

Nota lokale heffingen Vlissingen 2009-2012



Een overzicht van de gemeentelijke heffingen, de belastingdrukverdeling en de kostendekkendheid van retributies

INHOUDSOPGAVE

Inleiding.....	3
Hoofdstuk 1. Algemeen	
1.1. Belastingverordeningen.....	5
1.2. Uitgangspunten.....	6
1.3. Kostendekkendheid.....	7
1.4. Algemene ontwikkelingen.....	8
Hoofdstuk 2. De gemeentelijke heffingen	
2.1. Onroerende-zaakbelastingen.....	9
2.2. Reinigingsheffingen.....	12
2.3. Rioolrechten.....	15
2.4. Hondenbelasting.....	17
2.5. Leges.....	17
2.6. Precariobelasting.....	18
2.7. Forensenbelasting.....	18
2.8. Marktgeld.....	19
2.9. Lijkbezorgingrechten.....	19
2.10 Parkeerbelastingen.....	20
2.11 Baatbelastingen.....	20
2.12 Toeristenbelasting.....	21
Deel 3. Overige belastingzaken	
3.1. Heffings- en invorderingsbeleid.....	22
3.2. Kwijtschelding.....	22
3.3. Lastendruk.....	23
Slotwoord	23

Inleiding

In artikel 16, eerste lid van de Financiële verordening gemeente Vlissingen is bepaald dat wij ten minste eenmaal in de vier jaar een nota lokale heffingen aanbieden.

Artikel 16. Lokale heffingen

1. Het college biedt tenminste eenmaal in de vierjaar een (bijgestelde) nota lokale heffingen aan. Deze nota behandelt in ieder geval:

- de samenstelling van het pakket aan gemeentelijke belastingen en heffingen;
- de opbrengsten per lokale heffing;
- de druk van de lokale belastingen en heffingen;
- het kwijtscheldingsbeleid en het tarievenbeleid.

In deze nota behandelen wij de samenstelling van de gemeentelijke belastingen en heffingen, geven wij een beknopte uiteenzetting van de verschillende heffingen met daarin een overzicht van de tarieven en beoordelen wij de kostendekkendheid van de heffingen. Ten slotte informeren wij u nog over het kwijtscheldingsbeleid en de belastingdruk.

Bij het vervaardigen van de nota lokale heffingen 2009-2012 is de begroting 2008 als uitgangspunt genomen, aangezien deze op dat moment de meest recente gegevens bevatte. Naast deze nota lokale heffingen die eens in de 4 jaar aan uw raad wordt aangeboden, wordt u jaarlijks geïnformeerd in de paragraaf lokale heffingen welke onderdeel uitmaakt van de programmabegroting.

De nota is vooral informierend, maar op een aantal punten ook besluitvormend van aard. Laatstgenoemde zaken hebben betrekking op beleidsmatige en/of procedurele onderwerpen, te weten:

- Standpunt inzake het tijdstip van het vaststellen van de verordeningen (1.1.);
- Meerjarenstandpunt inzake hoe om te gaan met de jaarlijkse indexering van de tarieven (1.2);
- Meerjaren standpunt inzake hoe om te gaan met de verhouding tussen de OZB tarieven van woningen en niet-woningen (2.1);
- Meerjarenstandpunt inzake het kostendekkend maken van de lijkbezorgingrechten (2.9);
- Meerjarenstandpunt inzake de toeristenbelasting (2.12.);

Wij hebben ons een standpunt gevormd over deze onderwerpen en bieden u dit ter vaststelling aan.

Hoofdstuk 1. Algemeen

Gemeentelijke heffingen zijn te verdelen in twee categorieën, belastingen en rechten.

- Belastingen, zoals de onroerende-zaakbelastingen (OZB), hondenbelasting en toeristenbelasting, zijn limitatief opgesomd in de gemeentewet. Tegenover een belasting hoeft geen rechtstreekse individuele tegenprestatie van de gemeente te staan. Tevens mogen de geraamde opbrengsten hoger zijn dan de geraamde kosten. De tarieven mogen echter niet onredelijk zijn en er mag geen sprake zijn van willekeur.
- Een recht (of retributie) is een betaling die de gemeente krachtens algemene regels vordert ter zake van een concreet bewezen dienst. De geraamde opbrengst mag niet uitgaan boven de geraamde kosten. Rechten kunnen worden geheven op basis van de artikelen 228 en 229 van de Gemeentewet en worden onderscheiden in drie typen:
 - Gebruiksrechten; hierbij gaat het om het gebruik van gemeentebezittingen of inrichtingen (bijvoorbeeld rioolrechten en marktgelden)
 - Genotsrechten; deze kunnen worden geheven ter zake van het genot van door of vanwege het gemeentebestuur verstrekte diensten (bijvoorbeeld het heffen van leges voor een vergunningverlening)
 - Vermakelijkheidsrechten; hier kan de gemeente een vergoeding vragen wanneer er voorzieningen worden getroffen of in stand gehouden ten behoeve van een vermakelijkheid.

Uit artikel 229b Gemeentewet blijkt dat de tarieven van rechten zodanig worden vastgesteld, dat de baten niet uitgaan boven de lasten. Het gaat hier om de geraamde opbrengsten en de geraamde kosten.

In 2008 is ongeveer 17% van de totale inkomsten van de gemeente afkomstig uit eigen belastingen en retributies.

1.1. Belastingverordeningen

In de Gemeentewet is opgenomen welke belastingen en rechten een gemeente mag heffen. Aan het heffen van de gemeentelijke belastingen en retributies ligt een gemeentelijke verordening ten grondslag die vastgesteld wordt door de gemeenteraad. In de belastingverordening zijn minimaal het belastbare feit, de belastingplichtige, het voorwerp van de belasting, de heffingsmaatstaf, het tarief en het tijdstip van ingang van de heffing opgenomen. Op 1 januari 2008 worden in de gemeente Vlissingen de volgende belastingen en retributies geheven:

Belasting/retributie	Geraamde opbrengst 2008	Percentage van de totale opbrengst
Onroerende zaakbelastingen	€ 9.212.730,00	38,2%
Afvalstoffenheffing	€ 6.215.740,00	25,8%
Rioolrecht	€ 3.677.680,00	15,3%
Reinigingsheffingen	€ 534.450,00	2,2%
Hondenbelasting	€ 188.300,00	0,8%
Forensenbelasting	€ 102.600,00	0,4%
Baatbelasting	€ 80.980,00	0,3%
Parkeerbelastingen	€ 1.974.640,00	8,2%
Leges	€ 1.540.760,00	6,4%
Toeristenbelasting	€ 85.000,00	0,4%
Lijkbezorgingsrechten	€ 286.540,00	1,2%
Marktgeden	€ 35.310,00	0,1%
Precariobelasting	€ 177.700,00	0,7%
Totaal	€ 24.112.430,00	100,0%

Tijdstip van aanbieding verordeningen

Tot op heden worden de belastingverordeningen aan uw raad aangeboden in een vergadering die volgt na de begrotingsraad. Feitelijk heeft uw raad, door het vaststellen van de begroting, zich reeds uitgesproken over de belastingen.

Op grond hiervan stellen wij u voor de belastingverordeningen tijdens de begrotingsraad te behandelen. Dit heeft als bijkomend voordeel dat uw raad meteen de gevolgen van de begroting op de belastingtarieven ziet.

De verordeningen die niet op deze wijze kunnen worden aangeboden zijn de legesverordening en de verordening onroerende zaakbelastingen. De legesverordening bevat een aantal tarieven die wettelijk gemaximeerd zijn (bv de reisdocumenten). De bekendmaking van deze maximale tarieven vindt dikwijls pas in het 4^e kwartaal plaats, waardoor de legesverordening doorgaans niet eerder dan in december aan de raad kan worden aangeboden.

Bij de vaststelling van de verordening onroerende zaakbelastingen (OZB) speelt het volgende. Doordat de tarieven OZB afhankelijk zijn van de marktontwikkeling van de WOZ-waardes is het niet mogelijk deze marktontwikkeling reeds ten tijde van de begrotingsraad geheel inzichtelijk te hebben. Het aanbieden van de definitieve verordening onroerende zaakbelastingen gebeurde de afgelopen 2 jaren in januari omdat de ontwikkeling van de WOZ-waarde pas in december nauwkeurig in kaart is gebracht. Vanuit uw raad is de wens uitgesproken dat de definitieve verordening onroerende zaakbelasting in december wordt vastgesteld.

Een vervroegde behandeling van de verordening OZB vereist extra investeringen om de WOZ-waardes eerder te bepalen. Aangezien er geen nadelige gevolgen voor de inkomsten en/of de burger zijn als de exacte tarieven OZB in de januari-raad bekrachtigd worden, is het ons inziens onwenselijk om de definitieve vaststelling van de OZB tarieven met extra investeringen te vervroegen.

1.2. Uitgangspunten

De uitgangspunten voor het lokale belastingbeleid zijn tot op heden:

1. De tarieven voor de rioolrechten, de afvalstoffenheffing en de reinigingsrechten dienen met ingang van 2008 100% kostendekkend te zijn.
2. De OZB-tarieven worden, tenzij een wettelijk voorschrift dit verbiedt of indien dit onwenselijk wordt geacht, jaarlijks geïndexeerd met een vooraf bepaald inflatiecorrectiepercentage. Dit percentage bedraagt 2,0%¹.
3. De overige tarieven worden, tenzij een wettelijk voorschrift dit verbiedt of indien dit onwenselijk wordt geacht, jaarlijks geïndexeerd met een vooraf bepaald inflatiecorrectiepercentage. Dit percentage bedraagt 3,5%.

Deze uitgangspunten zijn in de voorjaarsnota 2006 bepaald en in de kadernota 2008 bekrachtigd. Het jaar 2008 zal het eerste jaar zijn waarbij daadwerkelijk met kostendekkende tarieven voor de afvalstoffenheffing en het rioolrecht wordt gewerkt.

Voor de vergelijking van de woonlasten in onze gemeente met de woonlasten in andere gemeenten kunnen verschillende uitgangspunten worden gehanteerd. In onze berekening wordt uitgegaan van de gemiddelde lasten van een huishouden per woning.

Wijziging uitgangspunten indexering

Ten aanzien van hetgeen onder de punten 2 en 3 van de uitgangspunten is vermeld stellen wij u voor, conform het gestelde in punt 15 van het collegeprogramma "bouwen met vertrouwen", het absolute percentage van respectievelijk 2 en 3,5% te wijzigen in:

- Het inflatiepercentage (zijnde het prijsindexcijfer van de gezinsconsumptie)²

Dit percentage wordt gevormd door het gemiddelde te nemen van de recentste 12 consumentenprijsindices (CPI) die maandelijks door het CBS worden bepaald.

1 De indexering van de onroerende zaakbelastingen is door de jaarlijkse veranderende WOZ-waardes niet direct af te leiden uit de tarifiering. Feitelijk wordt de indexering van de totale opbrengst (per categorie woningen en niet woningen) als uitgangspunt genomen. Daarnaast vindt er een controle plaats aan de hand van de tarieven door de tarieven van het huidige belastingjaar eerst te corrigeren met de waardeontwikkeling en daarna te indexeren teneinde de tarieven voor het komende jaar te bepalen.

2 Onder het prijsindexcijfer van de gezinsconsumptie, als bedoeld in artikel 13, tweede lid, van de Algemene Kinderbijslagwet, wordt verstaan de consumentenprijsindex van alle huishoudens, zoals dat wordt berekend door het Centraal Bureau voor de Statistiek naar de stand op het midden van elke kalendermaand en gepubliceerd in het Statistisch bulletin van het Centraal Bureau voor de Statistiek.

Hoewel het indexeringspercentage hierdoor jaarlijks kan fluctueren en daardoor de meerjarenraming van de opbrengst minder nauwkeurig kan worden geraamd, sluit het indexeringspercentage beter aan op de realiteit en is richting de burger exact te onderbouwen.

Doorrekening meerjarenraming

In het verlengde van het bovenstaande voorstel om de wijziging van de mate van indexering toe te passen is de nota, zover het gaat om de meerjarenraming van de tarieven en de opbrengst van de desbetreffende belastingen, doorgerekend met het gemiddelde percentage van de gemiddelde inflatie (1.5%) over de jaren 2005 (1,4%), 2006 (1,5%) en 2007 (1,5%).

Ook de reinigingsheffingen en het rioolrecht zijn voor de jaren 2009 tot en met 2012 doorgerekend met 1,5 procent. Hierbij dient wel de kanttekening te worden geplaatst dat deze tarieven nu kostendekkend zijn en blijven en dat de daadwerkelijke mate van verhoging afhankelijk is van de kostenstijging.

1.3. Kostendekkendheid

De kostendekkendheid is van belang voor de retributies die de gemeente Vlissingen heft. De term kostendekkendheid wordt omschreven als de mate waarin de kosten van een door de overheid te verlenen dienst gedekt worden door het voor die dienst gevraagde tarief.

Voor de hoogte van kostendekkende tarieven voor de heffing van rechten zijn de uitgaven en inkomsten die hieraan mogen worden toegerekend bepalend. Het toerekenen van de uitgaven en inkomsten aan de verschillende activiteiten is in beginsel een bedrijfseconomisch vraagstuk, waarbij rekening moet worden gehouden met het juridisch kader van verschillende regelingen, wetten en jurisprudentie. De tarieven van rechten dienen op grond van artikel 229b Gemeentewet zodanig te worden vastgesteld dat de geraamde opbrengsten niet uitgaan boven de geraamde kosten. Uit jurisprudentie is gebleken dat deze eis geldt op verordeningenniveau en niet op heffingenniveau. Dit betekent dat tarieven die onder de kostprijs liggen gecompenseerd kunnen worden met tarieven die daarboven liggen, mits deze onderdeel uitmaken van dezelfde verordening. Verlies op het onderdeel 'burgerlijke stand' kan bijvoorbeeld worden gecompenseerd door winst op leges bij 'vergunning verlening'. De toets van kostendekkendheid vindt plaats voor de gehele verordening.

De kosten die mogen worden doorberekend mogen bestaan uit de directe kosten en de indirecte kosten (overhead) die in verband staan met de specifieke dienstverlening. Artikel 229b bepaalt dat onder de kosten ook bijdragen aan bestemmingsreserves en voorzieningen voor noodzakelijke vervanging van activa worden verstaan. Het mag hierbij slechts gaan om reserveringen ten behoeve van toekomstige investeringen die gedaan worden ter onderhoud van het bestaande voorzieningenniveau. Toekomstige uitbreidingen van voorzieningen mogen niet vooraf worden verhaald. Sinds de komst van het BTW-compensatiefonds (BCF) in 2003 mag ook de omzetbelasting die recht geeft op een bijdrage uit het fonds in de kostenberekening worden meegenomen.

Doordat gemeenten in rekening gebrachte BTW voor overheidsactiviteiten kunnen verhalen uit het BTW-compensatiefonds worden de uitkeringen uit het gemeentefonds verlaagd. Om deze verlaging te compenseren mag het tarief van rechten met de (fictieve) BTW-component worden verhoogd.

Ten slotte verstaat artikel 229b onder de geraamde kosten de netto-kosten. Eventuele inkomsten, die geen rechten zijn, dienen daarom eerst in mindering te worden gebracht op de kosten. Ook voor de opbrengsten geldt dat deze netto berekend moeten worden. Met een lagere opbrengst als gevolg van kwijtschelding en oninbaarheid mag dan ook rekening worden gehouden bij de tariefbepaling.

Om uw raad optimaal inzicht te geven in de kostendekkendheid van de verschillende retributies is bij de belastingverordeningen van 2008 (zover de heffing een retributie betreft) een kostenbesluit bijgevoegd, waaruit de kostendekkendheid blijkt.

1.4. Algemene ontwikkelingen.

Het Waterschap Zeeuwse Eilanden en de gemeenten Middelburg, Noord-Beveland, Reimerswaal, Schouwen-Duiveland, Veere en Vlissingen hebben in 2006 besloten een onderzoek in te stellen om na te gaan of samenwerking op het gebied van belastingen en uitvoering voordelen oplevert. Recent is gebleken dat er geen draagvlak meer is om een samenwerking aan te gaan. Nadat Noord-Beveland, Reimerswaal en Schouwen-Duiveland in een eerder stadium waren afgehaakt wegens te weinig voordeel, heeft het Waterschap eind 2007 ook besloten zich terug te trekken omdat haar "breakeven-punt" te ver in de toekomst lag. Na het afhaken van het Waterschap was er geen draagvlak meer voor verder onderzoek.

Er wordt nog wel gekeken of er een samenwerking (op onder andere ICT gebied) tussen de gemeentes Middelburg, Veere en Vlissingen mogelijk is. De ontwikkeling op dit gebied is echter te prematuur om in deze nota te vermelden.

Areaalontwikkeling woningen en niet-woningen.

De gemeente Vlissingen groeit in aantal woningen en niet-woningen. Hoewel er in de afgelopen jaren ook woningen zijn gesloopt neemt het aantal objecten elk jaar toe. Extra objecten betekenen extra inkomsten van de belasting, maar ook extra kosten. Bij de berekening van de opbrengst (en indien van toepassing de kosten) door de bouw van woningen is uitgegaan van de areaalontwikkeling die op basis van de Planningslijst woningbouw 2007 tot 2017 is bepaald (gecorrigeerd met geraamde sloop). Deze areaalontwikkeling bedraagt:

In 2008 en voor 2009: circa 450 woningen

In 2009 en voor 2010: circa 340 woningen

In 2010 en voor 2011: circa 310 woningen

In 2011 en voor 2012: circa 370 woningen

Voor de areaalontwikkeling van de niet-woningen is er uitgegaan van een jaarlijkse uitbreiding van 5.000 m² voor zowel het bedrijventerrein Souburg alsook het bedrijventerrein Buitenhaven. De jaarlijkse uitgifte is, voor het bepalen van de jaarlijkse meeropbrengst van de OZB voor niet woningen, ook toegepast op het bedrijventerein Edisonpark.

Hoofdstuk 2. De gemeentelijke heffingen.

2.1. Onroerende-zaakbelastingen

Op grond van het artikel 220 van de Gemeentewet kunnen gemeenten onroerende zaakbelastingen (OZB) heffen. De OZB is een zogenaamde algemene belasting: er is geen relatie tussen de belastingheffing en een bepaalde taak of verleende dienst van de gemeente. De opbrengsten van de OZB komen ten goede aan de algemene middelen.

De OZB bestaat uit twee belastingen: een eigenarenbelasting en een gebruikersbelasting.

- De eigenarenbelasting wordt in beginsel opgelegd aan degene die op 1 januari van het belastingjaar het genot heeft van een onroerende zaak krachtens eigendom, bezit of beperkt recht.
- De gebruikersbelasting wordt opgelegd aan degene die bij het begin van het kalenderjaar een onroerende zaak (die niet in hoofdzaak tot woning dient) al dan niet krachtens eigendom, bezit beperkt recht of persoonlijk recht gebruikt. Hierbij hoeft echter geen sprake te zijn van feitelijk gebruik. Het ter beschikking houden van een onroerende zaak levert ook al gebruik op. Ook in het geval van het laten bouwen van een onroerende zaak is sprake van gebruik. De gegevens voor het gebruik van een niet-woning worden verkregen via de eigenaar van de niet-woning of via inschrijving in de Kamer van Koophandel. Het gebruikersgedeelte van de onroerende zaakbelastingen voor woningen is met ingang van 1-1-2006 afgeschaft.

Indien iemand eigenaar én gebruiker is van een onroerende zaak wordt hij voor beide belastingen aangeslagen.

De OZB is een zogenaamde tijdstipbelasting. Dat wil zeggen dat voor het bepalen van de belastingplicht, de situatie op 1 januari van een belastingjaar geldt. Veranderingen gedurende het belastingjaar, zoals bijvoorbeeld de verkoop van een onroerende zaak of een verhuizing, hebben geen invloed op de belastingheffing.

Bij de tariefbepaling wordt onderscheid gemaakt tussen een tarief voor onroerende zaken die in hoofdzaak dienen tot woning en een tarief voor niet-woningen. Omdat de waardeontwikkeling van woningen anders verloopt dan de waardeontwikkeling van niet-woningen is het toegestaan voor beide categorieën een ander tarief toe te passen. Op basis van het verschil in waardestijging wordt de tariefdifferentiatie dusdanig bepaald dat er geen belastingdrukverschuiving plaatsvindt tussen de woningen en de niet-woningen.

De grondslag van een aanslag OZB is de waarde van de onroerende zaak, zoals die op grond van het bepaalde in de Wet waardering onroerende zaken (Wet WOZ) is bepaald. Op grond van de Wet WOZ stelt de gemeente vanaf 2007 jaarlijks de waarde van alle onroerende zaken vast. Daarnaast stelt de gemeente gedurende een WOZ-tijdvak de waarde vast van nieuwe onroerende zaken (bijvoorbeeld nieuwbouwwoningen) en objecten die in de loop van een tijdvak wijzigen als gevolg van bijvoorbeeld verbouw of sloop. Het volgende WOZ-tijdvak, met waardepeildatum 1 januari 2007, begint in 2008.

In de Gemeentewet is bepaald dat het tarief van de belasting voor elke volle € 2.500,- van de heffingsmaatstaf (de WOZ-waarde) gelijk is. Het is dus niet toegestaan een progressief tarief te hanteren. Het aanslagbedrag wordt berekend door de WOZ-waarde van de onroerende zaak te delen door € 2.500,-. Dit aantal wordt naar beneden afgerond. Het aldus verkregen aantal eenheden wordt vermenigvuldigd met het geldende tarief.

Uit het voorgaande blijkt dat hogere WOZ-waarden leiden tot een hogere OZB-opbrengst. Er vindt echter een korting plaats op de algemene uitkering wanneer de totale waarde van de WOZ-objecten toeneemt. Gemeenten met duurder onroerend goed worden namelijk geacht een groter deel van de inkomsten uit eigen belastingen te bekostigen.

Tarieven en opbrengsten

Tariefontwikkeling OZB (gebaseerd op de nieuwe heffingsmaatstaf van € 2.500)

	2006 (waardepeildatum 1-1-2003)	2007 (waardepeildatum 1-1-2005)	2008 (waardepeildatum 1-1-2007)
OZB woning eigenaar	€ 2,92	€ 2,66	€ 2,56
OZB niet-woning eigenaar	€ 7,15	€ 7,07	€ 7,00
OZB niet-woning gebruiker	€ 5,72	€ 5,61	€ 5,56

Het is moeilijk een beeld te krijgen van de ontwikkeling van de onroerende zaakbelastingen omdat de stijging, door de samenhang met de WOZ-waarde, individueel kan afwijken van het gemiddelde. De gemiddelde tariefstijging (exclusief areaalontwikkeling) is als volgt:

Voor 2005: 3,5 procent
 Voor 2006: 2,0 procent
 Voor 2007: 2,0 procent
 Voor 2008: 2,0 procent

Opbrengstontwikkeling OZB

Voor de komende jaren wordt de volgende opbrengstontwikkeling (inclusief indexering en areaalontwikkeling voor zowel woningen als niet-woningen) begroot.

	2008	2009	2010	2011	2012
OZB woning eigenaar	€ 3.954.730,00	€ 4.095.900,00	€ 4.219.400,00	€ 4.340.500,00	€ 4.474.600,00
OZB niet-woning eigenaar	€ 3.040.000,00	€ 3.100.300,00	€ 3.100.300,00	€ 3.224.200,00	€ 3.287.800,00
OZB niet-woning gebruiker	€ 2.218.000,00	€ 2.262.800,00	€ 2.262.800,00	€ 2.354.900,00	€ 2.402.100,00
Totaal	€ 9.212.730,00	€ 9.459.000,00	€ 9.689.700,00	€ 9.919.700,00	€ 10.164.700,00

Tariefsdifferentiatie tussen de woningen en de niet-woningen.

Uw raad heeft in het verleden besloten tariefsdifferentiatie in te voeren om belastingdrukverschuiving van niet-woningen naar woningen te voorkomen. Dit besluit was noodzakelijk omdat de WOZ-waardes van woningen tot op heden meer stijgen dan de WOZ-waardes van niet-woningen.

Verdere tariefsdifferentiatie is op basis van de wet niet mogelijk.

De gemeente Vlissingen kampt echter binnen de groep niet-woningen met het feit dat er een belastingdrukverschuiving plaatsvindt van de incurante objecten naar de overige niet-woningen. Dat komt omdat de incurante objecten minder stijgen dan de overige niet-woningen. Het is echter wettelijk gezien niet mogelijk verschillende tarieven voor soorten niet-woningen te hanteren.

Op basis van deze ontwikkeling binnen de groep niet-woningen, alsmede op basis van opmerkingen uit de raad heeft het college gezocht naar oplossingen binnen de mogelijkheden van de wet.

Om de effecten van de waardeontwikkelingen binnen de cluster niet-woningen te beperken adviseren wij het volgende:

Nieuwbouw van zware incurante objecten niet aanmerken als extra opbrengst, maar de WOZ-waarde geheel meenemen in de berekening van de tarieven van de niet-woningen..

Tot op heden wordt de areaalontwikkeling van woningen en niet-woningen apart als meeropbrengst geraamd. Deze areaalontwikkeling wordt veroorzaakt door nieuwbouw.

Nieuwbouw van incurante objecten levert extra OZB op. Daarentegen wordt er (na oplevering) jaarlijks ook veel op afgeschreven. Bij oplevering van de nieuwbouw is de WOZ-waarde (in tegenstelling tot een woning) soms zelfs op zijn hoogste peil omdat de afschrijving in de toekomst hoger is dan de grondwaardeontwikkeling. Het gevolg hiervan is dat de hoge extra OZB eerst als extra opbrengst wordt geraamd en dan in het eerstvolgende jaar als "normale opbrengst" in de tariefsberekening wordt gebruikt, met als mogelijk gevolg een belastingdrukverschuiving naar de overige niet-woningen.

Indien uw raad besluit de meeropbrengst van investeringen in incurante nieuwbouwobjecten (zoals bijvoorbeeld de nieuwe Sloecentrale) niet als meeropbrengst, maar direct in de tariefsberekening meeneemt zal dit de belastingdrukverschuiving matigen.

2.1.2. Ontwikkelingen

Inzake het afschaffen van de limitering van de OZB:

De Eerste Kamer heeft besloten de limitering van de OZB af te schaffen. Hierdoor zijn de rijksnormen voor het bepalen van de hoogte van de OZB-tarieven verleden tijd. De afweging tussen lokale lasten en voorzieningen vindt daarmee plaats waar die hoort, namelijk in de gemeenteraad.

Meer gemeentelijke autonomie is een belangrijk onderdeel van het Bestuursakkoord dat het Rijk en VNG deze zomer sloten. De staatssecretaris van BZK is vanuit de zorg van het Rijk voor de collectieve lastendruk van mening, dat de macro-opbrengst van de OZB in 2008 niet meer dan 3,75% hoger mag zijn dan in 2007. De gemeente Vlissingen heeft ingezet op een stijging van de opbrengst OZB voor 2008 van 2% (exclusief areaalontwikkeling)

Het Rijk zal de herwonnen beleidsvrijheid wel in de gaten houden. Mocht er geen bevredigende verklaring voor de lastenontwikkeling zijn bij overstijging van de macro-norm, dan kan het Rijk ingrijpen via correctie van het volume van het gemeentefonds. De Tweede Kamer plaatst kanttekeningen bij de noodzaak voor en de uitwerking van de macronorm: de 'goede' gemeenten mogen niet lijden onder de 'kwade'. Waarschijnlijk komt er een motie die het kabinet verzoekt een instrumentarium te ontwikkelen dat 'gericht en evenredig' is

Ontwikkelingen inzake de uitvoering van de Wet WOZ

Per 1 januari 2007 stellen gemeenten de WOZ-waarde jaarlijks vast. Naar de mogelijkheden van een jaarlijkse waardering is in 2004 en 2005 onderzoek verricht. Hiervoor is een pilot uitgevoerd door 22 gemeenten. Daarbij is geconcludeerd dat een jaarlijkse waardering mogelijk is.

Een jaarlijkse herwaardering legt een extra druk op de interne organisatie. Niet alleen dienen alle bezwaar- en beroepschriften binnen het gestelde kalenderjaar te worden behandeld, ook dient de complete herwaardering voor het volgende jaar te worden voorbereid. De mate van efficiency neemt op het gebied van de uitvoering nog steeds toe. Dit is echter gezien het steeds korter worden van het WOZ-tijdvak niet altijd zichtbaar. Wij verwachten echter dat de jaarlijkse herwaardering, onder normale omstandigheden, binnen de gestelde termijnen kan worden uitgevoerd.

De periode tussen waardepeildatum en begin van het belastingjaar wordt verkort van twee naar één jaar. De waardepeildatum voor het jaar 2008 wordt dus 1 januari 2007. Daarmee wordt ook de termijn waarbinnen mutaties optreden verkort van twee naar één jaar.

2.2. Reinigingsheffingen.

Om de kosten voor het ophalen en verwerken van afvalstoffen te verhalen hebben gemeenten de keuze uit twee soorten reinigingsheffingen: de afvalstoffenheffing voor huishoudelijke afvalstoffen (gebaseerd op art. 15.33 Wet Milieubeheer) en de reinigingsrechten voor bedrijfsafval (gebaseerd op art. 229 Gemeentewet). Voor beide geldt dat er geen winst mag worden gemaakt. In de gemeente Vlissingen worden beide heffingen geheven.

Toekomstige ontwikkelingen

Momenteel loopt er een onderzoek naar het out-sourcen van de afvalinzameling. Op dit moment is er echter nog geen duidelijkheid of er daadwerkelijk out-sourcing plaatsvindt, in welke vorm

en voor welke onderdelen dit gaat gebeuren en op welke termijn. Als gevolg hiervan zijn wij in deze nota uitgegaan dat de huidige situatie wordt gecontinueerd.

De afvalstoffenheffing

Op grond van de Wet Milieubeheer heeft de gemeente de plicht ervoor zorg te dragen dat ten minste éénmaal in de week de huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld bij percelen waar deze kunnen ontstaan.

Onder huishoudelijke afvalstoffen worden verstaan de afvalstoffen welke afkomstig zijn uit particuliere huishoudens. Ook beperkte hoeveelheden bouw- en sloopafval afkomstig van activiteiten die iedere particulier wel eens om en in zijn woning doet, worden tot huishoudelijke afvalstoffen gerekend.

Het staat gemeenten binnen de grenzen van redelijkheid vrij de grondslag van de belasting te bepalen. Een aantal mogelijkheden zijn:

- tarief per perceel;
- tarief naar de omvang van het huishouden;
- tarief naar de mate van gebruik (bijvoorbeeld het aantal aangeboden vuilniszakken).

In de gemeente Vlissingen is de heffingsgrondslag een tarief per perceel. Bij deze heffingsmaatstaf zijn de perceptiekosten het laagst.

Tarieven en opbrengsten

Tariefontwikkeling afvalstoffenheffing (geraamd).

	2008	2009	2010	2011	2012
Afvalstoffenheffing	€ 289,80	€ 294,15	€ 298,56	€ 303,04	€ 307,58

In 2008 is de afvalstoffenheffing 100% kostendekkend. Omdat de opbrengsten niet boven de kosten mogen uitgaan is het van belang om door middel van een goede kostentoerekening de kosten inzichtelijk te maken, teneinde op basis daarvan tot een (niet meer dan) kostendekkende tariefstelling te komen. Het kostenbesluit bij de verordening reinigingsheffingen 2008 geeft weer welke kostenposten in de tariefsberekening zijn betrokken.

De tarieven afvalstoffenheffing voor de jaren na 2008 zijn begroot vanuit het uitgangspunt van kostendekkendheid en dat de materiële kosten jaarlijks stijgen met het inflatiepercentage (1,5 procent). Bij de areaalontwikkeling zijn wij uitgegaan dat de kosten evenredig stijgen met de opbrengst. .

Opbrengstontwikkeling afvalstoffenheffing (begroot)

Voor de komende jaren wordt de volgende opbrengst (inclusief areaalontwikkeling) begroot.

	2008	2009	2010	2011	2012
Afvalstoffenheffing	€ 6.215.740,00	€ 6.439.300,00	€ 6.634.500,00	€ 6.823.800,00	€ 7.033.400,00

Het reinigingsrecht

In tegenstelling tot de huishoudelijke afvalstoffen bestaat er voor het bedrijfsafval geen inzamelplicht. De gemeente kan de mogelijkheid aanbieden om bedrijfsafval met de periodieke huisvuilophaaldienst in te zamelen. Daarvoor kan een reinigingsrecht worden geheven.

Het voorwerp van de belasting bij de reinigingsrechten is de dienst die de gemeente verricht of het gebruik dat van gemeentebezittingen of -werken wordt gemaakt. Deze omschrijving is veelomvattend. Het beschikbaar stellen van vuilcontainers, het ophalen van het bedrijfsafval, het geven van gelegenheid om grof vuil op een bepaalde plaats aan te bieden enzovoort. Op grond van jurisprudentie is het niet mogelijk om voor het verwijderen van huishoudelijke afvalstoffen zowel een afvalstoffenheffing als een reinigingsrecht te heffen. Wel zijn beide heffingen naast elkaar mogelijk als het reinigingsrecht het bedrijfsafval betreft, ook als dit tezamen met het huishoudelijk afval in één zak of container ter inzameling wordt aangeboden.

Het inzamelen van huishoudelijk afval is een wettelijk aan de gemeente opgedragen taak. Hier treedt de gemeente op als overheid, met als gevolg dat de gemeente geen omzetbelasting (BTW) in rekening hoeft te brengen. Het inzamelen van bedrijfsafval is geen wettelijke taak. Hier treedt de gemeente dan ook op als "ondernemer" en dient BTW in rekening te worden gebracht.

Tariefontwikkeling reinigingheffingen³.

	2008	2009	2010	2011	2012
Basistarief bij afname zakken of bij storting in ondergrondse container ⁴	€ 187,87	€ 190,69	€ 193,55	€ 196,45	€ 199,40
Reinigingsrecht 1 grijze+1 groene bak	€ 375,72	€ 381,36	€ 387,08	€ 392,88	€ 398,78

In 2008 is het reinigingsrecht 100% kostendekkend. Omdat de opbrengsten niet boven de kosten mogen uitgaan is het van belang om door middel van een goede kostentoerekening de kosten inzichtelijk te maken, teneinde op basis daarvan tot een (niet meer dan) kostendekkende tariefstelling te komen. Het kostenbesluit bij de verordening reinigingheffingen 2008 geeft weer welke kostenposten in de tariefsberekening zijn betrokken.

De tarieven reinigingsrecht voor de jaren na 2008 zijn begroot vanuit het uitgangspunt van kostendekkendheid en dat de materiele kosten jaarlijks stijgen met het inflatiepercentage (1,5 procent).

³ Tarieven zijn exclusief BTW

⁴ Bovenop dit basistarief wordt nog een tarief per afvalzak en een tarief per storting geheven.

Opbrengstontwikkeling reinigingsrecht (begroot)

Voor de komende jaren wordt de volgende opbrengstontwikkeling begroot.

	2008	2009	2010	2011	2012
Reinigingsrecht	€ 534.450,00	€ 542.400,00	€ 550.600,00	€ 558.800,00	€ 567.200,00

2.3. Rioolrechten

Op grond van artikel 228a en (nog 2 jaar) artikel 229 van de Gemeentewet heeft een gemeente de mogelijkheid om rioolrechten te heffen. De opbrengsten van de rioolrechten dienen voor het dekken van de kosten die de gemeente maakt voor het onderhouden en vernieuwen van het gemeentelijk rioolstelsel. Het gemeentelijk rioolstelsel omvat alle met elkaar in verbinding staande open en gesloten riolen, opvangputten, kolken, reservoirs, rioolgemalen enzovoort waarvan de gemeente de zorg heeft voor de aanleg, het onderhoud en het functioneren.

Er zijn drie soorten rioolrechten mogelijk:

- Een eenmalig recht ter zake van het tot stand brengen van een aansluiting van een eigendom op het gemeentelijk rioolstelsel (aansluitingsrecht);
- Een recht ter zake van het hebben van het genot van het feit dat een eigendom op het gemeentelijk rioolstelsel is aangesloten (rioolaansluitrecht);
- Een recht ter zake van het gebruik van het gemeentelijke rioolstelsel voor het afvoeren van afvalwater uit een eigendom (rioolafvoerrecht).

Afhankelijk van het hierboven gekozen rioolrecht zijn verschillende heffingsmaatstaven mogelijk, bijvoorbeeld heffing per aansluiting of (bij het afvoerrecht) per m³ afgevoerd afvalwater. De gemeente Vlissingen kent alle drie de heffingen.

Elke gemeente is verplicht om een Gemeentelijk Riolerings Plan (GRP) vast te stellen. In een GRP staan de kosten vermeld die gemaakt worden voor de instandhouding van het gemeentelijke rioolstelsel. Tevens is opgenomen wat de tarieven van het rioolrecht moeten zijn gedurende de looptijd van het GRP. Eind 2007 is het nieuwe GRP 2008-2012 voor Vlissingen vastgesteld. De tarieven voor het belastingjaar 2008 zijn hierop afgestemd.

Het rioolaansluitrecht is een peildatumbelasting. De eerste dag van het kalenderjaar is bepalend voor het hele jaar. Het rioolafvoerrecht is een tijdvakheffing. Indien in de loop van het belastingjaar de belastingplicht wijzigt wordt de belastingplicht voor het rioolafvoerrecht herberekend naar het aantal volle maanden waarvoor de afwijkende belastingplicht geldt.

Tarieven en opbrengsten

Tariefontwikkeling rioolrechten

	2008	2009	2010	2011	2012
Rioolaansluitrecht	€ 119,96	€ 124,35	€ 129,27	€ 132,44	€ 137,77
Rioolafvoerrecht: bij een waterverbruik van Vanaf 0 t/m 400 m ³	€ 38,70	€ 40,11	€ 41,70	€ 42,70	€ 44,44
Boven 400 t/m 1.000 m ³	€ 211,44	€ 219,14	€ 227,83	€ 233,29	€ 242,80
Boven 1000 t/m 2000 m ³	€ 378,36	€ 392,15	€ 407,69	€ 417,47	€ 434,48
Boven 2000 t/m 3000 m ³	€ 545,29	€ 565,16	€ 587,56	€ 601,65	€ 626,17
Boven 3000 t/m 4.000 m ³	€ 712,20	€ 738,15	€ 767,41	€ 785,81	€ 821,83
Boven 4000 m ³ per eenheid van 100 m ³	€ 20,59	€ 21,34	€ 22,19	€ 22,72	€ 23,64

In 2008 zijn de rioolrechten 100% kostendekkend. Omdat de opbrengsten niet boven de kosten mogen uitgaan is het van belang om door middel van een goede kostentoerekening de kosten inzichtelijk te maken, teneinde op basis daarvan tot een (niet meer dan) kostendekkende tariefstelling te komen. Het kostenbesluit bij de verordening rioolrechten 2008 geeft weer welke kostenposten in de tariefsberekening zijn betrokken.

De tarieven rioolrechten voor de jaren na 2008 zijn afgestemd op het GRP (Gemeentelijk rioleringsplan Vlissingen) Hierin is een overzicht opgenomen over de geraamde tariefsontwikkeling voor de komende jaren (zonder opbouw voorziening⁵). De stijgingspercentages die geprognosticeerd zijn liggen hoger dan het inflatiepercentage. De reden hiervan is dat er in de komende jaren nog aanzienlijk geïnvesteerd wordt in de riolering. Voor nadere gegevens omtrent de kosten van de riolering en de dekking ervan verwijzen wij u naar het GRP.

Opbrengstontwikkeling rioolrechten (begroot)

Voor de komende jaren wordt de volgende opbrengstontwikkeling begroot.

	2008	2009	2010	2011	2012
Rioolrechten	€ 3.677.680,00	€ 3.811.600,00	€ 3.962.700,00	€ 4.057.800,00	€ 4.223.100,00

Toekomstige ontwikkelingen

De Eerste Kamer heeft 26 juni 2007 de Wet gemeentelijke watertaken aangenomen. De wet treedt op 1 januari 2008 in werking. De wet maakt de verbrede rioolheffing mogelijk. Gemeenten krijgen meer regie over regenwater in bebouwd gebied. Daarnaast geeft de wet gemeenten ook een rol in de aanpak van stedelijke grondwaterproblemen. Gemeenten kunnen maatregelen voor de verwerking van regenwater en overtollig grondwater bekostigen uit de verbrede rioolheffing. Het gemeentelijk beleid moet in de toekomst komen te staan in het verbrede Gemeentelijk Rioleringsplan. De wet bevat geen verplichting voor gemeenten om afvalwater en regenwater altijd te scheiden (afkoppelen). Gemeenten hebben een zorgplicht als er in bebouwd gebied structureel sprake is van problemen met grondwater. Ze worden echter niet resultaatsverantwoordelijk voor het grondwaterpeil in bebouwd gebied.

De Wet verankering en bekostiging van gemeentelijke watertaken (Stb. 2007, 276) introduceert in artikel 228a Gemeentewet een nieuwe rioolheffing. Deze rioolheffing treedt in de plaats van het rioolrecht dat is gebaseerd op artikel 229 Gemeentewet.

De nieuwe rioolheffing heeft het karakter van een bestemmingsheffing waarmee kosten kunnen worden verhaald om collectieve maatregelen te treffen die de gemeente noodzakelijk acht voor een doelmatig werkende riolering en overige maatregelen ten aanzien van hemelwater en grondwater.

Tot en met 2009 kunnen gemeenten nog het bestaande rioolrecht heffen. Vanaf 2010 is dat niet meer mogelijk. Dan moeten gemeenten zijn overgegaan op de nieuwe rioolheffing.

De gemeente Vlissingen heeft voor het jaar 2008 nog een belastingverordening op basis van de "oude" bepalingen. Medio 2008 zal bekeken worden hoe de gemeente Vlissingen zal inspelen op deze nieuwe wetgeving.

2.4. Hondenbelasting

Op grond van artikel 226 van de Gemeentewet kan van de houder van een hond een hondenbelasting worden geheven. De belasting wordt geheven naar het aantal honden dat wordt gehouden. De hondenbelasting is in beginsel een algemene belasting waarvan de opbrengsten ten goede komen aan de algemene middelen. De hondenbelasting wordt bij wege van aanslag geheven nadat aangifte is gedaan van het houden van een hond.

De gemeente Vlissingen heeft ervoor gekozen in de jaren 2007, 2008 en 2009 een hondencontrole uit te voeren om ervoor te zorgen dat alle honden geregistreerd zijn.

De hondenbelasting is een tijdvakbelasting. De aanslag hondenbelasting wordt per jaar opgelegd. Indien in de loop van het belastingjaar de belastingplicht wijzigt, wordt de belastingplicht herberekend naar het aantal volle maanden waarvoor de afwijkende belastingplicht geldt.

Tarieven en opbrengsten

De hondenbelasting kent een progressief tarief. Dat wil zeggen dat voor de tweede hond een hoger belastingbedrag van toepassing is dan voor de eerste. Het progressieve tarief komt voort uit het regulerende karakter van de belasting.

Tariefontwikkeling hondenbelasting

	2008	2009	2010	2011	2012
Tarief voor de eerste hond	€ 70,26	€ 71,31	€ 72,38	€ 73,47	€ 74,57
Tarief voor elke volgende hond	€ 140,54	€ 142,63	€ 144,77	€ 146,94	€ 149,14
Kenneltarief	€ 255,97	€ 259,81	€ 263,71	€ 267,66	€ 271,68

De tariefsontwikkeling voor de komende jaren is gebaseerd op het inflatiepercentage dat wordt gebruikt om de gemeentelijke belastingen (waar mogelijk) mee te verhogen. Dit percentage is voor de doorrekening van de meerjarenprognose geraamd op 1,5 procent.

Opbrengstontwikkeling hondenbelasting (begroot)

Voor de komende jaren wordt de volgende opbrengstontwikkeling begroot.

	2008	2009	2010	2011	2012
Hondenbelasting	€ 188.300,00	€ 191.100,00	€ 193.900,00	€ 196.800,00	€ 199.700,00

2.5. Leges

De leges, welke op grond van artikel 229 Gemeentewet kunnen worden geheven, vallen onder de categorie rechten. Zoals hiervoor is aangegeven geldt voor deze rechten dat de geraamde baten niet boven de geraamde kosten mogen uitgaan.

Leges worden geheven voor een door de gemeente te verlenen individuele dienst, zoals het verstrekken van een paspoort of een uittreksel uit het bevolkingsregister, maar ook de verlening van vergunningen, zoals een bouw- of exploitatievergunning. In de tarieventabel behorende bij de Legesverordening zijn de verschillende leges onderscheiden in een 20-tal hoofdstukken. De legestarieven zijn afhankelijk van de te verlenen dienst.

Tarieven en opbrengsten

Onder de naam leges kan een zodanig groot aantal rechten worden geheven dat het niet mogelijk is de tarieven en opbrengsten van de afgelopen jaren in een overzichtstabel weer te geven. In de afgelopen jaren zijn de tarieven voor de verschillende producten slechts trendmatig gestegen. Uitzonderingen hierop vormen de producten waarvan de (maximum)tarieven door het Rijk worden vastgesteld en/of waarvan de kosten door het Rijk worden doorbelast (bijvoorbeeld reisdocumenten en verklaringen omtrent gedrag).

In 2008 bedraagt de totale begrote opbrengst uit leges € 1.540.760,-. Binnen de verschillende hoofdstukken zijn de afzonderlijke producten meer of minder dan kostendekkend. Dit is op grond van jurisprudentie toegestaan. Jaarlijks wordt de tariefstelling van alle producten met de betreffende vakspecialisten besproken.

2.6. Precariobelasting

Gemeenten mogen op grond van art. 228 Gemeentewet precariobelasting heffen voor het hebben van voorwerpen op, onder of boven gemeentegrond. De gemeente Vlissingen heft precariobelasting over onder andere terrassen, uitstallingen en reclameborden.

Tarieven en opbrengsten

De gemeente is vrij in het vaststellen van de hoogte van de tarieven, onafhankelijk van eventuele kosten. Hierbij gelden wel de eisen van redelijkheid. Wat redelijk is kan de gemeente zelf bepalen. De rechter kan dit in een beroepszaak marginaal toetsen.

De tarieven precariobelasting zijn zo divers dat het niet goed mogelijk is de tariefontwikkeling in de tabel weer te geven. Voor een overzicht verwijzen wij naar de tarieventabel behorende bij de verordening precariobelasting 2008.

Opbrengstontwikkeling precariobelasting (begroot)

Voor de komende jaren wordt de volgende opbrengst ontwikkeling begroot.

	2008	2009	2010	2011	2012
Precariobelasting	€ 177.700,00	€ 180.300,00	€ 183.000,00	€ 185.800,00	€ 188.600,00

2.7. Forensenbelasting.

Artikel 223 van de Gemeentewet geeft de gemeenten de bevoegdheid een forensenbelasting te heffen van natuurlijke personen, die zonder in de gemeente hoofdverblijf te hebben, er gedurende het belastingjaar op meer dan negentig dagen van dat jaar voor zich of voor hun gezin een gemeubileerde woning beschikbaar houden.

De heffingsgrondslag in Vlissingen is een vast bedrag per woning.

Tarieven en opbrengsten

	2008	2009	2010	2011	2012
Tarief per woning	€ 607,09	€ 616,20	€ 625,44	€ 634,82	€ 644,34

De tariefsontwikkeling voor de komende jaren is gebaseerd op het inflatiepercentage dat wordt gebruikt om de gemeentelijke belastingen (waar mogelijk) mee te verhogen. Dit percentage is voor de doorrekening van de meerjarenprognose geraamd op 1,5 procent.

Opbrengstontwikkeling forensenbelasting (begroot)

Voor de komende jaren wordt de volgende opbrengst ontwikkeling begroot.

	2008	2009	2010	2011	2012
Forensenbelasting	€ 102.600,00	€ 104.100,00	€ 105.700,00	€ 107.200,00	€ 108.800,00

2.8. Marktgeld

Voor het gebruiken van een standplaats op een aangewezen (markt)plaats kan de gemeente op grond van artikel 229 Gemeentewet een vergoeding vragen middels een recht. De opbrengsten van het marktgeld dienen voor het dekken van de kosten die de gemeente maakt, zoals de kosten van de marktmeester en de reiniging.

De tariefsontwikkeling voor de komende jaren is gebaseerd op het indexeringspercentage dat wordt gebruikt om de gemeentelijke belastingen (waar mogelijk) mee te verhogen. Dit percentage is voor de doorrekening van de meerjarenprognose geraamd op 1,5 procent.

Bij de marktgelden is er momenteel geen sprake van een 100% kostendekkendheid. In het kostenbesluit behorend bij de verordening marktgelden 2008 blijkt dat het dekkingspercentage voor 2008 61,1% bedraagt. De opbrengst zou nog met ruim € 20.000,- kunnen stijgen.

Wij achten het niet wenselijk om te streven naar kostendekkendheid van de tarieven marktgelden. De achterliggende redenen daarvoor zijn dat het hier gaat om een relatieve kleine groep belastingplichtigen die moet opdraaien voor de benodigde meeropbrengst en de kosten die de markt met zich meebrengt worden niet alleen ten gunste van de belastingplichtige gemaakt, maar ook ten gunste van de gehele gemeenschap.

Opbrengstontwikkeling.

Voor de komende jaren wordt de volgende opbrengst ontwikkeling begroot.

	2008	2009	2010	2011	2012
Marktgelden	€ 35.310,00	€ 35.800,00	€ 36.300,00	€ 36.900,00	€ 37.400,00

2.9. Lijkbezorgingsrechten

Op grond van artikel 229 Gemeentewet wordt een vergoeding gevraagd voor het gebruik van de begraafplaats en voor het door de gemeente verlenen van diensten in verband met de begraafplaats.

Tarieven en opbrengsten

De tariefsontwikkeling voor de komende jaren is gebaseerd op het inflatiepercentage dat wordt gebruikt om de gemeentelijke belastingen (waar mogelijk) mee te verhogen. Dit percentage is voor de doorrekening van de meerjarenprognose geraamd op 1,5 procent.

Bij de lijkbezorgingrechten is er momenteel geen sprake van 100% kostendekkendheid. In het kostenbesluit behorend bij de verordening lijkbezorgingrechten 2008 blijkt dat het dekkingspercentage voor 2008 58,4% bedraagt. De opbrengst zou nog met ruim € 200.000,- kunnen stijgen.

Wij stellen u voor om geleidelijk toe te werken naar kostendekkende tarieven voor de lijkbezorgingrechten. Om dit te bereiken stellen wij u voor het inflatiepercentage jaarlijks te verhogen met 5% extra verhoging.

Opbrengstontwikkeling Lijkbezorgingrechten (begroot)

Voor de komende jaren wordt de volgende opbrengst ontwikkeling begroot.

	2008	2009	2010	2011	2012
Lijkbezorgingrechten	€ 286.540,00	€ 305.100,00	€ 325.000,00	€ 346.100,00	€ 368.600,00

In deze prognose is de extra tariefsverhoging van 5% bovenop het inflatiepercentage van 1,5% verwerkt.

2.10 Parkeerbelastingen.

Heffing van parkeerbelastingen is mogelijk in het kader van de parkeerregulering (artikel 225 Gemeentewet). Hiermee worden gemeenten in staat gesteld om op efficiënte en financieel verantwoorde wijze hun parkeerbeleid te realiseren. Er is dus een link naar de financiering van het parkeerbeleid, maar de opbrengst van het parkeren vloeit in de algemene middelen.

Voor de komende jaren wordt de volgende opbrengst ontwikkeling begroot.

	2008	2009	2010	2011	2012
Parkeergelden	€ 1.974.640,00	€ 1.974.600,00	€ 2.152.300,00	€ 2.152.300,00	€ 2.335.300,00

2.11 Baatbelastingen

Op grond van het bepaalde in artikel 222 van de Gemeentewet kan een gemeente besluiten ter zake van de in een bepaald gedeelte van de gemeente gelegen onroerende zaak die gebaat is door voorzieningen die tot stand worden of zijn gebracht door of met medewerking van het gemeentebestuur baatbelasting te heffen.

Alvorens een baatbelasting te kunnen heffen moet een bekostigingsbesluit worden vastgesteld door de gemeenteraad. In dit besluit moet zijn opgenomen in welke mate de aan de gerealiseerde voorzieningen verbonden lasten door middel van een baatbelasting worden verhaald. Tevens dient het bekostigingsbesluit een gedetailleerde aanduiding te bevatten van het gebied waarbinnen de gebate onroerende zaken zijn gelegen. Het bekostigingsbesluit dient te worden bekend gemaakt.

Indien een onroerende zaak gebaat is dan is deze ongeacht de bestemming belastingplichtig. Het is wel mogelijk om onroerende zaken vrij te stellen. Het is dan niet toegestaan om de gedeerde inkomsten om te slaan over de overige objecten. Uit de praktijk is gebleken dat het niet eenvoudig is om baatbelasting in en uit te voeren. Met name het niet juist bepalen van de baat

alsmede het onjuist vaststellen van het bekostigingsbesluit heeft in het verleden geleid tot het onverbindend verklaren van verordeningen baatbelasting.

De gemeente Vlissingen kent nog de volgende baatbelastingen:

<u>Soort baatbelasting</u>	<u>Eerste heffingsjaar</u>	<u>Looptijd</u>	<u>Laatste heffingsjaar</u>
Herinrichting Walstraat-midden	1994	15 jaar	2008
Beluifeling Walstraat-midden	1994	15 jaar	2008
Herinrichting Walstraat-noord	1994	15 jaar	2008
Beluifeling Walstraat-noord	1994	15 jaar	2008
Herinrichting Walstraat-zuid	1995	15 jaar	2009

Voor de komende jaren wordt de volgende opbrengst ontwikkeling begroot.

	2008	2009	2010 en verder
Baatbelasting	€ 80.980,00	€ 12.000,00	€ 0,-

2.12 Toeristenbelasting

Toeristenbelasting wordt in de gemeente Vlissingen geheven van het houden van nachtverblijf tegen vergoeding binnen de gemeente door personen die niet als ingezetene in de gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens zijn ingeschreven.

In de raadsvoorstellen ten behoeve van de jaren 2007 en 2008 hebben wij geadviseerd de toeristenbelasting af te schaffen. Uw raad heeft dit voorstel tot tweemaal toe met een amendement niet opgevolgd.

Nu de raad zich heeft uitgesproken voor continuering van de toeristenbelasting is het wenselijk dat de verordening toeristenbelasting wordt gescreend. Daarbij staan twee zaken centraal: enerzijds het afstemmen van de forfaitaire heffing op de praktijk en anderzijds een veldcontrole van de (potentieel) belastingplichtigen. Medio 2008 zal geanalyseerd worden welke (incidentele) kosten en (structurele) opbrengsten er gemoeid zijn met de nieuwe verordening toeristenbelasting.

Tarieven en opbrengsten

	2008	2009	2010	2011	2012
Tarief per overnachting	€ 0,56	€ 0,57	€ 0,58	€ 0,59	€ 0,60

De tariefsontwikkeling voor de komende jaren is gebaseerd op het indexeringspercentage dat wordt gebruikt om de gemeentelijke belastingen (waar mogelijk) mee te verhogen. Dit percentage is voor de doorrekening van de meerjarenprognose geraamd op 1,5 procent.

Opbrengstontwikkeling toeristenbelasting (begroot)

Voor de komende jaren wordt de volgende opbrengst ontwikkeling begroot.

	2008	2009	2010	2011	2012
Toeristenbelasting	€ 85.000,00	€ 86.200,00	€ 87.500,00	€ 88.800,00	€ 90.200,00

Deel 3. Overige aspecten.

3.1. Heffings- en invorderingsbeleid

De gemeente combineert waar mogelijk de belastingen op één aanslagbiljet. Soms is het combineren van aanslagen niet wenselijk of mogelijk. De aanslagen die gecombineerd worden opgelegd (onroerende zaakbelastingen, rioolrechten, reinigingsheffingen, hondenbelasting, precariobelasting (gedeeltelijk), lijkbezorgingrechten (gedeeltelijk) en baatbelasting) worden zoveel mogelijk opgelegd in februari van het betreffende belastingjaar. Daarnaast kent de gemeente doorgaans jaarlijks nog een 4-tal aanvullende kohieren in april, juni, oktober en december.

De gemeente heeft drie jaar de tijd om een aanslag op te leggen. Hoewel hiervan soms gebruik wordt gemaakt zal de gemeente zo veel mogelijk proberen de aanslagen in het betreffende jaar op te leggen. Een uitzondering is de toeristenbelasting. Deze aanslag wordt pas in het jaar volgend op het belastingjaar opgelegd.

In de belastingverordeningen zijn de betalingstermijnen opgenomen. De gecombineerde aanslag gemeentelijke belastingen dient betaald te worden in drie termijnen, waarvan de eerste vervalt in de maand na de dagtekening van de aanslag en de tweede en derde telkens een maand later. Bij de aanslag zijn drie acceptgiro's gevoegd, waarmee de belastingplichtige de belasting in gelijke termijnen kan voldoen. Een deel van de belastingplichtige (circa 30 %) maakt gebruik van automatische incasso. Op deze wijze wordt de aanslag gemeentelijke belastingen in acht termijnen voldaan. Het invorderingsbeleid van de gemeente Vlissingen is vervat in de Leidraad invordering gemeente Vlissingen.

3.2. Kwijtschelding

Indien een belastingplichtige niet in staat is anders dan met buitengewoon bezwaar de aanslag te betalen, kan kwijtschelding van de belastingen worden verleend. Van buitengewoon bezwaar is in het algemeen sprake als de financiële middelen om een aanslag te betalen ontbreken en ook niet binnen afzienbare tijd kunnen worden verwacht. Daarnaast kunnen zich ook andere omstandigheden voordoen die meebrengen dat de betaling van een aanslag niet kan worden gevorderd. De gemeente Vlissingen verleent kwijtschelding voor de afvalstoffenheffing en het rioolafvoerrecht.

Het beleid met betrekking tot kwijtschelding is landelijk ontwikkeld en vastgelegd in de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990. Bij het bepalen van de belastingcapaciteit is één van de criteria de kosten van het bestaan. Een gemeente mag zelf bepalen hoe hoog deze kosten zijn. De kosten bedragen echter minimaal 80% en maximaal 100% van het bijstandsniveau. Dit houdt in dat bij het hanteren van de 80%-norm iemand pas in aanmerking komt voor kwijtschelding, wanneer zijn of haar inkomsten lager of gelijk aan 80% van de bijstandsuitkering zijn. Bij 100% komt in beginsel iedereen op bijstandsniveau in aanmerking voor de kwijtscheldingsregeling. De gemeente Vlissingen hanteert, zoals nagenoeg alle gemeenten in Nederland, de 100% norm. Indien een belastingplichtige denkt in aanmerking te komen voor kwijtschelding kan hij daartoe een verzoek indienen. Dit gebeurt middels een aanvraagformulier waarop vragen zijn vermeld met betrekking tot inkomsten, vermogen, bijzondere kosten en gezinssamenstelling. Circa 1600 personen ontvangen gehele kwijtschelding, en ongeveer 125 personen krijgen gedeeltelijke kwijtschelding.

3.3. Lastendruk

In onderstaande tabellen wordt een overzicht gegeven van de verdeling van de lastendruk in 2008 over de huishoudens in de gemeente.

Belastingdruk gezin 1.

Gezin wonende in een huurwoning.

Het gezin heeft een hond en een waterverbruik van 0-400 m³.

	2007	2008	Stijging
Afvalstoffenheffing	€ 276,68	€ 289,80	4,7 %
Rioolrecht gebruik	€ 31,61	€ 38,70	22,4 %
Hondenbelasting	€ 67,89	€ 70,26	3,5 %
Totaal	€ 376,18	€ 398,76	6,0 %

Belastingdruk gezin 2.

Gezin wonende in een koopwoning, WOZ-waarde € 160.000,-

Het gezin heeft een hond en een waterverbruik van 0-400 m³.

	2007	2008	Stijging
OZB Eigendom	€ 170,20	€ 173,60	2,0 %
Afvalstoffenheffing	€ 276,68	€ 289,80	4,7 %
Rioolrecht eigendom	€ 100,00	€ 119,96	20,0 %
Rioolrecht gebruik	€ 31,61	€ 38,70	22,4 %
Hondenbelasting	€ 67,89	€ 70,26	3,5 %
Totaal	€ 646,38	€ 692,32	7,1 %

Slotwoord:

Belastingen en retributies zijn continu in beweging. Wetgeving en jurisprudentie op dit gebied kunnen grote invloed hebben op de tarieven en de inkomsten. Deze nota geeft een overzicht van de belasting weer en omschrijft een mogelijk toekomstbeeld op basis van bepaalde aannames. Jaarlijks zullen de betreffende ontwikkelingen worden vertaald in beleid en worden uiteengezet in de paragraaf lokale heffingen behorende bij de begroting en in de verschillende belastingverordeningen.