

Mag ik even binnenkomen?

INHOUDSOPGAVE

Inleiding	2
Afbakening.....	2
Grondwet	2
Algemene wet op het binnentreden (Awbi)	2
Wie kan een machtiging verstrekken?	3
Wie kan gemachtigd worden?	3
Toezichthouders.....	4
Andere ambtenaren	4
Vormvereisten aan machtiging	4
Toetsen noodzaak machtiging.....	4
Feitelijk binnentreden.....	5
Verslaglegging	5
Rechtsbescherming	5
Procedure voor verstrekken machtiging	6
Stappen/ Checklist:.....	6
Relevante wetsteksten.....	9
Grondwet.....	9
Algemene wet op het binnentreden	9
Algemene wet bestuursrecht.....	13
model A.....	14
model B.....	15
model C	16
Checklist verslag binnentreden.....	17

Inleiding

Sinds 1994 is de Algemene wet op het binnentreden van kracht. Deze wet heeft tot doel het binnentreden van woningen en enkele bijzondere plaatsen (vergader ruimten, gebedsruimten) een wettelijke basis te geven en met de nodige waarborgen te omgeven. Deze notitie gaat in op de toepassing van deze wet binnen gemeente Vlissingen en geeft enkele procedureregels die in acht genomen moeten worden.

Als bijlagen zijn toegevoegd de relevante wetsteksten en modelmachtigingen tot binnentreden.

Afbakening

De notitie behandelt alleen het binnentreden in verband met bestuurlijk / bestuursrechtelijk optreden. Het gaat dan om het uitoefenen van toezicht op naleving, of om het toepassen van bestuursdwang. Binnentreden op grond van strafrechtelijke regelgeving en ten behoeve van opsporing van strafbare feiten wordt niet in deze notitie aan de orde gesteld.

Grondwet

In de Grondwet is het "huisrecht" geregeld in artikel 12, waar het binnentreden tegen de wil van de bewoner alleen geoorloofd is in gevallen bij of krachtens de wet bepaald en door hen die daartoe bij of krachtens de wet zijn aangewezen. De Grondwet geeft vervolgens in artikel 12 lid 2 nog een extra vereiste (verplichte legitimatie en mededeling van het doel van binnentreden).

Deze inperking van het "huisrecht" wordt aangevuld en met waarborgen omgeven in de Algemene wet op het binnentreden. Het "huisrecht" is beperkt tot de feitelijke woning, of de ruimte die als woonruimte moet worden beschouwd. Dit betekent dat de Algemene wet op het binnentreden niet van toepassing is op het betreden van een erf of tuin.

Het gegeven dat het "huisrecht" als grondrecht is opgenomen in de Grondwet betekent dat zeer zorgvuldig omgegaan moet worden met het maken van een inbreuk op dat recht en dat elke keer een afweging moet worden gemaakt of in een specifiek geval binnentreden zonder toestemming van de bewoner nodig is.

Algemene wet op het binnentreden (Awbi)

De Awbi geeft ten eerste algemene regels voor het binnentreden van woningen en enkele bijzondere plaatsen zoals de vergader ruimte van de gemeenteraad, kerken en rechtszalen (art. 12).

Voor wat betreft de woningen geeft de Awbi in art.1 aan dat binnentreden altijd met legitimatie gepaard moet gaan, tenzij er sprake is van een bijzonder geval waarbij legitimatie gevaar kan opleveren. Deze legitimatieplicht geldt dus ook voor binnentreden *met* toestemming van de bewoner.

Ten tweede (en dat is het voornaamste doel van de wet) regelt de wet de gang van zaken bij binnentreden van woningen *zonder* toestemming van de bewoner.

Volgens artikel 2 mag dat alleen met een schriftelijke machtiging, tenzij bij wet aan met name genoemde functionarissen (rechters, leden openbaar ministerie, burgemeesters, gerechtsdeurwaarders) de bevoegdheid tot binnentreden zonder toestemming is verleend.

Draaiboek voor de toepassing van de Algemene wet op het binnentreden,
Juni 2004

Deze machtiging mag niet zomaar worden verstrekt, gezien de inbreuk die het maakt op het Grondwettelijk recht. Het proportionaliteitsbeginsel (het middel moet in verhouding staan tot het daarmee te bereiken doel) is hier van toepassing.

Als er sprake is van spoed vanwege "ernstig en onmiddellijk gevaar" dan is deze machtiging niet vereist, maar kan gelijk worden binnentreden (art. 2 lid 3 Awbi).

Wie kan een machtiging verstrekken?

De Awbi noemt in artikel 3 vier functionarissen in het bijzonder die bevoegd zijn machtigingen te verstrekken: de advocaat-generaal van het gerechtshof, officieren van justitie, hulp-officieren en de burgemeester.

Voor de gemeente is vooral de bevoegdheid van de *burgemeester* van belang. Deze is alleen bevoegd binnen zijn eigen gemeente, voor *andere* doelen dan strafvordering en voor zover de wet niet anders bepaalt. De wet bepaalt het anders in de Algemene wet bestuursrecht (Awb). In artikel 5:27 lid 2 van de Awb is het bestuursorgaan dat bevoegd is tot uitoefenen van bestuursdwang daarmee ook bevoegd is om de machtiging tot binnentreden te verstrekken. In veel gevallen is dit bestuursorgaan dan het college van b&w en niet de burgemeester (zie artikel 125 Gemeentewet). Dit geldt met name voor het toepassen van bestuursdwang bij niet naleving van de eisen uit artikelen 6.1.1 en 6A.1 van de Bouwverordening.

Deze bevoegdheden zijn niet gemandateerd aan ambtenaren. Hoewel de wet zich daar strikt genomen niet tegen verzet is uit oogpunt van zorgvuldigheid (schending van een grondrecht) gekozen voor een bestuurlijke uitoefening van de bevoegdheid. Om de bevoegdheid hanteerbaar te maken is er voor gekozen bij uitoefening bestuursdwang door het college, de bevoegdheid tot het verstrekken van een machtiging te mandateren aan de Burgemeester. Zodoende is bij alle varianten van binnentreden dezelfde bestuurder betrokken. Door de centrale afhandeling via afdeling Bestuurszaken kunnen machtigingen zorgvuldig en snel worden afgegeven.

Uit artikel 3 Awbi blijkt dat ook politiefunctionarissen die hulp-officier zijn bevoegd zijn de machtiging te verstrekken. Dit geldt ook voor bestuursrechtelijke zaken. Met de politie district Walcheren is echter de afspraak gemaakt dat voor binnentreden vanwege bestuursrechtelijke regelgeving het verstrekken van machtigingen tot binnentreden alleen door de gemeente zelf (burgemeester of het college) plaatsvindt. Hierdoor blijft de bestuurlijke controle op het binnentreden gewaarborgd.

Wie kan gemachtigd worden?

Om een machtiging te kunnen afgeven moet duidelijk zijn dat degene die wil binnentreden, ook bij of krachtens de wet bevoegd is verklaard zonder toestemming in een woning binnen te treden (artikel 4 Awbi). Dit betekent dat de basis voor binnentreden zonder toestemming van de bewoner in een wet of verordening gelegen moet zijn.

Voor de gemeentelijke praktijk komt het erop neer dat machtigingen alleen worden verstrekt aan toezichthouders en aan ambtenaren die belast zijn met de uitvoering van bestuursdwangbesluiten.

ToeziChthouders

ToeziChthouders mogen met machtiging binnentreden zonder toestemming als zij bevoegd zijn verklaard om binnen te treden zonder toestemming. De Algemene wet bestuursrecht geeft die bevoegdheid niet (zie artikel 5:15 Awb), maar artikel 149a van de Gemeentewet geeft wel de wettelijke basis. Zij het alleen ter bescherming van openbare orde en veiligheid en de gezondheid van personen. In een aantal verordeningen is die basis verder uitgewerkt (bijv. art. 6.2 van de APV). Daarnaast zijn de toezichthouders op grond van bijzondere wetten bevoegd binnen te treden zonder toestemming (bijv. art. 100 lid 5 Woningwet, art. 77 Huisvestingswet, art. 58 lid 3 Monumentenwet 1988). Uiteraard geldt dit alleen voor die toezichthouders die als zodanig zijn aangewezen (art. 5:11 Awb).

Andere ambtenaren

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht (artikel 5:27 lid 1) hebben personen die aangewezen zijn om uitvoering te geven aan toepassing van bestuursdwang toegang tot *elke* plaats voor zover dat redelijkerwijs voor de vervulling van hun taak nodig is. Dit betekent dat zij ook toegang hebben tot woningen zonder toestemming van de bewoner. Hierbij gaat het erom dat duidelijk is welke ambtenaren belast zijn met uitvoering van bestuursdwangbesluiten.

Vormvereisten aan machtiging

Een machtiging wordt niet algemeen verstrekt. Hij wordt gegeven voor een bepaalde in de machtiging te noemen woning (artikel 5 Awbi). Per machtiging kunnen daarnaast nog maximaal drie andere woningen worden genoemd.

Een machtiging moet ook aan andere vormvereisten voldoen zoals de naam en hoedanigheid van degene die de machtiging heeft afgegeven, dagtekening, ondertekening, de naam en hoedanigheid van degene aan wie de machtiging is gegeven, de wettelijke bepalingen waarop het binnentreden berust en het doel waartoe wordt binnengetreden (artikel 6 Awbi).

Als het binnentreden om bijzondere redenen in de nachtelijke uren moet plaatsvinden, moet dat expliciet in de machtiging zijn opgenomen (artikel 7).

Ook kan degene die binnentreedt dit samen met anderen doen. Deze hoeven dan niet met naam en toenaam genoemd te worden, maar er moet wel expliciet in de machtiging staan dat degene die binnentreedt zich door anderen mag laten vergezellen (bijvoorbeeld politie, een medewerker van het energiebedrijf, een reinigingsmedewerker). Artikel 8 geeft daarbij aan dat het redelijkerwijs voor het doel vereist is; je laten vergezellen door een journalist, of iets dergelijks is dan ook niet toegestaan.

In de bijlage worden drie versies van een model-machtiging gegeven die aan de vormvereisten voldoen.

Toetsen noodzaak machtiging

Het plegen van inbreuk op een grondwettelijk recht wordt niet zomaar toegestaan. Volgens artikel 3 lid 3 van de Awbi mag het bestuursorgaan de machtiging afgeven als het doel waartoe wordt binnengetreden het binnentreden zonder toestemming van de bewoner

redelijkerwijs vereist. Dit vergt een aparte afweging van belangen en is gericht op rechtsgevolg, waardoor het een besluit in de zin van de Awb is.

Voordat de Burgemeester als bestuursorgaan of namens het college de machtiging verstrekt wil hij daarom weten wat het doel van binnentreden is, en of andere mogelijkheden om dat

doel te bereiken zijn uitgeput. Bij deze toets wordt de burgemeester geadviseerd door afdeling Bestuurszaken.

Feitelijk binnentreden

Het feitelijk binnentreden kan met, of zonder machtiging gebeuren. Als op het moment van binnentreden de bewoner alsnog toestemming verleent zonder van de machtiging gebruik te maken, dan is dat prima. Deze toestemming moet wel expliciet blijken (gezien artikel 1 lid 5 Awbi). Het verkrijgen van toestemming nadat wordt medegedeeld dat er een machtiging is, of na "dreiging" met een machtiging wordt beschouwd als binnentreden *zonder* toestemming. Als de bewoner geen toestemming verleent, moet alvorens binnen te treden de machtiging worden getoond. Als de bewoner dan nog steeds de toegang weigert, kan de toegang geforceerd worden, waarbij assistentie van de politie gevraagd kan worden. Ook hier geldt het vereiste van proportionaliteit (niet meer stukmaken dan strikt noodzakelijk is om binnen te kunnen treden) en het vereiste dat de gegeven bevoegdheid alleen gebruikt mag worden voor het doel waarvoor deze is verstrekt. De gemeente kan aansprakelijk gesteld worden voor de schade.

Binnentreden bij afwezigheid van de bewoner kan alleen als dat dringend noodzakelijk is en de machtiging dat toelaat (art. 7 lid 2 Awbi).

Verslaglegging

Na het binnentreden zonder toestemming moet een schriftelijk verslag van het binnentreden worden opgesteld. Dit bevat in ieder geval de volgende informatie (niet limitatief):

- naam en hoedanigheid van degene die is binnentreden;
- dagtekening van de machtiging en de naam en hoedanigheid van de verstrekker van de machtiging;
- de relevante wettelijke bepalingen;
- plaats van de woning en naam van de bewoner;
- wijze van binnentreden en het tijdstip van binnentreden en verlaten van de woning;
- wie nog meer binnen is geweest en welke feiten zich daar hebben voorgedaan, of welke voorwerpen in beslag zijn genomen.

Dit verslag moet binnen vier dagen na binnentreden naar de burgemeester, of het college worden toegezonden.

Een checklist voor een verslag is als bijlage V. bij deze nota gevoegd.

Als de machtiging niet is gebruikt, omdat de noodzaak niet meer bestond, of omdat alsnog met toestemming toegang tot de woning is verkregen, hoeft geen verslag te worden opgesteld. Wel moet dit aan het betrokken bestuursorgaan worden teruggemeld dat de machtiging niet is gebruikt, wat de reden daarvan was en of het doel van binnentreden wel of niet is bereikt (bestuursdwang, constateren overtredingen).

Het verslag moet worden toegezonden aan het bestuursorgaan en aan de bewoner/belanghebbende.

Rechtsbescherming

Het verstrekken van een machtiging tot binnentreden is een besluit in de zin van de Awb dat vatbaar is voor bezwaar en beroep. Dit betekent dat de machtiging aan de betrokkenen kenbaar gemaakt moet worden en dat er een bezwaarclausule in vermeld moet staan. Dit betekent niet dat een mogelijk bezwaar of beroep het besluit schorst. Wel kan de betrokken bewoner na het binnentreden bezwaar maken en eventueel in beroep gaan. De bewoner kan

door in bezwaar te gaan niet het binnentreden tegenhouden, maar wel naderhand de rechtmatigheid en zorgvuldigheid en proportionaliteit daarvan aanvechten.

De rechter toetst dit besluit aan de eisen gesteld in de Awbi en de Awb. Met name de zorgvuldigheid van handelen en de eerder genoemde proportionaliteit zijn rechtsbeginselen die daarbij aan de orde komen.

De besluiten (bijv. inzake uitoefenen bestuursdwang) die ten grondslag liggen aan de machtiging zijn op zichzelf natuurlijk ook vatbaar voor bezwaar en beroep voorzover dit van toepassing is.

Procedure voor verstrekken machtiging

De machtiging wordt verstrekt door de burgemeester of het college, na advies van afdeling Bestuurszaken. De machtiging kan worden afgegeven bij, of verzonden worden naar de afdeling Bestuurszaken, stadhuis. Hierbij moeten ook de relevante achterliggende stukken waaruit de noodzaak van een machtiging blijkt worden meegezonden (bijvoorbeeld verslag van eerdere bezoeken waarbij toegang werd geweigerd, stukken waar de aard van de overtreding uit blijkt en welke regels daarbij gelden, het eventuele bestuursdwangbesluit, en gegevens over de functie van degene die wil binnentreden).

Afdeling Bestuurszaken legt het voorstel tot machtiging met een advies voor aan het daartoe bevoegde orgaan. Een dergelijk verzoek wordt met voorrang binnen de afdeling afgehandeld, waardoor de machtiging meestal binnen enkele dagen verstrekt kan worden.

Stappen/ Checklist:

vooraf

1. vaststellen noodzaak tot binnentreden:
 - toezicht op naleving regelgeving
 - bestuursdwang uitoefenen ter beëindiging overtreding
2. vaststellen noodzaak voor binnentreden zonder toestemming van bewoner:
 - er is een aanmerkelijk belang dat binnentreden vereist
 - indien te verwachten valt dat geen toestemming wordt verkregen
3. vaststellen van bevoegdheid tot binnentreden in een wet, of verordening
4. bepalen wie mag binnentreden:
 - bevoegde toezichthouder
 - degene die met uitoefening van bestuursdwang belast is
5. ga na wie er nog meer nodig is om te kunnen binnentreden, of om het doel van binnentreden te kunnen bewerkstelligen (politie, slotenmaker, reiniging, energiebedrijf).
6. bepaal wie machtiging mag verstrekken:
 - toezicht op naleving: burgemeester (model A)
 - bestuursdwang i.v.m. burgemeestersbevoegdheid: burgemeester (model B)
 - bestuursdwang overig: burgemeester namens het college van burgemeester en wethouders (model C)
7. maak machtiging conform één van de modellen

8. verstuur of geef af machtiging plus achterliggende stukken aan afdeling Bestuurszaken (BZ/oov),
9. BZ/oov toetst aan rechtmatigheid en proportionaliteit en legt machtiging met advies voor aan burgemeester
10. BZ/oov maakt kopie van de machtiging en stuurt origineel naar auteur; als spoed is vereist kan de machtiging natuurlijk ook opgehaald worden.

binnentreden

11. bij binnentreden bij pand eerst bewoner(s) verzoeken om binnen te mogen treden met toestemming
12. bij weigering de machtiging tonen en afschrift aan bewoner verstrekken, vervolgens binnentreden
13. als na het tonen van de machtiging nog niet binnengekomen kan worden, kan toegang verschaft worden door het openbreken van het slot, of de deur.
14. als bewoners niet aanwezig zijn alleen binnentreden als de machtiging dat toelaat

na afloop

15. maken van verslag
16. altijd schriftelijk terugmelden aan BZ/oov wat is gebeurd:
 - als uiteindelijk toch *niet is binnengekomen*, in memo/brief aan BZ/oov secretariaat melden dat niet is binnengekomen, machtiging niet is gebruikt, wat daar de reden van is geweest en of doel van geplande binnentreden wel / niet is bereikt;
 - als wel is binnengekomen, maar *met toestemming* (dus als machtiging *niet* is gebruikt) in memo/brief aan BZ/oov secretariaat melden dat is binnengekomen zonder gebruik van de verleende machtiging. Hierbij aangeven of doel van binnentreden is bereikt (overtredingen zijn geconstateerd, of bestuursdwang is toegepast, of was niet nodig)
 - als is binnengekomen *zonder toestemming* (dus als machtiging *wel* is gebruikt) een verslag conform checklist en dit binnen vier dagen verzenden aan BZ/oov secretariaat en aan de bewoner.

Bijlagen:

Tekst relevante wettelijke bepalingen:

- Grondwet
- Algemene wet op het binnentreden
- Algemene wet bestuursrecht
- Gemeentewet

Modellen:

- model A: machtiging burgemeester bestuursdwang
- model B: machtiging burgemeester en wethouders bestuursdwang
- model C: machtiging burgemeester toezicht

Checklist verslag binnentreden

Relevante wetsteksten

Grondwet

Hoofdstuk 1. Grondrechten

Artikel 12

1. Het binnentreden in een woning tegen de wil van de bewoner is alleen geoorloofd in de gevallen bij of krachtens de wet bepaald, door hen die daartoe bij of krachtens de wet zijn aangewezen.
2. Voor het binnentreden overeenkomstig het voorgaande lid zijn voorafgaande legitimatie en mededeling van het doel van het binnentreden vereist, behoudens bij de wet gestelde uitzonderingen. Aan de bewoner wordt een schriftelijk verslag van het binnentreden verstrekt.

Algemene wet op het binnentreden

§ 1. Binnentreden in woningen in het algemeen

Artikel 1

1. Degene die bij of krachtens de wet belast is met de opsporing van strafbare feiten of enig ander onderzoek, met de uitvoering van een wettelijk voorschrift of met het toezicht op de naleving daarvan, dan wel een bevoegdheid tot vrijheidsbeneming uitoefent, en uit dien hoofde in een woning binnentreedt, is verplicht zich voorafgaand te legitimeren en mededeling te doen van het doel van het binnentreden. Indien twee of meer personen voor hetzelfde doel in een woning binnentreden, rusten deze verplichtingen slechts op degene die bij het binnentreden de leiding heeft.
2. Indien de naleving van de in het eerste lid bedoelde verplichtingen naar redelijke verwachting ernstig en onmiddellijk gevaar oplevert voor de veiligheid van personen of goederen, feitelijk onmogelijk is dan wel naar redelijke verwachting de strafvordering schaadt ten aanzien van misdrijven waarvoor voorlopige hechtenis is toegelaten, gelden deze verplichtingen slechts voor zover de naleving daarvan in die omstandigheden kan worden gevergd.
3. Een persoon in dienst van een bestuursorgaan die zich ingevolge het eerste lid legitimeert, toont een legitimatiebewijs dat is uitgegeven door of in opdracht van dat bestuursorgaan. Het legitimatiebewijs bevat een foto van de houder en vermeldt diens naam en hoedanigheid. Indien de veiligheid van de houder van het legitimatiebewijs vordert dat zijn identiteit verborgen blijft, kan in plaats van zijn naam zijn nummer worden vermeld.
4. De persoon, bedoeld in het eerste lid, die met toestemming van de bewoner wenst binnen te treden, vraagt voorafgaand aan het binnentreden diens toestemming. De toestemming moet blijken aan degene die wenst binnen te treden.

§ 2. Binnentreden in woningen zonder toestemming van de bewoner

Artikel 2

1. Voor het binnentreden in een woning zonder toestemming van de bewoner is een schriftelijke machtiging vereist, tenzij en voor zover bij wet aan rechters, rechterlijke colleges, leden van het openbaar ministerie, burgemeesters, gerechtsdeurwaarders en belastingdeurwaarders de bevoegdheid is toegekend tot het binnentreden in een woning zonder toestemming van de bewoner. De machtiging wordt zo mogelijk getoond.
2. Onze Minister van Justitie stelt het model van deze machtiging vast.
3. Een schriftelijke machtiging als bedoeld in het eerste lid is niet vereist, indien ter voorkoming of bestrijding van ernstig en onmiddellijk gevaar voor de veiligheid van personen of goederen terstond in de woning moet worden binnengetroden.

Artikel 3

Bevoegd tot het geven van een machtiging tot binnentreden zijn:

- a. de advocaat-generaal bij het gerechtshof;
- b. de officier van justitie;
- c. de hulpofficier van justitie.

2. Voor zover de wet niet anders bepaalt, is de burgemeester bevoegd tot het geven van een machtiging tot binnentreden in een woning gelegen binnen zijn gemeente voor andere doeleinden dan strafvordering.

3. Degene die bevoegd is een machtiging te geven, gaat daartoe slechts over, indien het doel waartoe wordt binnentreden het binnentreden zonder toestemming van de bewoner redelijkerwijs vereist.

Artikel 4

De machtiging kan uitsluitend worden gegeven aan degene die bij of krachtens de wet bevoegd is verklaard zonder toestemming van de bewoners in een woning binnen te treden.

Artikel 5

1. De machtiging wordt gegeven voor het binnentreden in één in de machtiging te noemen woning. Zo nodig kan in de machtiging worden bepaald dat zij tevens geldt voor ten hoogste drie andere afzonderlijk te noemen woningen.

2. Ten behoeve van de opsporing van misdrijven waarvoor voorlopige hechtenis is toegelaten, is de advocaat-generaal bij het gerechtshof of de officier van justitie bevoegd een machtiging te geven die betrekking heeft op een groter aantal woningen. Bij dringende noodzakelijkheid en indien het optreden van de advocaat-generaal of de officier van justitie niet kan worden afgewacht, komt de bevoegdheid tot het geven van een machtiging toe aan de hulpofficier van Justitie.

3. Ten behoeve van de aanhouding, de medebrenging of de gevangenneming van een in de machtiging te noemen of, wanneer zijn naam onbekend is, zo duidelijk mogelijk aan te wijzen persoon onderscheidenlijk van de inbeslagneming van een in de machtiging te noemen of, wanneer dat niet mogelijk is, zo duidelijk mogelijk te omschrijven goed is de advocaat-generaal bij het gerechtshof of de officier van justitie bevoegd een machtiging te geven die geldt voor iedere woning waarin bedoelde persoon onderscheidenlijk bedoeld goed zich bevindt of verondersteld wordt zich te bevinden. Bij dringende noodzakelijkheid en indien het optreden van de advocaat-generaal of de officier van justitie niet kan worden afgewacht, komt de bevoegdheid tot het geven van een machtiging toe aan de hulpofficier van justitie.

Artikel 6

1. De machtiging is ondertekend en vermeldt:

- a. de naam en de hoedanigheid van degene die de machtiging heeft gegeven;
- b. de naam of het nummer en de hoedanigheid van degene aan wie de machtiging is gegeven;
- c. de wettelijke bepalingen waarop het binnentreden berust en het doel waartoe wordt binnentreden;
- d. de dagtekening.

2. De machtiging blijft ten hoogste van kracht tot en met de derde dag na die waarop zij is gegeven. De Algemene termijnwet is niet van toepassing.

Artikel 7

1. Tussen middernacht en 6 uur 's morgens kan slechts zonder toestemming van de bewoner worden binnengetreden, voor zover dit dringend noodzakelijk is en, indien krachtens een machtiging wordt binnengetreden, de machtiging dit uitdrukkelijk bepaalt.
2. Bij afwezigheid van de bewoner kan slechts worden binnengetreden, voor zover dit dringend noodzakelijk is en, indien krachtens een machtiging wordt binnengetreden, de machtiging dit uitdrukkelijk bepaalt.

Artikel 8

1. Degene die de machtiging heeft gegeven, kan degene die bevoegd is binnen te treden, vergezellen.
2. Degene die bevoegd is zonder toestemming van de bewoner binnen te treden, kan zich door anderen doen vergezellen, voor zover dit voor het doel van het binnentreden redelijkerwijs is vereist en, indien krachtens een machtiging wordt binnengetreden, de machtiging dit uitdrukkelijk bepaalt

Artikel 9

Degene die bevoegd is zonder toestemming van de bewoner binnen te treden, kan zich de toegang tot of de doorgang in de woning verschaffen, voor zover het doel van het binnentreden dit redelijkerwijs vereist. Hij kan daartoe zo nodig de hulp van de sterke arm invoeren.

Artikel 10

1. Degene die zonder toestemming van de bewoner in een woning is binnengetreden, maakt op zijn ambtseed of -belofte een schriftelijk verslag op omtrent het binnentreden.
2. In het verslag vermeldt hij:
 - a. zijn naam of nummer en hoedanigheid;
 - b. de dagtekening van de machtiging en de naam en hoedanigheid van degene die de machtiging tot binnentreden heeft gegeven;
 - c. de wettelijke bepalingen waarop het binnentreden berust en het doel waartoe is binnengetreden;
 - d. de plaats van de woning en de naam van de bewoner;
 - e. de wijze van binnentreden en het tijdstip waarop in de woning is binnengetreden en waarop deze is verlaten;
 - f. hetgeen in de woning is verricht of overigens is voorgevallen, het aantal en de hoedanigheid van degenen die hem hebben vergezeld, de namen van de personen aan wie in de woning hun vrijheid is benomen en de voorwerpen die in de woning in beslag zijn genomen;
 - g. voor zover van toepassing: de redenen waarom en de wijze waarop het bepaalde in artikel 1, tweede lid, dan wel artikel 2, derde lid, toepassing heeft gevonden

Artikel 11

1. Indien krachtens een machtiging is binnengetreden, wordt het verslag uiterlijk op de vierde dag na die waarop in de woning is binnengetreden, toegezonden aan degene die de machtiging heeft gegeven. Is de machtiging gegeven door een hulpofficier van justitie, dan wordt het verslag ook aan de officier van justitie toegezonden. Indien overeenkomstig het bepaalde in artikel 2, derde lid, zonder machtiging is binnengetreden, wordt het verslag toegezonden aan de officier van justitie dan wel, voor zover is binnengetreden voor andere doeleinden dan strafvordering, aan de burgemeester.

2. Een afschrift van het verslag wordt uiterlijk op de vierde dag na die waarop in de woning is binnentreden, aan de bewoner uitgereikt of toegezonden. Indien het doel waartoe wordt binnentreden daartoe noodzaakt, kan de uitreiking of de toezending aan de bewoner worden uitgesteld. Uitreiking of toezending geschiedt in dat geval, zodra het belang van dit doel dit toelaat. Indien het niet mogelijk is dit afschrift uit te reiken of toe te zenden, houdt degene aan wie overeenkomstig het eerste lid het verslag is toegezonden dan wel degene die zijn bevoegdheid zonder machtiging binnen te treden heeft uitgeoefend, het afschrift gedurende zes maanden voor de bewoner beschikbaar

§ 3. Betreden van enkele bijzondere plaatsen

Artikel 12

In de gevallen waarin het binnentreden van plaatsen krachtens een wettelijke voorschrift is toegelaten, geschiedt dit buiten het geval van ontdekking op heterdaad niet:

- a. in de vergaderruimten van de Staten-Generaal, van de staten van een provincie, van de raad van een gemeente of van enig ander algemeen vertegenwoordigend orgaan, gedurende de vergadering;
- b. in de ruimte bestemd voor godsdienstoefeningen of bezinningssamenkomsten van levensbeschouwelijke aard, gedurende de godsdienstoefening of bezinningssamenkomst;
- c. in de ruimten waarin terechtzittingen worden gehouden, gedurende de terechtzitting.

§ 4. Slotbepalingen

Artikel 13

Onze Minister van Justitie zendt binnen vijf jaar na de inwerkingtreding van deze wet aan de Staten-Generaal een verslag over de doeltreffendheid en de effecten van de artikelen 1 en 2 van deze wet in de praktijk.

Artikel 14

Deze wet kan worden aangehaald als Algemene wet op het binnentreden.

Algemene wet bestuursrecht

Hoofdstuk 5. Handhaving

Afdeling 5.3. Bestuursdwang

Artikel 5:27

1. Om aan een beslissing tot toepassing van bestuursdwang uitvoering te geven, hebben personen die daartoe zijn aangewezen door het bestuursorgaan dat bestuursdwang toepast, toegang tot elke plaats, voor zover dat redelijkerwijs voor de vervulling van hun taak nodig is.
2. Voor het binnentreden in een woning zonder toestemming van de bewoner is het bestuursorgaan dat bestuursdwang toepast bevoegd tot het geven van een machtiging als bedoeld in artikel 2 van de Algemene wet op het binnentreden.
3. Een plaats die niet bij de overtreding is betrokken, wordt niet betreden dan nadat het bestuursorgaan dat bestuursdwang toepast dit de rechthebbende ten minste achtenveertig uren tevoren schriftelijk heeft aangezegd.
4. Het derde lid geldt niet, indien tijdige aanzegging wegens de vereiste spoed niet mogelijk is. De aanzegging geschiedt dan zo spoedig mogelijk.
5. De aanzegging omschrijft de wijze waarop het betreden zal plaatsvinden.
6. De rechtspersoon waartoe het bestuursorgaan behoort, vergoedt de schade die door het betreden van een plaats als bedoeld in het derde lid wordt veroorzaakt, voor zover deze redelijkerwijs niet ten laste van de rechthebbende behoort te komen, onverminderd het recht tot verhaal van deze schade op de overtreder ingevolge artikel 5:25, zesde lid.

Gemeentewet

Titel III. De bevoegdheid van het gemeentebestuur

Hoofdstuk VIII. Algemene bepalingen

§ 4. Bestuursdwang

Artikel 125

1. Het gemeentebestuur is bevoegd tot toepassing van bestuursdwang.
2. De bevoegdheid tot toepassing van bestuursdwang wordt uitgeoefend door het college van burgemeester en wethouders, indien de toepassing van bestuursdwang dient tot handhaving van regels welke het gemeentebestuur uitvoert.
3. De bevoegdheid tot toepassing van bestuursdwang wordt evenwel uitgeoefend door de burgemeester, indien de toepassing van bestuursdwang dient tot handhaving van regels welke hij uitvoert.
4. Een commissie waaraan bevoegdheden van de raad, het college van burgemeester en wethouders of de burgemeester zijn overgedragen, bezit de bevoegdheid tot toepassing van bestuursdwang en de bevoegdheid tot het geven van een machtiging tot binnentreden van een woning slechts indien ook die bevoegdheid uitdrukkelijk is overgedragen.

Artikel 149a

Indien het toezicht op de naleving of de opsporing van een overtreding van een voorschrift van een verordening, dat strekt tot handhaving van de openbare orde of veiligheid of tot bescherming van het leven of de gezondheid van personen vereist dat de met het toezicht op de naleving of de opsporing belaste personen bevoegd zijn binnen te treden in een woning zonder toestemming van de bewoner, kan de raad deze bevoegdheid bij verordening verlenen.

model A



MACHTIGING BINNENTREDEN VAN EEN WONING

De burgemeester van Vlissingen;

gelet op artikel 12 van de Grondwet; artikel 2 van de Algemene wet op het binnentreden;
artikel 125 van de Gemeentewet en (*aanduiding overige regelgeving*);

overwegende dat:

- 1.
- 2.
- 3.

geeft machtiging aan (*naam en voorletters en hoedanigheid*), ambtenaar der gemeente Vlissingen, om ter uitvoering van het besluit tot toepassen van bestuursdwang van (*datum besluit*) ter beëindiging van overtreding van (*aanduiding regelgeving*);

zonder toestemming van de bewoner binnen te treden in de woning gelegen aan de (*straat en adres woning*) te Vlissingen;

bepaalt voorts dat:

- a. bij dringende noodzakelijkheid in geval van afwezigheid van de bewoner(s) in de genoemde woning kan worden binnentreden;
- b. voor zover het doel van het binnentreden dit vereist degene die bevoegd is zonder toestemming van de bewoner(s) binnen te treden zich door anderen kan laten vergezellen.

Deze machtiging is van kracht op de dag waarop zij is afgegeven tot ten hoogste de drie daarop volgende dagen.

Afgegeven te Vlissingen op (*datum*).

De burgemeester,

A. van Dok- van Weele.

RECHTSMIDDEL

Tegen dit besluit kan een belanghebbende binnen zes weken na verzenddatum/uitreiking bezwaar maken bij de burgemeester en wethouders van Vlissingen, 4380 GV Vlissingen. Hiervoor dient een bezwaarschrift te worden ingediend dat naam en adres, dagtekening, kenmerk of omschrijving van het besluit en de gronden van het bezwaar moet bevatten. Een kopie van het besluit waartegen het bezwaar zich richt moet worden meegezonden. Het maken van bezwaar heeft geen schorsende werking.

model B



MACHTIGING BINNENTREDEN VAN EEN WONING

Burgemeester en wethouders van Vlissingen;

gelet op artikel 12 van de Grondwet; artikel 125 van de Gemeentewet; artikel 5:27 van de Algemene wet bestuursrecht; artikel 2 van de Algemene wet op het binnentreden; en (*aanduiding overige regelgeving*);

overwegende dat:

- 1.
- 2.

geven machtiging aan (*naam en voorletters en hoedanigheid*), ambtenaar der gemeente Vlissingen, om ter uitvoering van het besluit tot toepassen van bestuursdwang van (*datum besluit*) ter beëindiging van overtreding van (*aanduiding regelgeving*);

zonder toestemming van de bewoner binnen te treden in de woning gelegen aan de (*straat en adres woning*) te Vlissingen;

bepaalt voorts dat:

- c. bij dringende noodzakelijkheid in geval van afwezigheid van de bewoner(s) in de genoemde woning kan worden binnengetreden;
- d. voor zover het doel van het binnentreden dit vereist degene die bevoegd is zonder toestemming van de bewoner(s) binnen te treden zich door anderen kan laten vergezellen.

Deze machtiging is van kracht op de dag waarop zij is afgegeven tot ten hoogste de drie daarop volgende dagen.

Afgegeven te Vlissingen op (*datum*).

Burgemeester en wethouders van Vlissingen,
Namens dezen,
burgemeester,

A. van Dok- van Weele.

RECHTSMIDDEL

Tegen dit besluit kan een belanghebbende binnen zes weken na verzenddatum/uitreiking bezwaar maken bij de burgemeester en wethouders van Vlissingen, 4380 GV Vlissingen. Hiervoor dient een bezwaarschrift te worden ingediend dat naam en adres, dagtekening, kenmerk of omschrijving van het besluit en de gronden van het bezwaar moet bevatten. Een kopie van het besluit waartegen het bezwaar zich richt moet worden meegezonden. Het maken van bezwaar heeft geen schorsende werking.

model C



MACHTIGING BINNENTREDEN VAN EEN WONING

Burgemeester van Vlissingen;

gelet op artikel 12 van de Grondwet en artikel 2 van de Algemene wet op het binnentreden;
en (*aanduiding overige regelgeving*);

overwegende dat:

- 1.
- 2.

geeft machtiging aan (*naam en voorletters en hoedanigheid*), ambtenaar der gemeente
Vlissingen, om voor het houden van toezicht op de naleving van (*aanduiding regelgeving*);

zonder toestemming van de bewoner binnen te treden in de woning gelegen aan de (*straat
en adres woning*) te Vlissingen;

bepaalt voorts dat:

- e. bij dringende noodzakelijkheid in geval van afwezigheid van de bewoner(s) in de
genoemde woning kan worden binnentreden;
- f. voor zover het doel van het binnentreden dit vereist degene die bevoegd is zonder
toestemming van de bewoner(s) binnen te treden zich door anderen kan laten
vergezellen.

Deze machtiging is van kracht op de dag waarop zij is afgegeven tot ten hoogste de drie
daarop volgende dagen.

Afgegeven te Vlissingen op (*datum*).

Burgemeester van Vlissingen,

A. van Dok- van Weele.

RECHTSMIDDEL

Tegen dit besluit kan een belanghebbende binnen zes weken na verzenddatum/uitreiking bezwaar maken bij de
burgemeester en wethouders van Vlissingen, 4380 GV Vlissingen. Hiervoor dient een bezwaarschrift te worden
ingediend dat naam en adres, dagtekening, kenmerk of omschrijving van het besluit en de gronden van het
bezwaar moet bevatten. Een kopie van het besluit waartegen het bezwaar zich richt moet worden meegezonden.
Het maken van bezwaar heeft geen schorsende werking.

Checklist verslag binnentreden

Een verslag voor binnentreden zonder toestemming van de bewoner moet in ieder geval de volgende informatie bevatten:

- de naam van degene die is binnengetreden
- datum van afgifte machtiging
- naam en hoedanigheid van degene die machtiging heeft afgegeven
- relevante wettelijke bepalingen
- het doel waartoe is binnengetreden
- plaats van de woning
- naam van de bewoner
- wijze van binnentreden, tijdstip waarop is binnengetreden en waarop de woning is verlaten
- rapport wat er in de woning is verricht, of voorgevallen, of geconstateerd
- opgave van aantal personen en hoedanigheid van degene die mede zijn binnengetreden
- omschrijving van de voorwerpen die in beslag zijn genomen

verslag binnen vier dagen zenden aan:

- burgemeester (afdeling Bestuurszaken/oov)
- bewoner
- kopie in dossier