



Integraal veiligheidsbeleid 2019 – 2022
gemeente Vlissingen

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	p. 2
2.	Evaluatie en analyse IVB 2015-2018	p. 4
3.	Strategisch kader	p. 11
4.	Prioriteiten	p. 13
5.	Overige veiligheidsthema's	p. 22
6.	Organisatie en coördinatie	p. 23

1. Inleiding

Hierbij treft u het integraal Veiligheidsbeleid 2019-2022 (hierna: IVB) van de gemeente Vlissingen aan. Het vorige veiligheidsbeleid liep van 2015 tot en met 2018. De evaluatie van dit beleid komt in hoofdstuk 2 aan de orde. Vanwege het aflopen van het vorige beleid is een nieuwe prioriteitsstelling voor de periode 2019-2022 aan de orde.

Het centrale uitgangspunt wat betreft het thema veiligheid in het coalitieakkoord 2018-2022 “Samen zijn we Vlissingen” is dat iedereen zich prettig en veilig moet voelen in zijn eigen omgeving. In het genoemde coalitieakkoord is expliciet opgenomen dat we samen met de inwoners aan de slag gaan om de straat, buurt of wijk leefbaar te houden. Deze doelstelling moet volgens het coalitieakkoord onderdeel vormen van het nieuwe IVB. Thema's die aansluiten bij deze doelstelling zijn dan ook als prioriteit opgenomen in dit veiligheidsbeleid.

We maken met betrekking tot veiligheid onderscheid tussen fysieke veiligheid (brandweezorg, rampenbestrijding, verkeersveiligheid) en sociale veiligheid (overlast- en criminaliteitsbestrijding, leefbaarheid).

Context

Het IVB heeft een richtinggevende en kaderstellende functie. Het bevat de ambities van de gemeente met betrekking tot veiligheid en de koers over een langere periode. De gemeente kan met behulp van het IVB richting geven aan de aanpak en zodoende invulling geven aan haar regierol.

In de afgelopen periode heeft de gemeente Vlissingen een fundament gelegd voor een integrale en resultaatgerichte benadering van de sociale veiligheidsproblematiek in de gemeente en daarbij nadrukkelijk en met succes de samenwerking gezocht met interne en externe (veiligheids) partners. Essentieel daarbij is dat de ambities in het beleid realistisch zijn. Zowel bij interne partners als bij externe partners is immers sprake van schaarste van mensen en middelen. Het IVB vormt een lange termijnkader voor samenwerking en heeft een bindende werking zodat interne en externe partners elkaar weten te vinden.

Naast duidelijkheid over koers, aanpak, partners en samenwerking tussen de partners geeft het IVB ook invulling aan het begrip integraliteit. Het beschrijft het scala aan beleidsvelden en veiligheidsthema's.

Opbouw nota Integraal Veiligheidsbeleid

Net als in het IVB 2015-2018 maken we in dit beleid gebruik van de indeling in veiligheidsvelden en thema's van het door de VNG opgestelde “Kernbeleid Veiligheid”.

In het Kernbeleid staan vijf veiligheidsvelden omschreven. Elk veiligheidsveld heeft zijn eigen veiligheidsthema's. Dit zijn:

1. veilige woon- en leefomgeving;
2. bedrijvigheid en veiligheid;
3. jeugd en veiligheid;
4. fysieke veiligheid;
5. integriteit en veiligheid.

De opbouw van het beleid is als volgt.

Hoofdstuk 2 bevat een evaluatie van de beleidsperiode 2015-2018. In de evaluatie maakt het college de effecten zichtbaar van het IVB 2015-2018 aan de hand van objectieve cijfers (o.a: aangiftecijfers politie/meldingen gemeente) en subjectieve veiligheidsbelevingscijfers uit diverse veiligheidsbelevingsonderzoeken.

Hoofdstuk 3 bevat het strategisch kader. De hoofdkoers van het beleid en de bestuurlijke ambitie komen in dit hoofdstuk aan bod. In dit hoofdstuk komen tevens de strategische partners aan bod.

In hoofdstuk 4 worden de prioriteiten uitgewerkt.

In Hoofdstuk 5 komen de overige beleidsvelden aan de orde.

In Hoofdstuk 6 volgt een toelichting op de ambtelijke en bestuurlijke coördinatie van het beleid.

Beleidsvormingsproces

In de raadsvergadering van 15 november 2018 is een toelichting gegeven door het college over de aanpak en de uitvoering van het IVB 2015-2018 en zijn de geprioriteerde thema's voor de beleidsperiode 2019-2022 besproken. Deze geprioriteerde thema's komen mede voort uit de door het college uitgevoerde evaluatie. Tevens is de input van de inwoners meegenomen in de beleidsvorming, doordat gebruik is gemaakt van de feiten en cijfers uit de Veiligheidsmonitor 2017, de burgerpeiling Vlissingen 2016 en het Lemon onderzoek 2017 inzake de leefbaarheid in Vlissingen. In de voorbereidingsfase is dit beleid besproken met de interne en externe veiligheidspartners.

Jaarlijkse uitvoeringsplannen

Dit beleid bevat de hoofdlijnen van het integrale veiligheidsbeleid voor de periode 2019-2022. De hoofdlijnen worden nader geconcretiseerd in jaarlijkse uitvoeringsplannen. Het eerste uitvoeringsplan zal betrekking hebben op de periode 2019-2020 en zal in het tweede kwartaal van 2019 gereed zijn.

Financiën

Het veiligheidsbeleid wordt gefinancierd uit de vastgestelde begroting. Indien noodzakelijk worden separaat begrotingsvoorstellen gedaan. In de jaarlijkse uitvoeringsprogramma's wordt nader ingegaan op de kosten per begrotingsjaar.

2. Evaluatie en analyse IVB 2015-2018

De huidige veiligheidssituatie is in twee opzichten door het college geanalyseerd ter voorbereiding van het nieuwe veiligheidsbeleid. Allereerst is aan de hand van objectieve cijfers en subjectieve veiligheidsbelevingscijfers gekeken naar de effecten van het veiligheidsbeleid in de periode 2015-2018. Op grond van deze analyse zijn verbeterpunten in de beleidsvorming geformuleerd. Daarnaast vormt de evaluatie een belangrijke input voor de vaststelling van de prioriteiten voor de komende beleidsperiode 2019-2022.

De evaluatie is verricht aan de hand van de in het IVB 2015-2018 opgestelde prioriteiten. Het gaat om de volgende veiligheidsthema's:

1. Aanpak woninginbraken, woninginbraken straatroof;
2. Aanpak woonoverlast;
3. Aanpak relationeel/huiselijk geweld;
4. Veiligheidsbeleving, betrokkenheid en vertrouwen burgers;
5. Aanpak uitgaansgeweld;
6. Aanpak overlast en criminaliteit door jeugd (groepen);
7. Aanpak ondermijnende criminaliteit; waaronder drugshandel, mensenhandel, outlaw motorcycle gangs en vrijplaatsen;
8. Veilige publieke taak.

Meetbare effecten IVB 2015-2018

In dit hoofdstuk worden de resultaten beschreven die behaald zijn binnen het Integrale Veiligheidsbeleid 2015-2018. Er is gebruikt gemaakt van verschillende bronnen, zodat er conclusies getrokken kunnen worden die een goed beeld weergeven van de huidige situatie binnen de gemeente Vlissingen. Naast het inzichtelijk maken van de cijfers is tevens een korte conclusie van het college opgenomen ten aanzien van de beoordeling van de cijfers.

Er is gebruik gemaakt van verschillende belevingsonderzoeken en gegevens van betrokken partijen. Elk onderzoek wordt op zijn eigen manier uitgevoerd met een verschillende frequentie. Het kan daardoor mogelijk zijn dat er voor een bepaald jaar in de beleidsperiode geen cijfers beschikbaar zijn. Het Lemon onderzoek wordt bijvoorbeeld maar om de vier jaar uitgevoerd. De gegevens van dit onderzoek hebben betrekking op de jaren 2013 tot 2018. De cijfers die door de politie zijn aangeleverd lopen tot 27 augustus 2018. Voor een volledig beeld over 2018 worden de cijfers van 2018 om die reden vergeleken met dezelfde cijfers uit de periode tot 27 augustus 2017.

1. Aanpak woninginbraken, overvallen en straatroof

De aanpak van woninginbraken, overvallen en straatroof behoort tot het veiligheidsveld veiligewoon en leefomgeving.

Indicator	Bron	2014	2015	2016	2017	Tot 24/8/2017	Tot 24/8/2018
Woningcriminaliteit	Politie	247	303	91	80	43	77
Diefstal/ inbraak woning	Politie	195	254	54	53	27	59
Diefstal inbraak/ woning – Poging: Ja	Politie	67	75	17	14	5	12
Diefstal inbraak/ woning – Poging: Nee	Politie	128	179	37	39	22	47
Overval	Politie	3	3	2	0	0	1
Straatroof	Politie	11	14	8	7	5	12
Inschatting kans op slachtofferschap		2013	2015	2016	2017		
Zakkenrollerij (met geweld) – (Heel) groot	Veiligheidsmonitor	3,0%	2,8%	2,9%	5,4%		
Zakkenrollerij (zonder geweld) – (Heel) groot	Veiligheidsmonitor	5,1%	3,1%	4,3%	3,3%		
Inbraak – (Heel) groot	Veiligheidsmonitor	9,7%	15,4%	12,3%	7,9%		
Overlast van diefstal/ inbraak	Rapport lemon	7,2	-	-	7,7		

Sinds 2015 is de woningcriminaliteit gedaald. In 2017 zijn er 80 gevallen geregistreerd. Onderdeel van de woningcriminaliteit vormen de cijfers inzake (pogingen tot) woninginbraken. Deze cijfers vertonen eveneens een dalende trend. Inwoners schatten de kans dat zij slachtoffer worden van een inbraak ook steeds kleiner in. In 2017 betreft dit 7,9% van de inwoners. De overlast die mensen ervaren als gevolg van diefstal en inbraken in hun buurt is gemiddeld beoordeeld met een 7,7. In 2013 was het cijfer met een 7,2 wat lager. De Bloemenlaan scoort hierop het laagst met een 7,1.

In 2014 is een Walchers actieteam opgericht, bestaande uit vertegenwoordigers van de Walcherse gemeenten en de politie, gericht op het integraal aanpakken van de bestrijding van woninginbraken, overvallen en straatroven (WOS)- feiten. Deze aanpak heeft aantoonbaar effect gehad op de inbraakcijfers. Door gerichte preventieve en repressieve acties van de politie en de gemeenten in dit team daalt de woningcriminaliteit in algemene zin. Het aantal straatroven is licht gestegen in 2018. De inzet van het WOS-team blijft dan ook gehandhaafd in de reguliere aanpak. Prioriteiten worden binnen het WOS-team opgepakt en uitgevoerd.

2. Aanpak woonoverlast

De aanpak woonoverlast behoort tot het veiligheidsveld veilige woon- en leefomgeving.

Indicator	Bron	2014	2015	2016	2017	Tot 24/8/2017	Tot 24/8/2018
Burenruzie (zonder gevolg)	Politie	216	116	112	122	77	89
Aantal huisuitzettingen	Gemeente Vlissingen	0	0	0	0	0	0
Gemeentelijke meldingen woonoverlast/burenoverlast	Gemeentelijke melddesk categorieën woonoverlast/burenoverlast			62	48		71
Overlast van buurtbewoners (veel)	Veiligheidsmonitor	3,3 %	3,9 %	13,5 %	9,8 %	-	-
Caseload Buurtbemiddeling	Buurtbemiddeling Walcheren	117	109	103	115	-	80

In het eerste jaar is het aantal burenruzies flink gedaald. Daarna loopt het aantal weer wat op. De inzet van buurtbemiddeling Walcheren is de laatste jaren ongeveer gelijk gebleven. Het aantal inwoners dat overlast van buurtbewoners ervaart is na een stijging van bijna 10% in 2016 weer aan het dalen in 2017. Het aantal inwoners dat woonoverlast ervaart is echter in vergelijking met 2015 toegenomen. Deze trend is ook terug te zien in het aantal meldingen binnen de gemeentelijke

meldesk inzake woonoverlast en buurtoverlast. Dit jaar zijn er meer meldingen dan vorig jaar en zitten de meldingen op hetzelfde niveau als in het jaar 2016.

De aanpak van woonoverlast en leefbaarheid in de directe woonomgeving vergt meer inzet en is ook een speerpunt in het eerder genoemde coalitieprogramma.

3. Aanpak relationeel/ huiselijk geweld

De aanpak relationeel/ huiselijk geweld behoort tot het veiligheidsveld veilige woon- en leefomgeving.

Indicator	Bron	2014	2015	2016	2017	Tot 24/8/2017	Tot 24/8/2018
Huiselijke twist (zonder gevolg)	Politie	67	56	67	63	46	47
Overtreding huisverbod	Politie	0	0	0	0	0	0
Aantal afgegeven tijdelijke huisverboden	Gemeente Vlissingen	4	7	11	8	7	6
Meldingen Huiselijk geweld	Veilig Thuis Zeeland	-	-	203	214	-	t/m 30/9 2018: 140
Onderzoeken Huiselijk geweld	Veilig Thuis Zeeland	-	-	49	49	-	t/m 30/9/2018: 26

Het aantal huisverboden is in deze beleidsperiode ongeveer gelijk gebleven. De afgegeven huisverboden zijn in deze beleidsperiode niet overtreden. Ook het aantal huiselijke twisten (zonder gevolg), waarbij geen tijdelijk huisverbod is opgelegd is ongeveer gelijk gebleven.

De cijfers van Veilig Thuis Zeeland zijn bekend tot 30 september 2018 en zijn als zodanig apart verwerkt in bovenstaande tabel. In 2018 zijn er tot 30 september 140 meldingen gedaan waarvan er 26 hebben geleid tot een onderzoek. Het onderzoek bestaat uit onderzoek naar strafbare gedragingen en de vraag of hulpverlening noodzakelijk is.

Op basis van opgedane ervaringen met het gebruik van het instrument is het college van mening dat het opleggen van een tijdelijk huisverbod een effectief middel is bij de aanpak van huiselijk geweld. Op grond van het huisverbod wordt de pleger van huiselijk geweld de toegang tot de woning voor een periode van 10 dagen ontzegd. Deze 10-dagen periode wordt benut als een afkoelingsperiode. Daarnaast wordt deze periode gebruikt om de eventuele noodzakelijke hulpverlening actief in te zetten.

4. Veiligheidsbeleving, betrokkenheid en vertrouwen van burgers

De veiligheidsbeleving, betrokkenheid en vertrouwen van burgers behoort als veiligheidsthema tot het veiligheidsveld veilige woon- en leefomgeving.

Indicator	Bron	2013	2015	2016	2017
Voelt zich wel eens onveilig in eigen buurt (ja)	Veiligheidsmonitor	20,7%	23,7%	25,6%	25,9%
Voelt zich 's avonds onveilig op straat (vaak)	Veiligheidsmonitor	6,1%	9,2%	5,3%	5,1%
Voelt zich 's avonds onveilig alleen thuis (vaak)	Veiligheidsmonitor	2,4%	5,8%	4,3%	2,8%
Voelt zich wel eens onveilig (algemeen) (Ja)	Veiligheidsmonitor	37%	46,0%	34,2%	33,9%
Rondhangende jongeren – Ja, vaak	Veiligheidsmonitor	12,9%	12,5%	7,0%	9,3%
Onveilige plekken:					
Rondom uitgaansgelegenheden – Ja, vaak	Veiligheidsmonitor	5,8%	2,6%	2,9%	2,0%
In het centrum – Ja, vaak	Veiligheidsmonitor	5,3%	3,3%	3,9%	3,8%
Winkelgebied - Ja, vaak	Veiligheidsmonitor	2,5%	2,1%	1,8%	2,6%
			2014	2016	2017
Gemeente betreft buurt bij aanpak Leefbaarheid & Veiligheid (mee eens)	Veiligheidsmonitor	-	19,6%	21,1%	24,2%
		2013			
Gevoel van veiligheid (rapportcijfer)	Rapport Lemon	7,8	-	-	8,1
Mate waarin er toezicht aanwezig is in de buurt (rapportcijfer)	Rapport Lemon	5,8	-	-	5,8
Functioneren politie in de buurt (schaalscore)	Veiligheidsmonitor	5,2	5,2	5,1	4,9
Je ziet de politie te weinig in de buurt – (helemaal) mee eens	Veiligheidsmonitor	52,2%	43,7%	46,2%	54,7%
Beschikbaarheid politie in de buurt (schaalscore)	Veiligheidsmonitor	4,2	4,2	3,7	3,6

Het aantal inwoners dat zich wel eens onveilig voelt in eigen buurt is gestegen naar 25,9%. Slechts 3 procent van de inwoners voelt zich (meestal) nooit veilig in de eigen buurt. De inwoners voelen zich in het algemeen wel veiliger. Zo voelen mensen zich veiliger rondom uitgaansgelegenheden en in het centrum.

Het gevoel van veiligheid wordt gewaardeerd met een 8,1. In 2013 was dit nog een 7,8. Bijna een kwart van de inwoners vindt dat de gemeente buurtbewoners betreft bij de aanpak van leefbaarheid en veiligheid binnen hun buurt. Dit is een stijgende lijn.

Door een betere koppeling tussen gemeentelijk beleid en wat speelt in de straat, buurt of wijk kunnen inwoners actief werken aan het leefbaar en veilig houden van hun directe woonomgeving in samenwerking met de gemeente.

Daarnaast is de gemeente samen met de veiligheidspartners actief aan de slag gegaan met meldingen van inwoners en signalen uit de wijktafels. Volgens het college tonen de cijfers aan dat deze aanpak een positief effect heeft op de veiligheidsbeleving van de inwoners. De verdere verbetering van deze aanpak door wijkgericht werken vormt een speerpunt voor de komende beleidsperiode.

In algemene zin wordt de mate van toezicht door de gemeente en de politie in de buurten met een onvoldoende beoordeeld in het Lemon onderzoek (5.8).

Daarnaast stelt ruim 50% van de deelnemers aan de Veiligheidsmonitor dat de politie te weinig zichtbaar is in de buurt. De beschikbaarheid van de politie wordt dan ook de gehele beleidsperiode

met een onvoldoende gewaardeerd. Ook het functioneren van de politie in de buurt is te weinig waardoor ook hier een onvoldoende aan wordt gegeven.

De toezicht- en handhavingcapaciteit van de gemeentelijke handhavers en de politie staat onder druk. Dit is terug te zien in de cijfers.

4. Aanpak uitgaansgeweld

De aanpak van uitgaansgeweld behoort tot het veiligheidsveld bedrijvigheid en veiligheid.

Indicator	Bron	2013	2015	2016	2017
Onveiligheidsgevoelens rondom uitgaansgelegenheden (Ja, vaak)	Veiligheidsmonitor	5,8%	2,6%	2,9%	2,0%

Twee procent van de inwoners in Vlissingen geeft aan dat ze zich vaak onveilig voelen rondom uitgaansgelegenheden. Deze daling heeft de laatste paar jaar doorgezet. Daarbij geldt nog steeds dat er op een uitgaansavond meer aangiftes worden gedaan dan op een normale avond.

5. Aanpak overlast en criminaliteit door jeugd(groepen)

De aanpak van overlast en criminaliteit door jeugd(groepen) behoort tot het veiligheidsveld jeugd en veiligheid.

Indicator	Bron	2014	2015	2016	2017	Tot 24/8/2017	Tot 24/8/2018
Melding overlast jeugd	Politie	343	275	310	332	231	196
Onveiligheidsgevoelens op plekken in eigen woonplaats							
		2013	2015	2016	2017		
Rondhangende jongeren – Ja, vaak	Veiligheidsmonitor	12,9%	12,5%	7,0 %	9,3%		
Goede voorzieningen voor jongeren (helemaal) mee eens	Veiligheidsmonitor	22,4%	17,8%	17,2 %	17,7 %		
Rondhangende jongeren komt voor: Ja	Veiligheidsmonitor	41,0%	43,7%	45,5 %	51,3 %		
Rondhangende jongeren: Veel overlast	Veiligheidsmonitor	6,6%	2,7%	7,2 %	7,2%		
Rondhangende jongeren: een beetje overlast	Veiligheidsmonitor	19,1%	29,2%	21,3 %	22,8 %		
Rondhangende jongeren: geen overlast	Veiligheidsmonitor	14,0%	9,1%	16,0 %	18,8 %		

Binnen dit thema is er veel inzet gepleegd door de verschillende (veiligheids) partners. In 2018 zijn minder meldingen binnengekomen dan in dezelfde periode in 2017, namelijk 196 ten opzichte van 231.

Wat betreft het aantal inwoners dat aangeeft geen overlast te hebben van hangjongeren is sinds 2015 een stijgende lijn te zien. In 2017 is dit 18,8%. Wel geven meer inwoners aan dat het aantal hangjongeren is toegenomen, namelijk 51,3%. In 2013 was dit nog 41%.

6. Ondermijnende criminaliteit w.o. drugshandel, mensenhandel, Outlaw motorcycle gangs, vrijplaatsen en in voorkomende gevallen woonwagencentra

De ondermijnende criminaliteit w.o. drugshandel, mensenhandel, outlaw motorcycle gangs, vrijplaatsen en in voorkomende gevallen woonwagencentra behoort tot het veiligheidsveld integriteit en veiligheid.

Indicator	Bron	2014	2015	2016	2017	Tot 24/8/2017	Tot 24/8/2018
Illegale handel							
Drugshandel	Politie	42	81	49	77	59	20
Bezit harddrugs	Politie	7	15	8	12	8	5
Bezit softdrugs	Politie	8	8	5	13	11	5
Handel e.d. harddrugs	Politie	10	11	18	25	20	4
Handel e.d. softdrugs	Politie	4	32	9	7	5	3
Vervaardigen harddrugs	Politie	1	0	1	1	1	0
Vervaardigen softdrugs	Politie	12	15	8	19	14	3
Mensensmokkel	Politie	0	0	0	0	0	0
Wapenhandel	Politie	24	15	18	20	13	17
Aantal gesloten drugspanden	Gemeente Vlissingen	-	3	8	22	-	9
Gemeentelijke meldingen drugsoverlast	Gemeente Vlissingen				145		68
Meldingen drugsoverlast	Politie				193		65
		2013	2015		2017		
Drugsgebruik en Drugshandel: veel overlast	Veiligheidsmonitor	5,9%	3,8%	-	5,2%	-	-

Samen met het Openbaar Ministerie en de politie heeft de gemeente begin 2017 het Actieplan druggerelateerde overlast 2017-2018 opgesteld. Het doel van dit plan was om de druggerelateerde overlast in de gemeente Vlissingen tot een aanvaardbaar niveau te brengen.

Het effect van de uitvoering van dit actieplan is naar het oordeel van het college terug te zien in de cijfers. Het aantal meldingen van druggerelateerde overlast is in deze periode zowel bij de politie als bij de gemeente gedaald.

De handel in soft- en harddrugs is in de periode 2017-2018 is op grond van de cijfers eveneens aan het dalen. Hetzelfde geldt voor de overlast die de inwoners van deze handel ervaren. Dit cijfer is na een stijging in 2015 aan het dalen.

In tegenstelling tot de dalende objectieve cijfers, is de subjectieve veiligheidsbeleving in relatie tot druggerelateerde overlast in 2017 (5,2%) niet gedaald ten opzichte van 2015.

De cijfers wat betreft wapenhandel zijn gedaald in de gehele beleidsperiode.

7. Veilige publieke taak

De veilige publieke taak behoort tot het veiligheidsveld integriteit en veiligheid.

Indicator	Bron	2014	2015	2016	2017	2018
Aantal geweldsincidenten	Agressiecoördinator gemeente Vlissingen	1	11	11	1	5

Het aantal meldingen van geweldsincidenten tegen medewerkers van de gemeente, waaronder boa's, is gering. In 2017 is er geen enkele melding binnengekomen. Veel medewerkers op straat melden niet alles meer. Dit komt doordat medewerkers bepaalde situaties tegenwoordig als normaal bestempelen. Binnen de organisatie wordt hier aandacht aan besteed door het geven van trainingen en een goede begeleiding van de medewerker bij incidenten.

Conclusie

Over het algemeen kan worden gesteld dat het Integrale Veiligheidsbeleid 2015-2018 op veel terreinen effect heeft gehad. Zo is er veel geïnvesteerd in de aanpak van jeugd-, drugs- en woonoverlast en de aanpak van woninginbraken. Hier zijn veel acties op geweest in de looptijd van het beleid. Dat deze acties effect hebben gehad blijkt naar onze mening uit de objectieve cijfers.

Naast de objectieve cijfers, is het bij een evaluatie van een veiligheidsbeleid belangrijk hoe het gevoel van veiligheid wordt beleefd onder de inwoners. Deze cijfers zijn in het bovenstaande overzicht eveneens getoond.

Uit de subjectieve cijfers blijkt dat de inwoners in algemene zin het gevoel van veiligheid in de gemeente Vlissingen met een hoog cijfer waarderen (8,1). Dit cijfer is ook gestegen ten opzichte van 2015 (7,8).

Uit de onderzoeken blijkt voorts dat de veiligheidsbeleving sterk verschilt per wijk. Binnen deze beleidsperiode zijn we in een aantal wijken waar de veiligheidsbeleving lager wordt gewaardeerd aan de slag gegaan met wijktafels (Scheldebuurt, Middengebied, Nieuwstraat/Groenewoud). De wijktafels zijn een instrument om de burger te betrekken bij wat speelt met betrekking tot de leefbaarheid en veiligheid in de wijk en bevordert burgerparticipatie. Wij constateren dat deze aanpak door de inwoners wordt herkend. Het percentage inwoners dat van mening is dat de gemeente de burger betreft bij de leefbaarheid en veiligheid in de wijk is gestegen naar 24,2%.

De aanpak door middel van wijktafels vormt een onderdeel van het wijkgericht werken. Wijkgericht werken vormt een belangrijke pijler in het Coalitieakkoord 2018-2022 en is cruciaal voor de borging van sociale veiligheid in de woon- en leefomgeving. Het wijkgericht werken is voor dit doel verder uitgebouwd met de aanstelling van twee wijkcoördinatoren en de aanstelling van twee boa's. De wijkgerichte aanpak vormt een belangrijke basis voor de aanpak van de prioriteiten in het nieuwe veiligheidsbeleid.

Aandachtspunt voor de komende beleidsperiode is de vergroting van de zichtbaarheid van toezicht en handhaving vanuit de gemeente en de politie in de wijken. Dit belevingscijfer wordt door de inwoners laag gewaardeerd (5,8).

Noodzaak is om kritisch vanuit het oude beleid te kijken wat er beter kan in het nieuwe beleid. Zowel de gemeente als de politie kampen met een capaciteitsprobleem. Het is daarom belangrijk om samen op te trekken zodat de acties die worden bedacht ook daadwerkelijk uitgevoerd kunnen worden. Om het capaciteitsprobleem gedeeltelijk te ondervangen kan de samenwerking tussen de gemeente en haar (veiligheids)partners nog verder verbeterd worden. Door nog meer samen te werken, ook met het sociale domein, kunnen de problemen nog integraler worden aangepakt dan nu al gebeurd.

Bij een dergelijke aanpak is het belangrijk dat ambities en verwachtingen uitgesproken worden zodat er geen onduidelijkheid ontstaat. De doelstellingen moeten SMART worden geformuleerd zodat het effect daadwerkelijk kan worden gemeten.

3. Strategisch Kader

Hoofdkeers

De evaluatie zoals in hoofdstuk 2 is weergegeven laat resultaten zien die er op wijzen dat het in de afgelopen jaren in meerdere opzichten goed is gegaan met de leefbaarheid en veiligheid in de gemeente Vlissingen.

In het coalitieakkoord 2018-2022 is duidelijk ingezet op het behoud van de leefbaarheid van de straat, buurt of wijk. Centrale uitgangspunt is om samen met de inwoners de straten, buurten en wijken leefbaar en veilig te houden en ondersteuning te bieden bij het terugdringen van de overlast.

Als gemeente kunnen we de veiligheid en leefbaarheid niet in alle opzichten afdwingen. We kunnen wel de randvoorwaarden scheppen voor een veilige leefomgeving. Naast het wijkgericht werken zullen we in dit opzicht meer de verbinding moeten zoeken tussen het sociale domein en het veiligheidsdomein.

Strategische uitgangspunten

Prioriteiten

In het IVB worden vijf veiligheidsvelden onderscheiden: te weten: veilige woon- en leefomgeving, bedrijvigheid en veiligheid, jeugd en veiligheid, fysieke veiligheid en integriteit en veiligheid.

De ervaring leert dat effectief beleid gebaat is bij het maken van keuzes. We kunnen niet alle veiligheidsthema's met evenveel inzet en aandacht aanpakken. De middelen zijn immers beperkt. Het is daarom van belang de meest urgente veiligheidsthema's te kiezen en deze met aandacht en inzet aan te pakken. Dit geeft ook duidelijkheid naar de andere partners, maar ook naar de inwoners.

Het college heeft, na consultatie van de raad en de veiligheidspartners, naar aanleiding van de evaluatie in hoofdstuk 2 en de analyse van het IVB 2015-2018 vijf geprioriteerde veiligheidsthema's benoemd.

- Veilige woon- en leefomgeving, thema sociale kwaliteit
- Veilige woon- en leefomgeving, thema subjectieve veiligheid/veiligheidsgevoel
- Jeugd en Veiligheid, thema's veilig opgroeien/overlastgevend jeugd
- Integriteit en veiligheid, thema georganiseerde/ondermijnende criminaliteit.
- Fysieke veiligheid, thema brandveiligheid

Het aanwijzen van prioriteiten wil niet zeggen dat de andere thema's geen aandacht krijgen. De beleidsvelden uit de door de VNG opgestelde "kernbeleid veiligheid" die niet worden benoemd bij de prioriteiten vormen altijd onderdeel van de lijnwerkzaamheden van de verschillende gemeentelijke afdelingen en van de veiligheidspartners. Bovendien dienen gemeenten op het terrein van de veiligheid een aantal wettelijke taken uit te voeren. Denk hierbij aan zaken als rampenbestrijding en brandweerbijstand.

Regionale ontwikkelingen

In het IVB wordt rekening gehouden en waar nodig aangesloten op regionale ontwikkelingen en beleid. Deze regionale dimensie speelt vooral bij de brandweer (Veiligheidsregio Zeeland) en de politie. Uit deze regionalisering komen beperkingen voort, maar zeker ook kansen. Binnen het IVB blijven we zoeken naar vormen van samenwerking, al dan niet in regionaal verband, die ons helpen om de doelstellingen te behalen.

Integraliteit

De uitvoering van het IVB is een gezamenlijke opgave van verschillende disciplines. De verschillende disciplines trekken daarin samen op, waarbij de cluster veiligheid een coördinerende rol heeft. De uitkomsten van de evaluatie laten zien dat we de coördinatie, afstemming en de integraliteit in de uitvoering van het veiligheidsbeleid kunnen verbeteren. Zowel met belangrijk externe partners als de politie, maar ook intern met de verschillende gemeentelijke disciplines.

Strategische veiligheidspartners

Uitvoering van het IVB doen we niet alleen. We zoeken de samenwerking bij interne en externe partners en haken zo nodig aan bij de beleidsprocessen van deze interne en externe partners. Deze partners betreffen (niet-limitatief):

Interne partners

Beleidsvelden:

- welzijn en jeugd, jongerenwerk/opbouwwerk, volksgezondheid, wonen, onderwijs en WMO
- economische zaken, toerisme en recreatie
- beheer Openbare ruimte, verkeer, Ruimtelijke Ordening
- communicatie, juridische zaken
- burgerzaken, vergunningen en handhaving

Externe partners

- Veiligheidsregio Zeeland, Regionale uitvoeringsdienst, Rijkswaterstaat, Waterschap, Gemeenschappelijke Nautische Autoriteit
- Provincie, buurgemeenten
- Diverse zorgaanbieders
- RIEC, Veiligheidshuis
- Woningcorporaties, wijktafels, wijkraden, buurtverenigingen enz.
- Porthos, jeugdzorg, CZW bureau
- Politie, Openbaar Ministerie

4. Prioriteiten.

Zoals in het strategisch kader is aangegeven formuleren we de uitwerking van de prioriteiten langs de meetlat van de veiligheidsvelden en thema's zoals benoemd in het VNG model "Kernbeleid Veiligheid". Tevens sluiten we de bespreking van de prioriteiten af met een algemene doelstelling, zowel kwalitatief als smart geformuleerd. De vier veiligheidsthema's worden als volgt uitgewerkt.

Veiligheidsveld	Veiligheidsthema's	Prioriteiten
Veilige woon- en leefomgeving	1: Sociale kwaliteit 2: Subjectieve veiligheid/veiligheidsgevoel	<ul style="list-style-type: none"> • Aanpak verwarde personen/personen met complexe zorg en veiligheid problematiek • Aanpak druggerelateerde overlast • Handhaving kamerverhuurpanden • Veiligheidsbeleving, betrokkenheid en vertrouwen van inwoners
Jeugd en veiligheid	3: Veilig opgroeien/Aanpak overlastgevende jeugd	<ul style="list-style-type: none"> • Veilig opgroeien • Preventie: Risicoaanpak/jongerenwerk • Aanpak overlast en criminaliteit door jeugdgroepen
Integriteit en veiligheid	4: Georganiseerde/Ondermijnende criminaliteit	<ul style="list-style-type: none"> • Uitbouwen Lokaal informatie Overleg (LIO) • Vergroten bestuurlijke en ambtelijke weerbaarheid
Fysieke Veiligheid	5: Brandveiligheid	<ul style="list-style-type: none"> • Risicobeheersing: "Brandveilig leven":

4.1 Veilige woon- en leefomgeving

Beschrijving thema

Uit de evaluatie blijkt ook dat de aanpak van woonoverlast binnen de gemeente Vlissingen een aandachtspunt is en blijft. Ondanks de diverse acties die worden ingezet vanuit de wijken en de verschillende (veiligheids) partners blijkt dat het aantal meldingen inzake woon/buurtoverlast stijgt en dat in de subjectieve beleving de woonoverlast in de buurt of wijk eveneens stijgt.

Een veilige woon-en leefomgeving is een groot goed. Het is belangrijk dat inwoners zich veilig voelen in hun straat, buurt en wijk. Dit is ook een centraal thema in het coalitieakkoord 2018-2022. De aanpak is gericht op het voorkomen en bestrijden van overlast, verloedering en criminaliteit en het vasthouden en waar nodig verbeteren van het veiligheidsgevoel van de inwoners.

Deze aanpak realiseren we door wijkgericht te werken. De politie, BOA's, sociale gebiedsteams, wijkcoördinatoren, door inwoners georganiseerde buurtpreventieteams en, indien noodzakelijk, wijktafels werken gebiedsgericht. Door deze manier van werken betrekken we bewoners bij de aanpak van veiligheidsvraagstukken in hun wijk. Hierdoor stijgt de mate van betrokkenheid van de inwoner en de wil om te participeren bij de aanpak van veiligheidsproblemen.

Sociale kwaliteit

De sociale kwaliteit heeft vooral betrekking op de preventie en aanpak van overlast door personen met complexe problematiek op het raakvlak van zorg en veiligheid (verslaving, schulden, psychische problematiek, veelplegers, zorgmijders)

Diverse ontwikkelingen zijn de afgelopen jaren in gang gezet om de overlast van deze personen met een gecombineerde aanpak van preventie, zorg en repressie te bestrijden. Daarbij zijn belangrijke stappen gezet door ketenpartners op het gebied van zorg en veiligheid naar een meer passende persoon- en probleemgerichte aanpak van deze personen.

Vanuit de evaluatie van het afgelopen beleid en de input vanuit de zorg- en veiligheidspartners concluderen we dat de overlast niet afneemt en dat de complexiteit van de problematiek toeneemt. Daarnaast is vanuit het Rijk niet zonder reden in 2015, in opdracht van verschillende ministeries, het "aanjaagteam verwarde personen" gestart met de ontwikkeling van een aanpak voor personen met verward gedrag . Aanleiding was een aantal ernstige incidenten rond personen met verward gedrag en de toename van de meldingen hierover.

Doelstelling

Doelstelling voor de komende beleidsperiode is om een nog betere verbinding tussen het zorg- en veiligheidsdomein te realiseren. Een goede verbinding draagt bij aan een optimale balans tussen preventie, zorg en repressie om de overlast van de genoemde personen te bestrijden.

Voorts willen we de persoonsgerichte aanpak verder ontwikkelen en verbeteren. Vanuit de huidige aanpak constateren we dat voor bepaalde casuïstiek geen enkele bestaande aanpak toereikend is. Daarnaast willen we het risico dat dezelfde casuïstiek door verschillende partners wordt behandeld verminderen. Voor dit doel zetten we vanuit de zorg- en veiligheidspartners een nieuwe integrale structuur op die een oplossing biedt voor de hierboven genoemde problemen.

Aanpak druggerelateerde overlast

Zoals in de evaluatie reeds is aangegeven heeft de burgemeester, samen met het Openbaar Ministerie en de politie, begin 2017 het Actieplan druggerelateerde overlast 2017-2018 opgesteld. Het doel van dit plan was om de druggerelateerde overlast in de gemeente Vlissingen tot een aanvaardbaar niveau te brengen.

Het aantal meldingen van druggerelateerde overlast is in deze periode zowel bij de politie als bij de gemeente gedaald.

Uit de evaluatie van de aanpak van de druggerelateerde overlast blijkt tevens dat, ondanks de daling van de objectieve cijfers, de subjectieve overlastbeleving niet daalt. Dit cijfer is volgens de veiligheidsmonitor nog steeds 5,2%. Voorts blijkt uit de signalen uit de wijktafels Scheldebuurt en Centrum dat drugshandel op straat en uit panden nog steeds plaatsvindt en een negatieve impact heeft op de veiligheidsbeleving van de inwoners van deze buurten.

Drugshandel, drugsgebruik en de daarbij behorende overlast is een moeilijk meetbaar fenomeen en om die reden lastig te vatten in veiligheidscijfers. Uit verschillende onderzoeken blijkt dat er vaak een

fors verschil bestaat tussen de daling van het aantal meldingen en druggerelateerde incidenten en de subjectieve beleving van druggerelateerde overlast.

Wat de evaluatie van dit actieplan ons heeft geleerd is dat een zichtbare operationele aanpak van de druggerelateerde aanpak effect heeft op zowel de objectieve cijfers als de subjectieve belevingscijfers.

De extra inzet van de veiligheidspartners heeft in 2017 geleid tot strafrechtelijke aanpak van druggerelateerde misdrijven en de bestuurlijke opvolging door het sluiten van drugspannen. Deze signaalfunctie heeft niet alleen geleid tot minder druggerelateerde zaken bij de politie, maar heeft de inwoners in 2017 ook aangespoord om druggerelateerde overlast te melden. Kortom, een zichtbare, operationele aanpak van de drugsproblematiek heeft een duidelijk positief effect op onze hoofddoelstelling; een veilige woon- en leefomgeving.

Doelstelling

De doelstelling voor de komende beleidsperiode is om samen met de veiligheidspartners, ondanks de beperkte capaciteit, te komen tot een zichtbare, operationele aanpak van druggerelateerde overlast in de gemeente Vlissingen.

Handhaving kamerverhuurpanden

De aanpak van overlast vanuit kamerverhuurpanden is door het college expliciet benoemd in het coalitieakkoord 2018-2022 in het kader van het behoud van de leefbaarheid in de straat, buurt of wijk.

Deze aanpak komt voort uit signalen vanuit de wijktafel Scheldebuurt. Vanuit de wijktafel is geconstateerd dat in de Scheldebuurt een overcapaciteit bestaat aan kamerverhuurpanden. De toegestane capaciteit voor kamerverhuurpanden op grond van de geldende Huisvestingsverordening wordt in deze buurt volledig benut. In deze panden wonen relatief veel mensen met psychosociale problemen en arbeidsmigranten die overlast veroorzaken.

Wij hebben stevig ingezet op dit probleem door het aanscherpen van vergunningvoorschriften voor kamerverhuurders binnen de door de raad vastgestelde Huisvestingsverordening 2017. Daarnaast zijn wij vanaf begin 2017 actief kamerverhuurpanden gaan controleren in maandelijkse integrale controles met verschillende handhavende gemeentelijke instanties: VRZ, Orionis, belastingdienst en de Politie.

Deze aanpak vormt een onderdeel van het plan van aanpak van de Wijktafel Scheldebuurt. Uit de evaluatie van het plan van aanpak blijkt dat, ondanks de genomen maatregelen, de druk op de leefbaarheid door de aanwezigheid van relatief veel kamerverhuurpanden in met name de Scheldebuurt niet is afgenomen.

Dit blijkt niet alleen uit de evaluatie met de ketenpartners en bewoners van de Scheldebuurt, maar ook uit overlastmeldingen die de gemeente en politie ontvangen die zijn te relateren aan (illegale) kamerverhuur. Door de ingezette maatregelen zijn de overlastmeldingen afgenomen, maar nog niet in die mate dat er sprake is van een duidelijke structurele afname.

Doelstelling

De bovengenoemde factoren vragen om een aanpak op de lange termijn. Binnen deze aanpak blijven we de handhaving intensief oppakken. Voor dit doel is in de programmabegroting 3 fte aan extra capaciteit opgenomen. Met deze uitbreiding maken we het mogelijk om in te zetten op daadwerkelijke vermindering van de overlast.

Naast de intensieve handhaving gaan we in de komende beleidsperiode werken aan een structurele oplossing voor het huisvestingsvraagstuk voor met name arbeidsmigranten. Bij de integrale controles komt naar voren dat deze groep oververtegenwoordigd is in de vergunde en illegale kamerverhuurpanden in de gemeente Vlissingen. Deze groeiende groep vormt een potentiële extra druk op de leefbaarheid en veiligheid.

Als onderdeel van de aanpak op langere termijn is tevens noodzakelijk dat we samen met de veiligheidspartners en de partners uit het sociale domein gaan onderzoeken of er alternatieve huisvesting is te realiseren, al dan niet in Zeeuws verband, voor mensen met psychosociale problemen die zorgen voor overlast in de straat, buurt of wijk. Zoals gezegd is deze groep eveneens oververtegenwoordigd in de kamerverhuurpanden.

Veiligheidsbeleving, betrokkenheid en vertrouwen van inwoners

De inwoners zijn de meest belangrijke partner met betrekking tot de leefbaarheid en veiligheid in de buurt. In deze beleidsperiode hebben we stappen gezet om de inwoner effectiever en beter te betrekken bij de aanpak van de leefbaarheid en de veiligheid. De inwoners zijn actief geïnformeerd over de gemeentelijke melddesk en de meerwaarde die het heeft als zij leefbaarheidsproblemen gelijk melden op dit platform en bij acute dreiging of strafbare feiten, bij de politie.

In de buurten waar de leefbaarheid het meest onder druk staat hebben we wijktafels opgezet (Scheldebuurt, Middengebied, Centrum, Boulevard)

Binnen deze wijktafels zetten we sterk in op het betrekken van de bewoners bij de aanpak van de problemen in de buurt. Daarnaast zijn in de wijktafels de instrumenten “Buurtpreventie” en “Whatsapp-groepen” aan de orde gesteld. In een aantal buurten zijn deze inmiddels operationeel.

Het samen met de inwoners opstarten van een wijktafel is het meest ingrijpende middel binnen de totale opzet van wijkgericht werken. Uit de evaluatie van de wijktafel Scheldebuurt is naar voren gekomen dat de vraag naar een actieve bijdrage van de inwoners een positieve invloed heeft op het vertrouwen van de burger in de overheid en de veiligheidsbeleving.

Doelstelling

Het activeren van inwoners op leefbaarheid- en veiligheidszaken vormt een belangrijk onderdeel in de komende beleidsperiode. Het optimaliseren van het wijkgericht werken door de inzet van wijkcoördinatoren, wijkboa's en de grotere rol van de wijkagenten zetten we verder door. Door deze manier van werken betrekken we bewoners in de wijk, waardoor de mate van participatie stijgt en de veiligheidsbeleving van de inwoners verbetert.

Algemene Doelstelling (kwalitatief)

Door de inzet op de hierboven uitgewerkte prioriteiten zorgen we voor het veilig en leefbaar houden van de straten, buurten en wijken in de gemeente Vlissingen.

Algemene doelstelling (smart)

Indicator	Bron	Nulmeting (jaar)	Streefwaarde 2022
Gemeentelijke meldingen woonoverlast/burenoverlast	Gemeentelijke melddesk categorieën woonoverlast/burenoverlast	71 (2018)	< 71
Overlast van buurtbewoners (veel)	Veiligheidsmonitor	9,8% (2017)	< 9,0%
Gemeentelijke meldingen drugsoverlast	Gemeentelijke melddesk Categorieën drugspanden/overlast drugs	68 (2018)	= of < 68
Meldingen drugsoverlast	Politie	65 (2018)	= of < 65
Drugsgebruik en	Veiligheidsmonitor	5,2%	< 4,5 %

Drugshandel: veel overlast		(2017)	
Gevoel van veiligheid (rapportcijfer)	Rapport Lemon	8,1 (2017)	= of > 8,1
Gemeente betreft buurt bij aanpak Leefbaarheid & Veiligheid (mee eens)	Veiligheidsmonitor	24,2% (2017)	> 25 %

4.2. Jeugd en Veiligheid

Veilig opgroeien/overlastgevende jeugd

Beschrijving thema

Preventie draagt in grote mate bij om de jeugd zoveel mogelijk te beïnvloeden in hun gedrag. De rol van de ouders is hierbij van groot belang. Zij zijn primair verantwoordelijk voor het gedrag van hun kinderen. Veilig opgroeien gaat om een goede start, vanaf de geboorte, via de basisschool en middelbare school en uiteindelijk als volwassen inwoner van de gemeente Vlissingen deelnemer aan de maatschappij. Dit vergt een integrale aanpak van (jeugd) zorginstellingen/jongerenwerk, gemeente, politie, onderwijsinstellingen en andere partners.

Toch veroorzaakt rondhangende jeugd soms irritatie en overlast in de buurt. Om daar tegen op te treden hebben we samen met jongerenwerk en de politie een integrale aanpak ontwikkeld. Uit de evaluatie blijkt dat bij de politie in 2018 minder meldingen zijn binnengekomen inzake overlast door jeugd dan in dezelfde periode in 2017. Uit de evaluatie blijkt voorts dat de inwoners aangeven dat er in algemene zin meer hangjongeren zijn. Het aantal inwoners dat aangeeft daadwerkelijk overlast te ondervinden van deze jongeren is procentueel gestegen, maar blijft een gering percentage (7,2%).

Speerpunten Veilig opgroeien

Integrale aanpak “kwetsbare jongeren” op Walcheren

In de ontwikkeling van jongeren kunnen seksualiteit, social media en internet een gevaarlijke combinatie zijn. Alle jongeren krijgen er gewenst of ongewenst in hun jonge leven mee te maken. Het nemen van de juiste beslissingen om je eigen of andermans veiligheid te kunnen blijven waarborgen blijkt in vele gevallen niet makkelijk. De verleidingen zijn groot en het gemak waarmee allerlei duistere zaken of seksueel risicogedrag kan worden ontplooid is groot.

In december 2015 heeft de Basisteamdriehoek Walcheren, bestaande uit de Walcherse burgemeesters, politie en Openbaar Ministerie op basis van de toen bekende signalen: pestgedrag op school, naaktfoto's in whatsappgroepen of op social media, loverboypraktijken en gedwongen prostitutie, besloten tot de uitwerking van het project.

In eerste instantie is in 2016 een pilot “aanpak kwetsbare jongeren” op Walcheren vastgesteld en gefinancierd door de drie Walcherse gemeenten en het Ministerie van Veiligheid en Justitie. De pilot is succesvol gebleken en inmiddels is het verworden tot een structurele aanpak, gefinancierd door de drie Walcherse gemeenten.

De burgemeester van Vlissingen is de bestuurlijk trekker en woordvoerder van de aanpak “Kwetsbare jongeren op Walcheren”. Daarnaast is een kernteam actief, bestaande uit:

- Voorzitter: Coördinator vanuit het Veiligheidshuis Zeeland
- Coördinerende Ambtenaren Openbare orde en Veiligheid namens de drie gemeenten
- School Maatschappelijk werkers
- Wijkagent jeugd

De coördinatie is belegd bij het Veiligheidshuis Zeeland (VH) De betrokken coördinator is de verzamelpaats van alle signalen die vanuit het veld binnen komen. Zowel van straf als zorg. Alle betreffende gegevens worden verwerkt in het systeem van het VH en vervolgens bij diverse ketenpartners getoetst. De coördinator doet een eerste analyse op het signaal en zorgt dat informatie van alle betrokken zorg en veiligheidspartners samen gebracht wordt.

Voor de lange termijn is de aanpak geslaagd als alle deelnemende ketenpartners gezamenlijk optrekken en awareness hebben, zodat met de problematiek rekening gehouden kan worden bij het ontwikkelen van toekomstige visie- en beleidsvorming. Daarnaast is een lange termijn doelstelling om niet alleen op het sociale veiligheidsveld maar ook binnen het bredere beleidsveld zorg en welzijn, zicht te hebben op de indicatoren die het gedrag van jongeren op een positieve manier kunnen beïnvloeden.

Hoofdpijnen van de aanpak overlastgevende jeugd 2019-2022

Binnen dit thema wordt met name veel inzet gepleegd door het jongerenwerk/opbouwwerk. De inzet is gericht op de aanpak van jongeren met een verhoogde kans op risico gedrag en op jongerenwerk in algemene zin. De inzet van het beleid is vooral gericht op het bereiken van de doelgroep.

Samenwerking met netwerkpartners

Bij het realiseren van een sluitende aanpak rondom risicojongeren werken we nauw samen met een groot aantal (zorg) instanties. Een andere belangrijke partner bij het bestrijden van overlastsituaties is de politie. De komende beleidsperiode zetten we in op een integrale aanpak met netwerkpartners om beter gebruik te maken van elkaars expertise.

Daarnaast werken we integraal samen met politie, gemeentelijke handhaving, straatcoaches en inwoners en andere jeugd- en welzijnsorganisaties om tot een effectieve aanpak komen om jongeren veilig te laten opgroeien en de overlast door jeugd terug te brengen tot aanvaardbare normen.

Buurtsport

Als onderdeel van de risico aanpak is buurtsport een effectief middel om kinderen, jongeren en jong volwassenen te bereiken. Buurtsport wordt vooral ingezet om jongeren te binden aan de organisatie.

Trajectbegeleiding

Trajectbegeleiding wordt vooral ingezet bij jongeren/jong volwassenen met kans op risicogedrag. Risicojongeren worden doorverwezen naar trajectbegeleiding als zij op meerdere leefgebieden binnen het sociale domein risico lopen, te denken valt aan: schuldenproblematiek, geen scholing/werk, geen goede huisvesting, geen sociaal netwerk of andersoortige problematiek.

In de trajectbegeleiding werken we nauw samen met diverse hulpverlenende instanties.

Zomeraanpak

Ieder jaar maken we, samen met de politie en de stichting ROAT, een integraal operationeel draiboek zomeraanpak.

Het doel van deze aanpak is dat we als veiligheidsketen zo optimaal mogelijk voorbereid zijn op vormen van onaanvaardbare overlast van met name jeugd en jongvolwassenen gedurende de zomerperiode.

Aanpak oud en nieuw.

Samen met de politie en het jongerenwerk wordt de jaarwisseling voorbereid waarin we in het integrale jeugdoverleg de jongeren en groepen bespreken en acties, maatregelen, interventies, sport, muziek en andere evenementen uitzetten. Er wordt tevens naar "out of the box" oplossingen gezocht.

Jongerenwerk

Het jongerenwerk is actief in de wijken van Vlissingen en heeft een preventieve functie in de vroegsignalering van risicogedrag. Wekelijks worden er door en voor jongeren meerdere activiteiten georganiseerd. Al deze binnen- en buitenactiviteiten hebben als doel talentontwikkeling, het ontwikkelen van sociale vaardigheden, respectvol gedrag stimuleren of, indien noodzakelijk, tijdig bij te sturen wanneer een jongen of meisje dreigt af te glijden naar risicogedrag.

Daarnaast zetten we jongerenwerkers in om spanningen tussen groepen jongeren te neutraliseren en bespreekbaar te maken. Bij de aanpak van overlastsituatie leggen de jongerenwerkers contacten tussen de jongeren, inwoners en het wijknetwerk om de overlastsituatie bespreekbaar te maken en te zoeken naar een oplossing.

Algemene doelstelling (kwalitatief)

In algemene zin is de doelstelling dat jongeren veilig opgroeien in de gemeente Vlissingen. Specifiek ligt de focus op het begeleiden van jongeren die in een risicovolle omgeving dreigen te geraken en hen door middel van een samenhangende integrale aanpak weer goed op koers te brengen. Het realiseren van een effectieve aanpak, in samenwerking met gemeente, politie, straatcoaches, inwoners en de diverse netwerkpartners om de overlast door jeugd terug te brengen en te houden tot aanvaardbare normen.

Algemene doelstelling (Smart)

Indicator	Bron	Nulmeting	Streefwaarde 2022
Melding overlast jeugd	Politie	196 (2018, periode tot 27 augustus 2018)	< 196 (2022, periode tot 27 augustus 2022)
Rondhangende jongeren komt voor: Ja	Veiligheidsmonitor	51,3% (2017)	< 50,0%
Rondhangende jongeren: Veel overlast	Veiligheidsmonitor	7,2% (2017)	< 7,0 %

4.3. Integriteit en Veiligheid

Beschrijving thema

De aanpak van de zogenaamde ondermijnende criminaliteit is veel in het nieuws. De aanpak van motorclubs en de drugsproblematiek in met name Noord-Brabant zijn zaken die opvallen en om die reden het nieuws halen.

Kort gezegd is het fenomeen ondermijnende criminaliteit te duiden in de stelling: zonder hulp van de bovenwereld, geen succesvolle onderwereld. Criminele ondernemers zijn voor hun business afhankelijk van allerlei legale voorzieningen en sectoren in de bovenwereld (vastgoed, technische kennis, vergunningen, subsidies, relaties met het openbaar bestuur). In de verwevenheid die daardoor ontstaat tussen de onder- en de bovenwereld, schuilt het ondermijnende karakter van de georganiseerde criminaliteit.

Ter versterking van de aanpak van de georganiseerde criminaliteit heeft het kabinet de bestuurlijke aanpak daarvan via het Regionale Informatie en Expertise Centrum (RIEC) tot focus van beleid gemaakt. Het RIEC, afdeling Zeeland-West-Brabant is onze meest belangrijke adviseur in de aanpak van de ondermijnende criminaliteit.

Aanpak ondermijning binnen de gemeente Vlissingen 2019-2022.

Op 13 december 2016 heeft het college van Vlissingen de "Visie op de aanpak van de georganiseerde criminaliteit door de gemeente Vlissingen" vastgesteld. Deze visie was mede gebaseerd op aanbevelingen van het RIEC, aangeleverd in een Quick scan, waarin werd weergegeven in hoeverre de bestuurlijke aanpak van de georganiseerde criminaliteit kan worden verbeterd. De meest belangrijke aanbeveling is dat gemeenten hun interne informatiepositie kunnen opbouwen/versterken door het opzetten van een gemeentelijk informatieknoppunt waar alle signalen van ondermijnende criminaliteit terecht komen.

Bij de aanpak van de ondermijnende criminaliteit speelt de gemeente immers een cruciale rol. De gemeente beschikt over veel "zachte" informatie. Bijvoorbeeld informatie verkregen uit allerlei aanvragen (bouwen en wonen, subsidies, uitkeringen). Daarnaast beschikt de gemeentelijke

organisatie over veel "straat informatie", doordat Bijzondere opsporingsambtenaren, maar ook ambtenaren die veel contacten hebben met de buitenwereld, veel horen en zien. Kortom, het signaleren en delen van deze informatie is belangrijk voor de gemeentelijke aanpak van de ondermijnende criminaliteit.

Voor dit doel is het college in 2017 gestart met het opzetten van een Lokaal informatie Overleg (LIO). In het LIO worden periodiek de verschillende signalen besproken en gedeeld vanuit diverse gemeentelijke disciplines.

Het oppakken van signalen uit deze gemeentelijke informatie die mogelijk te relateren zijn aan ondermijnende criminaliteit is iets wat moet groeien. Van oudsher wordt in de gemeentelijke organisatie niet als eerste gedacht aan "verkeerde bedoelingen". Toch kan het zijn dat de gemeente onbewust de criminaliteit "faciliteert".

Om de gemeentelijke organisatie bestuurlijk weerbaar te maken in de aanpak van ondermijnende criminaliteit is de eerste stap dat ambtenaren beschikken over het vermogen signalen van georganiseerde criminaliteit op te pikken. De cluster veiligheid heeft hiervoor in 2018 aan diverse afdelingen trainingen gegeven om aan de hand van concrete voorbeelden deze "bewustwording" bij de medewerkers te vergroten.

Voor de komende beleidsperiode gaan we door met het verder ontwikkelen van ons LIO. Daarnaast maken we gebruik van het RIEC als adviesorgaan voor de aanpak van ondermijning en sluiten we aan bij relevante regionale initiatieven ten behoeve van de bestrijding van de ondermijnende criminaliteit

Een belangrijk onderdeel is de ondermijningsaanpak in de havens. In de havendriehoek vormt dit onderwerp een belangrijk agendapunt en wordt op dit onderwerp vanuit de havendriehoek in de komende beleidsperiode met de ketenpartners integraal inzet gepleegd.

Centrale doelstelling (Kwalitatief)

We blijven ons ontwikkelen in de aanpak van ondermijnende criminaliteit door het verder uitbouwen en het verder ontwikkelen van ons Lokaal informatie Overleg. Daarnaast blijven we werken aan het vergroten van bewustwording binnen de gemeentelijke organisatie rond het thema Ondermijning, mede met behulp van het RIEC als adviserende instantie en regionale initiatieven.

4.4. Fysieke Veiligheid

Beschrijving thema

Woningbranden, branden op bedrijfsterreinen, al dan niet met mogelijk vrijgekomen gevaarlijke stoffen, hebben een grote impact wat betreft schade en letsel, maar ook op het veiligheidsgevoel van de inwoners van Vlissingen.

Hoewel op grond van de Wet Veiligheidsregio's de organisatie en de (beleids)advisering wat betreft de brandweezorg neergelegd is bij de Veiligheidsregio Zeeland, hoort het thema brandveiligheid, gelet op de genoemde impact, thuis in het integraal Veiligheidsbeleid van de gemeente Vlissingen.

Bovendien past de aanpak die de VRZ in dit verband voorstaat binnen het Algemene veiligheidsbeleid, waarbij een groter beroep wordt gedaan op de eigen verantwoordelijkheid en de participerende rol van de inwoners van Vlissingen bij de aanpak van veiligheidsproblemen.

(Brand)veilig leven

De veranderende maatschappij vraagt om een vernieuwde aanpak op het gebied van brandveiligheid. Door middel van preventieve activiteiten en maatregelen moet een hogere mate van besef ontstaan bij burgers en bedrijven over de eigen mogelijkheden en verantwoordelijkheden. Door dit besef en de maatregelen die daaruit voortvloeien, moet uiteindelijk het letsel bij het aantal incidenten afnemen. De eerste verantwoordelijkheid voor (brand)veiligheid ligt niet bij de brandweer maar wordt actief ingevuld

door bedrijven, instellingen en de burger. De VRZ wil door in de preventieve sfeer een samenwerking aan te gaan met deze partijen deze doelstelling bereiken.

Daarbij komt dat het huidige niveau van brandpreventie door bedrijven, instellingen en burgers vaak een stelpost is en daardoor beperkt wordt opgepakt. Door partijen bewust te maken van het belang van preventieve maatregelen kan op termijn een besparing ontstaan aan de repressieve kant. Uit onderzoek blijkt dat door maatschappelijke ontwikkelingen zoals vergrijzing, snel brandbare materialen en kortere vluchttijden het aantal slachtoffers in de toekomst mogelijk gaat stijgen als de brandweer zich primair blijft richten op haar repressieve taak. De vernieuwde aanpak is noodzakelijk. Het concept '(brand)veilig leven' is een stap in de richting van een betere balans tussen de preventieve en repressieve organisatie van de brandweer.

Centrale doelstelling (Kwalitatief)

Door middel van het actieprogramma "Brandveilig leven" moet een hogere mate van besef ontstaan bij burgers en bedrijven over de eigen mogelijkheden en verantwoordelijkheden in het kader van brandveiligheid. Door dit besef en de in te zetten preventieve maatregelen moet uiteindelijk het letsel bij het aantal incidenten afnemen en is de brandweezorg voorbereid op de hierboven geschetste maatschappelijke ontwikkelingen.

5. Overige veiligheidsthema's

Naast de genoemde prioriteiten onderscheiden we een reeks van andere thema's voor de periode 2019-2022. De onderstaande veiligheidsthema's zijn voor de gemeente en haar veiligheidspartners onderdeel van lopende beleidsprocessen, hetgeen maakt dat er op dit moment geen prioriteit aan hoeft te worden gegeven of nieuwe accenten moeten worden aangebracht. Het blijven wel thema's die in het vizier van de gemeente blijven en waaraan we continu aandacht moeten schenken de komende jaren.

	Veiligheidsveld	Veiligheidsthema's
1.	Veilige woon- en leefomgeving	1.1: Fysieke kwaliteit (o.m. vernieling, graffiti, zwerfvuil) 1.3: Objectieve veiligheid/veel voorkomende criminaliteit (o.m. woninginbraak, fietsendiefstal, geweldsdelicten)
2.	Bedrijvigheid en veiligheid	2.1: Veilig winkelgebied 2.2: Veilige bedrijventerreinen 2.3: Veilig uitgaan 2.4: Veilige evenementen 2.5: Veilig toerisme
3.	Jeugd en veiligheid	3.1: Jeugd, alcohol en drugs 3.2: Veilig in en om de school
4.	Fysieke veiligheid	4.1: Verkeersveiligheid/Veiligheid op het water 4.3: Externe veiligheid 4.4: Voorbereiding op rampenbestrijding
5.	Integriteit en veiligheid	5.1: Polarisatie en radicalisering 5.2: Veilige Publieke Taak 5.3: Informatieveiligheid 5.4: Ambtelijke en bestuurlijke integriteit

6. Organisatie en coördinatie

Gemeenteraad

Het politieke primaat voor de besluitvorming over het integrale veiligheidsbeleid ligt bij de gemeenteraad. De raad stelt aan de hand van objectieve en subjectieve gegevens de veiligheidsprioriteiten (kaders) vast en is (mede) betrokken bij het formuleren van de randvoorwaarden, het verstrekken van middelen die nodig zijn voor een effectief integraal veiligheidsbeleid en controleert de uitvoering van het beleid (Integraal Veiligheidsbeleid).

College van burgemeester en wethouders

De burgemeester is wettelijk belast met de handhaving van de openbare orde en veiligheid en is daarvoor als eerste aanspreekbaar en politieke verantwoordelijk. De burgemeester heeft het opperbevel bij rampen, branden of grootschalige calamiteiten en is gezagsdrager op het terrein van de openbare orde, veiligheid en hulpverlening. Op basis van de wet Nationale Politie kan de burgemeester voor de uitoefening van het gezag de nodige aanwijzingen geven aan de politie. De burgemeester vervult daarbij, in relatie tot deze wettelijke taken, een coördinerende rol binnen het integrale veiligheidsbeleid.

Taken van wethouders raken vaak het integrale veiligheidsbeleid. Veiligheid is daardoor een collectieve verantwoordelijkheid voor het gehele college. Veiligheid werkt door op vele gemeentelijke taken en heeft daardoor raakvlakken met veel gemeentelijke beleidsterreinen. Om deze reden is het noodzakelijk dat het hele college alert is op veiligheidsaspecten van het gemeentelijke beleid en een actieve rol vervult ten aanzien van het integrale veiligheidsbeleid.

Het nieuwe IVB 2019-2022 zal jaarlijks worden geoperationaliseerd in een Uitvoeringsprogramma. In dit Uitvoeringsprogramma worden door de voeren acties per jaar nader gepreciseerd. Het jaarlijkse Uitvoeringsprogramma wordt door het college vastgesteld en ter kennisneming aan de raad gestuurd.

Ambtelijke organisatie

Binnen het team Leefbaarheid van de directie Ruimte & Samenleving wordt de coördinatie over het IVB 2019-2022 en de onderliggende uitvoeringsprogramma's belegd bij de cluster Veiligheid.

Planning & Control

Het Integraal Veiligheidsbeleid gemeente Vlissingen 2019-2022 schept de voorwaarden voor de komende vier jaar. Het college kan aan de hand van de genoemde producten binnen deze beleidsperiode andere accenten leggen. Tevens kunnen deze accenten verschuiven aan de hand van het jaarlijkse overleg met de raad en de veiligheidspartners over de prioritering in het Integrale veiligheidsbeleid. Deze eventuele beleidswijzigingen worden onderbouwd met een verwijzing naar het veiligheidsveld uit het Integraal Veiligheidsbeleid. Daarnaast moet het gemeentelijke beleid worden afgestemd op de begrotingscyclus.

