357,00	€ 1.653,00
vuilafv. En compost. *5	€ 76.610,00	€ 110.500,00	€ 33.890,00-
verz. Pr	€ 2.520,00	€ 2.450,00	€ 70,00
telecom	€ 1.330,00	€ 2.500,00	€ 1.170,00-
overige diensten: * 6	€ 15.946,00		€ 15.354,00-
opleidingskosten		€ 3.000,00	
blauwe vlag		€ 5.000,00	
ov. Mat.uitg.		€ 23.300,00	
kapitaalslasten	€ 44.894,00	€ 44.894,00	€ -
overige verr. Kostenplaatsen	€ 166.150,00	€ 166.150,00	€ -
	€ <b>350.315,00</b>	€ <b>427.011,00</b>	€ <b>76.696,00-</b>
ontvangsten * 7	€ 96.580,00-	€ 123.276,00-	€ 26.696,00
saldo:	€ <b>253.735,00</b>	€ <b>303.735,00</b>	€ <b>50.000,00-</b>

#### **\* 1 Uitzendkrachten**

Voor deze post zijn nooit de noodzakelijke middelen geraamd voor de strandexploitatie. Voor het jaar 2005 is € 15.000,-- geraamd, wat € 28.500,-- te laag is.

#### **\* 2 Belastingen etc.**

Dit betreft noodzakelijke en niet te vermijden kosten. De raming dient bijgesteld te worden.

#### **\* 3 Pachten en erfpachten.**

In 2005 wordt voor de strandbewaking op de Nolledijk gebruik gemaakt van een proefopstelling die gratis beschikbaar wordt gesteld. De kosten die ermee samenhangen zoals vervoer, aansluitingen etc. komen voor rekening van de gemeente. Voor Westduin is een container nodig voor de strandbewaking. De totale kosten bedragen € 3.500,--. Voor de begroting van 2006 geldt dat rekening gehouden moet worden met het oorspronkelijk begrote bedrag ad € 7.995,--.

#### **\* 4 Onderhoud Onroerende Zaken.**

In verband met het feit dat de strandaccommodaties in een goede staat van onderhoud verkeren kan op deze post een bezuiniging worden gerealiseerd van € 1.653,--.

#### **\* 5 Vuilafvoer en compostering**

Op deze post worden de kosten geboekt van het inhuren van medewerkers van l'Ete, de kosten van vloedlijnreiniging, de hark en egaliseerwerkzaamheden en de vuilafvoer- en stortkosten OLAZ. Voor wat betreft de vuilafvoer en de stortkosten OLAZ werden deze kosten voorheen geboekt t.l.v de afdeling Milieu. Vanaf 2003 worden deze kosten ad € 56.000,-- t.l.v. de strandexploitatie geboekt, terwijl er geen middelen voor zijn overgeheveld t.g.v. de strandexploitatie.

*In verband met het terugbrengen van de overschrijding en de taakstellende bezuiniging zijn de volgende besluiten genomen:  
De methode van het inhuren van een strand reinigingsmachine is gewijzigd waardoor een bezuiniging gerealiseerd wordt van € 6.500,--.  
Met ingang van het seizoen 2005 worden drie WWB-krachten ingezet waardoor een besparing wordt bereikt van € 5.000,--.  
De prognose van de uitgaven voor 2005 bedraagt in totaal € 110.500,--, zodat € 33.890,-- aan deze begrotingspost moet worden toegevoegd.*

**\* 6 Overige diensten.**

*Hierop worden de opleidingskosten van de strandwachten, de kosten van de Blauwe Vlag en de materiële uitgaven geboekt. Deze post is jaren niet bijgesteld en dient verhoogd te worden met een bedrag van € 15.354,--.*

**\* 7 Ontvangsten**

*De ontvangsten uit verhuur van het strand zijn aanzienlijk gestegen.  
Dit wordt veroorzaakt door het feit dat het strand Westduin nu door de gemeente zelf wordt beheerd.  
Daarnaast stijgen de huuropbrengst van het Nollestrand aanzienlijk.  
De totale opbrengst uit verhuur zal voor het jaar 2005 € 26.696,-- hoger zijn dan geraamd.*

## **15.2 Kostendekkende strandexploitatie**

Om inzicht te krijgen in de kosten van de strandexploitatie is door de gemeente Vlissingen een enquête verstuurd naar alle kustgemeenten. Van de 20 gemeenten die deze enquête hebben ingevuld is gebleken dat 14 gemeenten ( 70 % ) streven naar het kostendekkend maken van hun strandexploitatie. Niet zozeer het feit dat dit niet altijd lukt is van belang, als wel dat er naar gestreefd wordt om kosten en opbrengsten zoveel mogelijk op dezelfde hoogte te krijgen.

Uit de Vlissingse begroting blijkt dat het totaal aan uitgaven de inkomsten op dit moment overstijgen.

Op grond van deze verhouding zal het onmogelijk zijn om de strandexploitatie kostendekkend te maken.

Dit neemt niet weg dat er doorlopend getracht moet worden om de kosten zoveel mogelijk te beperken en om de ontvangsten zo maximaal mogelijk te laten zijn. Met betrekking tot het verhogen van de ontvangsten is nu een start gemaakt door de huurprijzen op het Nollestrand op een hoger niveau vast te stellen.

Voor wat betreft het verhogen van de huurprijzen op de andere stranden worden in deze paragraaf voorstellen gedaan.

Op grond van het voorgaande wordt de volgende beleidsdoelstelling geformuleerd:

### ***Beleidsdoelstelling D***

*Er wordt naar gestreefd om de strandexploitatie zo kostendekkend mogelijk te maken.*

## **15.3 Huurprijzen**

Naar aanleiding van de geformuleerde beleidsdoelstelling om de strandexploitatie zo kostendekkend mogelijk te maken worden in deze paragraaf beleidskeuzes voorgesteld om de huuropbrengst van de stranden te verhogen.

### **15.3.1 Slaaphuisjes**

#### **NOTA BENE**

***In het raadsvoorstel werd deze paragraaf besloten met de beleidskeuze om de huurprijs van slaaphuisjes met 25% per jaar te verhogen. De gemeenteraad heeft deze beleidskeuze tijdens de behandeling in de raadsvergadering geamendeerd en besloten dat de consumentenprijsindex dient te worden toegepast voor particuliere slaaphuisjes. De verhoging van de commercieel uitgebate slaaphuisjes is wel overgenomen.***

**Hieronder volgt de tekst van het voorstel:**

Op het Nollestrand en Westduin worden elk jaar slaaphuisjes geplaatst. De slaaphuisjes op het Nollestrand ( 32 ) worden bedrijfsmatig verhuurd. Met de exploitant is dit jaar een huurovereenkomst gesloten waarin de huurprijs is vastgelegd ad € 352,11 ( excl. BTW ) per m1 ( strekkende meter ) front .

( Onder de frontbreedte van een slaaphuisjes wordt de totale maat verstaan van het vooraanzicht dat bestaat uit het huisje + het zijbordes. ) In deze prijs zijn de componenten van het rioolrecht, de afvalverwijdering en de toeristenbelasting opgenomen. Deze prijs zal jaarlijks op basis van het prijsindexcijfer van het CBS worden aangepast.

Op Westduin staan 55 slaaphuisjes van particulieren, terwijl er 5 bedrijfsmatig worden verhuurd.

Tot en met 2005 liggen de huurprijzen voor Westduin vast in het meerjaren beleidsplan van de St. Strandexploitatie Walcheren, dat door de gemeente Vlissingen bij de overname van dit strand per 2004 is overgenomen. Dit houdt in dat de huurprijzen tot en met 2005 onveranderd blijven. Voor 2005 bedraagt deze prijs € 184,32 ( incl. BTW ) per m1.

Op grond van de beleidsdoelstelling ( D ) dat de strandexploitatie zo kostendekkend mogelijk moet worden gemaakt, zal de huuropbrengst van de slaaphuisjes op Westduin op het niveau gebracht moeten worden van die van het Nollestrand. Naast het nastreven van deze beleidsdoelstelling wordt een prijsverhoging gemotiveerd door het feit dat de kwaliteit van de stranden aanzienlijk verbeterd is en nog verder zal toenemen:

Op Westduin zal een openbaar toilet worden geplaatst, daarnaast zal een toezichtpost voor de strandbewaking worden ingericht en zal er dagelijks toezicht zijn. De kwaliteit van de hulpverlening zal verder toenemen.

De kosten van deze kwaliteitsverbetering zullen gedekt moeten worden.

Om de huurprijs voor Westduin te bepalen dient voor de particuliere eigenaren een correctie te worden toegepast in verband met de toeristenbelasting en het rioolrecht die in de prijs voor de slaaphuisjes op het Nollestrand zijn opgenomen.

Deze correctie bedraagt € 45,55 per m1.

Na correctie bedraagt de prijs € 306,56 ( incl BTW ) per m1.

Deze prijs is hoger dan de bestaande prijs van € 184,32 ( incl BTW ) per m1.

De vraag zal beantwoord moeten worden met welke verhoging per jaar deze prijs bereikt kan worden.

Voor het Nollestrand is er in overleg met de ondernemer voor gekozen om de nieuw vastgestelde prijs in 2 stappen te bereiken.

Deze methode van versnelde prijsverhogingen is voor de bedrijfsmatige verhuur zoals dat op het Nollestrand aan de orde is mogelijk, omdat deze huurverhoging doorberekend kan worden aan het publiek dat de huisjes huurt. Bij particulier gebruik is dit niet mogelijk.

Een voorbeeld van een gemeente die de huurprijs voor particuliere slaaphuisjes aanzienlijk verhoogt is de gemeente Velsen. In die gemeente is ervoor gekozen om prijsverhogingen van 25% per jaar toe te passen.

Voorgesteld wordt om dit voorbeeld te volgen zodat de prijsontwikkeling er als volgt uitziet:

Huurprijs 2005 € 184,32 per m1 ( incl BTW )

Huurprijs 2006 € 230,40 per m1 ( incl BTW )

Huurprijs 2007 € 288,- per m1 ( incl BTW )



Met deze prijsontwikkeling van 25 % per jaar wordt in 2008 het prijsniveau van de geïndexeerde prijs van de slaaphuisjes op het Nollestrand bereikt en ontwikkelt het zich verder met het CBS prijsindexcijfer.

#### **Beleidskeuze 24**

*De huurprijs van de slaaphuisjes van particuliere eigenaren op Westduin wordt vanaf 2006 jaarlijks verhoogd met de consumentenprijsindex.*

*De huurprijs van bedrijfsmatig geëxploiteerde slaaphuisjes wordt met ingang van 2006 jaarlijks verhoogd met 25 % tot het niveau bereikt wordt van de gecorrigeerde huurprijs die op het Nollestrand geldt ad € 352,11 m1 ( excl. BTW ) / prijspeil 2005.*

### **15.3.2 Dagcabines**

De huurprijzen voor dagcabines op Westduin zijn vastgelegd in het meerjaren beleidsplan van de SSW. De prijzen bedragen voor 2005 € 88,35 per stuk.

De huurprijs van dagcabines op het Nollestrand is lager dan deze prijs.

Met de ondernemer van het Nollestrand is een afspraak gemaakt dat deze prijs met 10% per jaar stijgt tot deze het niveau bereikt van € 88,35.

Deze prijs bedraagt dan 63 % van de huurprijs van een slaaphuisje.

Aangezien een slaaphuisje qua gebruik veel meer biedt dan een dagcabine is deze verhouding redelijk te noemen. Om deze reden wordt de volgende beleidskeuze geformuleerd.

#### **Beleidskeuze 25**

*De huurprijzen van de dagcabines worden, nadat het prijsniveau van € 88,35 is bereikt ( prijspeil 2005 ), behoudens de CBS-indexeringen niet verhoogd.*

### **15.3.3 Kleedcabines in het badcaisson**

In het badcaisson bevinden zich 45 kleedcabines en 6 grote kleedcabines.

De prijzen hiervan bedragen respectievelijk € 182,29 en € 218,75 per seizoen.

Een kleedcabine in het badcaisson is ten dele vergelijkbaar met een dagcabine op het strand; er kunnen badspullen in worden opgeslagen en men kan zich erin verkleden.

De prijs die voor een kleedcabine wordt betaald is aanzienlijk lager dan voor een dagcabine op het strand, waarvoor € 485,- wordt betaald.

De huurprijs voor de kleedcabines dient te worden aangepast.

De volgende verschillen dienen hierin betrokken te worden:

Voordelen dagcabines op het strand

- ✓ Ze zijn groter dan kleedcabines.
- ✓ Ze zijn plezieriger in het gebruik omdat met direct ervoor op het strand kan zitten.
- ✓ Men kan er koffie en thee zetten op een campinggasstel etc.
- ✓ Ze kunnen altijd gebruikt worden in het seizoen  
( Het badcaisson wordt om 18.00 uur gesloten )

Voordeel kleedcabines in het caisson

- ✓ Ze zijn veilig omdat zij zich in het badcaisson bevinden, dat 's avonds afgesloten wordt.

Op grond van deze verschillen wordt de huurprijs van een kleedcabine in het badcaisson gewaardeerd op 70% van de prijs van een dagcabine op het strand.

Hieruit volgt dat de huurprijs van een kleine kleedcabine € 282,91 moet bedragen en die van een grote kleedcabine € 339,50

Voorgesteld wordt om dit prijsniveau te bereiken met jaarlijkse verhogingen van 25 %.

#### **Beleidskeuze 26**

*De huurprijs van kleedcabines in het badcaisson wordt jaarlijks verhoogd met 25 % om de huurprijs te bereiken van € 282,91 voor kleine cabines en van € 339,50 voor grote cabines ( prijspeil 2005 ).*

#### **15.3.4 Paviljoens**

De huurprijzen voor de paviljoens Piet Hein en Kon-Tiki zijn vastgelegd in de huurovereenkomsten die zijn gesloten in de periode dat de Stichting Strand exploitatie Walcheren het strand Westduin beheerde.

De huurprijs van het paviljoen Panta Rhei op het Nollestrand is hiervan afgeleid. Omdat de huurprijzen voor deze paviljoens lager zijn dan wat gemiddeld genomen door de andere paviljoens op Walcheren wordt betaald, is besloten om deze prijzen jaarlijks te laten stijgen met 10% indien de CBS indexering niet meer bedraagt dan 3%. ( Indien het CBS indexcijfer meer dan 3 % bedraagt wordt de verhoging vastgesteld op dit indexcijfer verhoogd met 7 % ). Deze methode wordt tot en met 2006 toegepast.

Voor de jaren 2007 en volgende moeten nieuwe huurtarieven worden vastgesteld. Dit is ook in de gemeente Veere aan de orde. Om die reden heeft de SSW hiervoor recent een nieuwe methode vastgesteld voor de 29 paviljoens op het grondgebied van de gemeente Veere.

Het is wenselijk dat op heel Walcheren met een zelfde systeem gewerkt wordt. Om die reden wordt voorgesteld om deze methode ook voor de 3 Vlissingse paviljoens vast te stellen.

Volgens deze methode worden de paviljoens ingedeeld in economische categorieën op grond van de volgende criteria:

##### **Criteria categorie A**

Paviljoen ligt aan een drukke overgang met direct daarachter een kern en/of recreatievoorzieningen. Het strand beschikt tevens over alle basisvoorzieningen, zoals een toezichtpost voor de strandbewaking, openbare toiletten, douches en loopplanken.

##### **Criteria categorie B**

Paviljoen ligt aan een overgang.

##### **Criteria categorie C**

Paviljoen ligt niet aan een overgang of er is sprake van een halve overgang met enkel een verbinding tussen het strand en het duinpad.

Voor elke categorie geldt een huurprijs die wordt afgeleid van het hoogste tarief van categorie A:

##### **Huurtarief categorie A**

Uitgegaan wordt van de hoogste prijs voor paviljoen uit categorie A.

Deze bedraagt € 31,64 m<sup>2</sup> excl. BTW ( prijspeil 2005 ).

Deze prijs wordt jaarlijks geïndexeerd met de gebruikelijke inflatiecorrectie.

##### **Huurtarief categorie B**

De huurprijs voor een paviljoen uit categorie B bedraagt 85 % van de hoogste prijs;  
Dit is €31,64 x 85 % = €26,89 m2 excl. BTW ( prijspeil 2005 ).

#### **Huurtarief categorie C**

De huurprijs voor een paviljoen uit categorie B bedraagt 70 % van de hoogste prijs;  
Dit is €31,64 x 70 % = €22,15 m2 excl. BTW ( prijspeil 2005 ).

#### **Groeimodel**

Nadat de paviljoens zijn ingedeeld in een categorie zal een groeimodel moeten worden vastgesteld om het prijsniveau te bereiken dat voortvloeit uit deze indeling. Voorgesteld wordt om na 2006 het huidige groeimodel voort te zetten tot het prijsniveau bereikt wordt dat geldt volgens de hierboven beschreven methode. Deze methode wordt ook voor de paviljoens in de gemeente Veere toegepast.

#### **Beleidskeuze 27**

*Voor het vaststellen van de huurprijzen voor de paviljoens wordt vanaf 1-1-2007 de methode toegepast zoals in deze sub-paragraaf wordt beschreven.  
Om het prijsniveau te bereiken dat voortvloeit uit deze indeling worden de huurprijzen verhoogd met 10 % per jaar indien de CBS indexering niet meer bedraagt dan 3%.  
Indien het CBS indexcijfer meer dan 3 % bedraagt wordt de verhoging vastgesteld op dit indexcijfer verhoogd met 7 %.*

#### **15.4 Openbaar toilet en post strandbewaking Westduin.**

Zoals vermeld in de paragraaf over Westduin is het noodzakelijk om een post voor de strandbewaking en een openbaar toilet te realiseren.

Met de SSW is op ambtelijk niveau overleg gevoerd om te onderzoeken of samenwerking op dit punt mogelijk is.

De SSW heeft op Kaapduin een post voor de strandbewaking met een openbaar toilet. Zij is van mening dat er v.w.b. de strandbewaking geen noodzaak is om op Westduin een extra post te realiseren. De SSW realiseert zich wel dat wanneer de gemeente Vlissingen een post voor de strandbewaking plaatst op Westduin, dit een verbetering inhoudt voor het publiek op het Veerse deel van het strand. Om die reden hebben zij besloten om hiervoor één FTE beschikbaar te stellen.

Anders is dit voor een openbaar toilet. Evenals voor de gemeente Vlissingen is er voor de SSW een noodzaak om op Westduin een openbaar toilet te realiseren. Er is op ambtelijk niveau afgesproken om gezamenlijk een openbaar toilet te plaatsen op Westduin en de kosten hiervan te delen.

In verband met het ontbreken van de benodigde middelen in 2005 en 2006 wordt deze voorziening gerealiseerd vanaf het seizoen 2007.

De kosten hiervan zijn als volgt en kunnen binnen een sluitende begroting vanaf 2007 worden gedekt:

De huur van het openbaar toilet met de plaatsingskosten bedragen per jaar  
€ 3.250,--.

Deze kosten komen voor 50 % voor rekening van de gemeente; € 1.625,--

De huur van een toezichtpost voor de strandbewaking bedraagt € 11.000,--

De personeelskosten voor de strandbewaking bedragen € 17.500,--

Totale kosten openbaar toilet en strandbewaking Westduin € 30.125,--

Als incidentele aanschaf zijn voor de strandbewakings post op Westduin de volgende zaken nodig om de post volledig uit te rusten:

Een AED defibrillator ad	€ 2.500,--
Een wervelplank / brancard ad	€ 800,--
Een zuurstofkoffer ad	€ 800,--
Eenmalige aanschaf 2006 :	€ 4.100,--

Deze kosten kunnen in 2006 binnen een sluitende begroting worden gedekt.

### 15.5 Samenvatting financiële paragraaf / Meerjarenbegroting 2005 – 2009

Vanaf het jaar 2005 is € 50.000,-- toegevoegd aan de strandexploitatie waarmee een structurele overschrijding met € 20.000,-- is teruggebracht en een taakstellende bezuiniging ad € 10.000,-- is gerealiseerd.

In verband met de huurovereenkomst met de exploitant van het Nollestrand nemen de ontvangsten uit verhuur toe.

Op grond van beleidskeuze 23 ( verhoging huurprijs slaaphuisjes Westduin ) nemen de ontvangsten vanaf 2006 toe.

Op grond van beleidskeuze 25 neemt de huuropbrengst van de kleedcabines toe.

Op grond van beleidskeuze 26 neemt de huuropbrengst van de paviljoens toe.

Op grond van deze keuzes ziet de meerjarenbegroting er exclusief prijscompensaties als volgt uit.

#### begroting 2005, 2006, 2007, 2008 en 2009 strandexploitatie

	<b>begroting 2005</b>	<b>begroting 2006</b>	<b>begroting 2007</b>	<b>begroting 2008</b>	<b>begroting 2009</b>
uitzendkrachten	€ 43.500,00	€ 58.138,00	€ 61.000,00	€ 61.000,00	€ 61.000,00
energie	€ 3.860,00	€ 3.860,00	€ 3.860,00	€ 3.860,00	€ 3.860,00
motorbrandst.	€ 2.100,00	€ 2.100,00	€ 2.100,00	€ 2.100,00	€ 2.100,00
belastingen etc	€ 3.900,00	€ 3.900,00	€ 3.900,00	€ 3.900,00	€ 3.900,00
Pachten en erfpachten	€ 3.500,00	€ 7.995,00	€ 20.620,00	€ 20.620,00	€ 20.620,00
onderh. Onr zaken	€ 12.357,00	€ 12.357,00	€ 12.357,00	€ 12.357,00	€ 12.357,00
vuilafv. En compost.	€ 110.500,00	€ 110.500,00	€ 114.103,00	€ 114.103,00	€ 114.103,00
verz. Pr	€ 2.450,00	€ 2.450,00	€ 2.450,00	€ 2.450,00	€ 2.450,00
telecom	€ 2.500,00	€ 2.500,00	€ 2.500,00	€ 2.500,00	€ 2.500,00
overige diensten:		€ -	€ -	€ -	€ -
opleidingskosten	€ 3.000,00	€ 3.000,00	€ 3.000,00	€ 3.000,00	€ 3.000,00
blauwe vlag	€ 5.000,00	€ 5.000,00	€ 5.000,00	€ 5.000,00	€ 5.000,00
ov. Mat.uitg.	€ 23.300,00	€ 27.400,00	€ 25.860,00	€ 23.300,00	€ 23.300,00
kapitaalslasten	€ 44.894,00	€ 44.894,00	€ 44.894,00	€ 44.894,00	€ 44.894,00
overige verr.	€ 166.150,00	€ 166.150,00	€ 166.150,00	€ 166.150,00	€ 166.150,00
Kostenplaatsen					
<b>uitgaven</b>	<b>€ 427.011,00</b>	<b>€ 450.244,00</b>	<b>€ 467.794,00</b>	<b>€ 465.234,00</b>	<b>€ 465.234,00</b>
<b>ontvangsten</b>	<b>€ 123.276,00</b>	<b>€ 139.287,00</b>	<b>€ 147.710,00</b>	<b>€ 152.787,00</b>	<b>€ 155.388,00</b>
<b>saldo:</b>	<b>€ 303.735,00</b>	<b>€ 310.957,00</b>	<b>€ 320.084,00</b>	<b>€ 312.447,00</b>	<b>€ 309.846,00</b>
beschikbaar	€ 303.735,00	€ 303.735,00	€ 303.735,00	€ 303.735,00	€ 303.735,00
noodzakelijk	€ 303.735,00	€ 310.957,00	€ 320.084,00	€ 312.447,00	€ 309.846,00
negatief resultaat	€ -	€ 7.222,00-	€ 16.349,00-	€ 8.712,00-	€ 6.111,00-

#### **\*1 Uitzendkrachten**

Ondanks het feit dat er in 2006 slechts een hulppost op Westduin is zijn er toch zoveel mogelijk middelen voor bijgeraamd ad € 14.638,-- , zodat het toezicht op een goed niveau wordt gebracht. Veiligheid en kwaliteit van dienstverlening zijn belangrijk op dit drukke strand.

Vastgesteld is dat er jaarlijks tussen de 60 en 80 mensen verdrinken langs de Nederlandse kusten. ( Bron: St. Consument en Veiligheid )

Het risico van verdrinking dient zo klein mogelijk te worden gehouden.

Vanaf 2007 zijn de middelen geraamd op het noodzakelijke niveau omdat dan een professionele toezichtpost en een openbaar toilet zullen worden geplaatst.

#### **\*2 Pachten en erfpachten**

In 2006 verhoogd tot € 7.995,-- omdat de post op de Nolledijk weer gehuurd moet worden ( in 2005 was dit een gratis proefopstelling. )

Vanaf 2007 wordt de post op Westduin gerealiseerd. Deze kosten ad € 12.625,-- zijn vanaf dit jaar geraamd.

#### **\*3 Vuilafvoer en compostering**

In 2005 en 2006 verlaagd met € 10.000,-- i.v.m. taakstelling.

Vanaf 2007 verhoogd tot € 114.103,-- i.v.m. hogere ontvangsten.

#### **\*4 Overige materiële uitgaven**

De éénmalige aanschaffingen van een hartdefibrillator, een wervelplank en een zuurstofkoffer t.b.v. Westduin ad € 4.100,-- zijn in 2006 geraamd.

In 2007 is een bedrag opgenomen voor de aanschaf van een strandrolstoel ad € 2.560,--.

## 16. Conclusies

- Met het vaststellen van deze nota en na het realiseren van de beleidsdoelstellingen is het voorzieningenniveau per strand gewaarborgd en zijn de ontwikkelingsmogelijkheden voor de volgende vijf jaar aangegeven.
- Het voeren van het kwaliteitskeurmerk "De Blauwe Vlag" behoort op grond van de voorgestelde voorzieningen voor 3 stranden ( voor Westduin vanaf 2007 ) doorlopend tot de mogelijkheden.
- Het kwaliteitsniveau van het toeristisch product is hiermee aanzienlijk verbeterd.
- De veiligheid van de recreant is gewaarborgd.
- Alle evenementen zijn blijvend gewaarborgd.
- De strandexploitatie wordt verbeterd.

## **17. Samenvatting beleidskeuzes en –doelstellingen**

### **Beleidskeuze 1**

*Deze nota vormt voor een periode van twee jaar het beleidsmatige kader om de producten strand en strandaccommodaties te verbeteren en het voorzieningenniveau te waarborgen.*

### **Beleidskeuze 2**

*Met deze nota worden 4 typen strand vastgelegd.*

### **Beleidskeuze 3**

*Met deze nota worden voor de 4 strandtypen de noodzakelijke voorzieningen vastgelegd. Voorzieningen dienen toegankelijk te zijn voor mensen met een functiebeperking.*

### **Beleidskeuze 4**

*Voor de strandtypen 1 en 2 wordt het voorzieningenniveau doorlopend getoetst aan de normen van De Blauwe Vlag.*

### **Beleidskeuze 5**

*Het standplaatsenbeleid en het ventbeleid worden niet aangepast.*

### **Beleidskeuze 6**

*De stranden blijven naast hun dagrecreatieve functie in zijn algemeenheid geschikt en beschikbaar voor diverse uiteenlopende evenementen.  
De strandcross wordt na 15 september gehouden in verband met de bepalingen van de Blauwe Vlag.*

### **Beleidskeuze 7**

*Naaktrecreatie wordt in heel de gemeente verboden.*

**Beleidskeuzes 7a, 8 en 9** met betrekking tot het mogelijk maken van naaktrecreatie zijn door de gemeenteraad niet overgenomen.

### **Beleidskeuze 10**

*De gemeentelijke inbreng in het atelier Walcheren zal zich richten op het aspect veiligheid en het behoud of verdere verbetering van de stranden, duinen, overgangen en natuurontwikkeling ( Westduingebied ) voor zover dat mogelijk is.*

### **Beleidskeuze 11**

*Het strandgedeelte tussen de Vijgheter en de gemeentegrens ( Galgeweg ) houdt de naam Westduin en het strandgedeelte tussen het Nollestrand en de Vijgheter krijgt de naam Duinstrand.*

### **Beleidskeuze 12**

*Om het familiale karakter van het Nollestrand niet aan te tasten wordt het aantal slaaphuisjes ( 32 ) niet verder uitgebreid ten koste van het aantal dagcabines ( plusminus 140 ). Dit strand wordt niet verder ontwikkeld.*

### **Beleidskeuze 13**

*Het Duinstrand wordt niet ontwikkeld en blijft toegankelijk voor honden.  
Ontwikkelingen binnen het project Zwakke Schakels om het natuurlijk karakter van dit strandvak uit te breiden worden wel uitgevoerd*



**Beleidskeuze 14**

Voor de slaaphuisjes geldt een maximaal toegestane lengtemaat van 9.80 meter, tenzij toestemming is verleend voor een grotere lengte. Bij vernieuwing van een langer slaaphuisje dient de lengte teruggebracht te worden tot 9.80 m.

**Beleidskeuze 15**

In de huurovereenkomst / samenwerkingsovereenkomst met de strandvereniging Westduin wordt vastgelegd dat de slaaphuisjes zodanig worden geplaatst dat het openbaar deel van het strand zo groot mogelijk is.

**Beleidskeuze 16**

De provincie Zeeland wordt verzocht om de ontheffing van de zorgplicht riolering voor het strand Westduin te verlengen tot 1 januari 2010.

**Beleidskeuze 17**

Afhankelijk van de uitkomsten van het bodemonderzoek naar de milieubelasting op het strand Westduin wordt nadere rapportage over de consequenties voor de Blauwe afgewacht.

**Beleidskeuze 18**

Met ingang van het seizoen 2007 wordt in samenwerking met de SSW een openbaar toilet en een toezichtpost voor de strandbewaking gerealiseerd op Westduin. Het openbaar toilet dient geschikt te zijn voor mensen met een functiebeperking.

**Beleidskeuze 19**

Op het strand van Westduin kunnen dagcabines omgewisseld worden voor slaaphuisjes.

**Beleidskeuze 20**

Het strand van Ritthem wordt niet ontwikkeld.

**Beleidskeuze 21**

De bij eb droogvallende strandjes en de Kaloot worden niet ontwikkeld.

**Beleidskeuze 22**

Bij het werven en selecteren van personeel voor overige voorkomende werkzaamheden ( anders dan de taken van strandwachten ) worden uitkeringsgerechtigden o.g.v. de Wet Werk en Bijstand bij gebleken geschiktheid ingezet.

**Beleidskeuze 23**

Er worden voldoende BOA's ingezet op de stranden voor de handhaving van de regels.

**Beleidskeuze 24**

De huurprijs van de slaaphuisjes van particuliere eigenaren op Westduin wordt vanaf 2006 jaarlijks verhoogd met de consumentenprijsindex. De huurprijs van bedrijfsmatig geëxploiteerde slaaphuisjes wordt met ingang van 2006 jaarlijks verhoogd met 25 % tot het niveau bereikt wordt van de gecorrigeerde huurprijs die op het Nollestrand geldt ad € 352,11 m1 ( excl. BTW ) / prijspeil 2005.

**Beleidskeuze 25**

De huurprijzen van de dagcabines worden, nadat het prijsniveau van € 88,35 is bereikt ( prijspeil 2005 ), behoudens de CBS-indexeringen niet verhoogd.

**Beleidskeuze 26**

*De huurprijs van kledcabines in het badcaisson wordt jaarlijks verhoogd met 25 % om de huurprijs te bereiken van € 282,91 voor kleine cabines en van € 339,50 voor grote cabines ( prijspeil 2005 ).*

**Beleidskeuze 27**

*Voor het vaststellen van de huurprijzen voor de paviljoens wordt vanaf 1-1-2007 de methode toegepast zoals in deze sub-paragraaf wordt beschreven. Om het prijsniveau te bereiken dat voortvloeit uit deze indeling worden de huurprijzen verhoogd met 10 % per jaar indien de CBS indexering niet meer bedraagt dan 3%. Indien het CBS indexcijfer meer dan 3 % bedraagt wordt de verhoging vastgesteld op dit indexcijfer verhoogd met 7 %.*

**Beleidsdoelstelling A**

*Er wordt naar gestreefd om de exploitatie van het badcaisson af te stoten, zodat de strandcoördinator en de strandtoezichthouders zich kunnen beperken tot hun corebusiness zoals handhaving, het waarborgen van de veiligheid en het verlenen van eerste hulp.*

**Beleidsdoelstelling B**

*Er wordt een nader onderzoek uitgevoerd naar de mogelijkheden om in het badcaisson een horecavoorziening te realiseren die met een stuk strand verpacht kan worden aan een ondernemer.*

**Beleidsdoelstelling C**

*Er wordt naar gestreefd om de strandbewaking te situeren op een meer centrale plaats op het Nollehoofd. Indien de plannen voor een nieuw paviljoen op de Nolledijk haalbaar blijken, wordt gezien of de post van de strandbewaking gecombineerd kan worden in dit paviljoen.*

**Beleidsdoelstelling D**

*Er wordt naar gestreefd om de strandexploitatie zo kostendekkend mogelijk te maken.*